



Uppdrag från Kommunstyrelsen - samordna initiativ från idéburna aktörer samt förslag kring framtagande av årlig rapport över samverkan med civilsamhället

Förslag till beslut

1. Återrapporteringen av kommunstyrelsens beslut 2107-01-17, § 29, om att samordna initiativ från idéburna aktörer samt hur en årlig rapport över samverkan med civilsamhället tas fram. beslutssats 3 och 4, godkänns.

Ärende

Kommunstyrelsen fattade 2017-01-17, § 29, ett antal beslut utefter återrapporteringen av ett budgetuppdrag (KS 2016-573). Besluten handlade om om en utbildningsdag kring idéburet offentligt partnerskap, IOP, (genomförd), en riktlinje för IOP, samt om att tydliggöra hur initiativ från civilsamhället samordnas och hur dessa initiativ rapporteras.

Kommundirektören har beslutat om en riktlinje för att samordna initiativ från civilsamhället genom ett formaliserat nätverk via vilket initiativ från civilsamhället – av förvaltningsövergripande karaktär – kan presenteras, diskuteras och i vissa fall hanteras på förvaltningsnivå. Detta för att öka samordning och samverkan samt för att säkerställa likabehandling. Utifrån dessa samråd samt annan inrapporterad verksamhet (till exempel föreningsbidrag) från förvaltningarna kommer kommunledningsförvaltningen sedan att sammanställa en årlig rapport till kommunstyrelsen gällande idéburna aktörers initiativ och medverkan av kommunala välfärdstjänster.

Kommunstyrelsen förslås godkänna återrapportering av beslut 2016-573.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse Samordna initiativ från idéburna aktörer, återrapportering av uppdrag
KS 2017-01-17, § 29
Uppdragsbeskrivning, budgetuppdrag

Bakgrund

Kommunstyrelsen fattade 2017-01-17, § 29, följande beslut:

1. Utbildning och inspirationsdag för nämndpresidier och förvaltningsledningar ska genomföras i syfte att öka kunskapen om möjliga samverkansmodeller för samarbete mellan kommunen och civilsamhälle med betoning på möjligheter att sluta idéburet offentligt partnerskap (IOP).
2. Riktlinjer angående IOP antas.
3. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att tydliggöra hur initiativ och förslag från idéburna verksamheter tas omhand och samordnas.
4. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att årligen rapportera idéburna aktörers initiativ och medverkan av kommunala välfärdstjänster.

Den 28 april 2017 hölls en utbildnings- och inspirationsdag. Inbjudna var samtliga nämndpresidier och förvaltningsledningar. Runt 25 personer deltog. Utbildningen filmades och finns på kommunens play-kanal. I samband med inbjudan distribuerades riktlinjen till samtliga nämnder och förvaltningar.

Gällande beslut tre och fyra (som hanteras i denna skrivelse) föreslås ett förvaltningsövergripande nätverk, formaliserat via en riktlinje som kommundirektören har beslutat, se mer information nedan. Via nätverkets arbete kommer sedan en rapport att tas fram årligen. Första rapporten tas fram våren 2018.

Problemformulering

Det finns fyra nämnder i Linköping som ger ut föreningsbidrag – kultur och fritidsnämnden, omsorgsnämnden, äldrenämnden och bildningsnämnden – av vilka kultur- och fritidsnämnden står för den största delen av medel i absoluta tal. Det är dock flera nämnder/förvaltningar i kommunen som kan ha avtal och/eller annat samröre med idéburen sektor och det är långt ifrån alla kontakter med civilsamhället vilka kan sorteras in under föreningsbidragen. Oftast är detta en okomplicerad process där representanter från civilsamhället vet om, eller tar reda på, var i kommunen deras fråga antas höra hemma. Det finns även instanser som kan hjälpa till i detta, till exempel Medborgarkontoret. Frågan hanteras sedan i respektive förvaltning och nämnd. Men i vissa fall kan det vara otydligt hos vilken förvaltning/nämnd en fråga hör hemma och/eller att frågan i sig är av förvaltningsövergripande karaktär. Detta kan göra att föreningar vänder sig till ”fel” instans med en fråga och att frågan då inte behandlas korrekt eller att föreningar behandlas olika i och med detta. Även för tjänstepersonerna kan det vara otydligt var en fråga bör hanteras.

Kartläggningen av föreningsbidrag som sammanställdes våren 2016 påvisar inte att någon förening får dubbla bidrag, men att ett fåtal föreningar får från flera nämnder, men då inte för samma sak.

Sammanfattningsvis är det dock ett problem att olika förvaltningar/nämnder har liten insyn i civilsamhällets kontakter med andra instanser i kommunen.

Så här kan problematiken sammanfattas:

- Förvaltningarna känner inte till andra förvaltningars kontakter/ samverkan med civilsamhället
- Det saknas samordning gällande frågor av förvaltningsövergripande karaktär
- Det kan finnas en gränsdragningsproblematik gällande sakfrågor som berör flera nämnder
- Föreningar/initiativ riskerar att falla mellan stolarna
- Svårt att få en enhetlig bild av kommunens samverkan med civilsamhället
- Föreningar (riskerar att) behandlas olika

Åtgärdsförslag

För att hantera detta föreslås ett formaliserat förvaltningsövergripande nätverk i vilket förvaltningsövergripande initiativ från civilsamhället kan presenteras, diskuteras och i vissa fall hanteras. Nätverket kommer att samordnas av Kommunledningsförvaltningen. Inom nätverket ska även förvaltningsövergripande workshops/seminarier hållas för att öka erfarenhetsutbytet och samverkan samt för att kunna arbeta proaktivt i aktuella frågor. Utifrån nätverket samt annan inrapporterad verksamhet från förvaltningarna (till exempel föreningsbidrag) kommer Kommunledningsförvaltningen sedan att sammanställa en årlig rapport till kommunstyrelsen.

De frågor som förväntas avhandlas i nätverket är förfrågningar och initiativ från civilsamhället:

- av förvaltningsövergripande karaktär,
- där det är otydligt hos vilken förvaltning frågan bäst bör hanteras
- om det är otydligt huruvida förfrågan gäller en kommunal angelägenhet
- förfrågan som kan tjäna på att det finns en bredare kunskap om i kommun organisationen

Det finns även andra insatser som skulle kunna införas för att öka transparensen mellan förvaltningar. Till exempel skulle e-tjänster för samtliga föreningsbidrag kunna införas. Kultur- och fritidsförvaltningen håller just nu på och upphandlar ett nytt system för hantering av föreningsbidrag. Användning av e-tjänster och möjligheten att använda samma system för samtliga föreningsbidrag kommer då att bli möjlig.

Det finns även möjlighet att i det framtida Kontaktcenter bygga in servicetjänster och system som riktar sig till föreningslivet. Denna fråga får dock hänskjutas till arbetet med Kontaktcenter som ännu är i sin linda.

Ekonomiska konsekvenser

Förslagen här medför inga direkta kostnader. Nätverket bedöms ligga inom ramen för förvaltningarnas ordinarie arbete med skillnad att det nu har formaliserats och tydliggjorts.

Kommunala mål

4. En kommun där alla kan leva ett hälsosamt och meningsfullt liv- Med fler idéburna aktörer i välfärden ökar tillgängligheten och valfriheten för kommuninvånare gällande kommunala tjänster.

7. En sammanhållen kommun med framtidstro och delaktighet – Linköpings kommun ska kunna erbjuda alla kommuninvånare att vara med och påverka, oavsett var man bor i kommunen eller var man kommer ifrån. Genom att erbjuda fler aktörer i välfärden ökar vi valfriheten och verkar för en långsiktig, social hållbarhet med trygghet i fokus.

8. En kreativ kommun – Linköpings kommun ska ha en god samverkan med föreningslivet och i det samarbetet även kunna verka bortom kulturutbudet och erbjuda fler välfärdstjänster till fler grupper.

Jämställdhet

Förslaget som sådant berör inte pojkar och flickor, kvinnor och män direkt. Dock kan de olika föreningsinitiativen inte sällan beröra pojkar och flickor, kvinnor och män och det är då dessa behöver hanteras ur ett jämställdhetsperspektiv. Dock kommer föreslagna nätverket att bidra till att initiativ från civilsamhället behandlas mer lika på olika förvaltningar, vilket i sig kan vara positivt för likabehandling och jämställdhet.

Samråd

Ärendet har beretts och samråtts med en förvaltningsövergripande arbetsgrupp. Dessa ställer sig bakom förslaget. Förslaget har även samråtts med kommunledningsgruppen som tillstyrker förslaget.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Mikael Borin

Beslutet skickas till:
Förvaltningscheferna