



## **Strategi för bosättning av kommunanvisade nyanlända 2017-2018**

### **Förslag till beslut**

1. Kommunstyrelsen godkänner strategi för bosättning av kommunanvisade nyanlända 2017-2018.

### **Ärende**

Riksdagen har beslutat om lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (bosättningslagen), som innebär att alla kommuner blir skyldiga att efter anvisning ta emot nyanlända för bosättning. Linköpings kommun ska år 2017 ta emot 632 anvisade nyanlända för bosättning. År 2018 antas att Migrationsverket anvisar upp till 326 personer till kommunen. Vidare antagande är att hälften av de anvisade är ensamhushåll.

Strategin anger en ambitionsnivå innebärande att kommunens lagstadgade åtagande år 2017-2018 uppfylls. Det ska ske genom fortsatt samarbete med bostadsmarknadens aktörer genom införskaffande av olika former av tidsbegränsade boendelösningar. Inriktningen under kommande två-årsperiod är att en lägre boendestandard accepteras. Vidare är inriktningen att samtliga familjehushåll, motsvarande ca 50 % av totala antalet kommunanvisade nyanlända, bosätts under perioden i lägenheter med möjlighet att erhålla ett förstahandskontrakt.

Strategin ska omprövas senast december 2017.

---

Beslutsunderlag:  
Klicka här för att ange text.

## Strategi för bosättning av kommunanvisade nyanlända 2017-2018

### Bakgrund

Riksdagen har beslutat om lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (bosättningslagen), som innebär att alla kommuner blir skyldiga att efter anvisning ta emot nyanlända för bosättning. Regeringen har även beslutat flera förordningar som närmare reglerar hur den nya ordningen med anvisningar till kommuner är avsedd att fungera. Förordningarna innehåller bestämmelser om bland annat länstal, kommunal, beslut om anvisning, när mottagande i kommunen senast ska ske, vilka som ska omfattas av anvisningar och anmälan av tillgängliga bostäder.

Den nya lagen och förordningarna trädde i kraft den 1 mars 2016. Ansvaret för anvisningsprocessen 2016 ligger hos Arbetsförmedlingen och övergår till Migrationsverket från januari 2017.

Den nya bosättningslagen samt det ökade trycket på bostadsmarknaden har lett till ett behov av en översyn av samarbetsformer när det gäller organisation, arbetssätt och roller inom Linköpings kommun. För att möta det ökade behovet av bostäder har kommunstyrelsen beslutat om att införa ”en väg in” och en tydlig organisation för att hantera anskaffning av bostäder för bl.a. målgruppen kommunanvisade nyanlända<sup>1</sup>. Ansvaret för bostadsanskaffning för kommunanvisade nyanlända är kommunledningskontorets ansvar.

### Definitioner

Bosättningslagen omfattar nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd som flyktingar eller annan skyddsbehövande enligt vissa bestämmelser i utlänningslagen<sup>2</sup> samt anhöriga till dessa personer. Anvisningar till kommunerna omfattar nyanlända som vistas i anläggningsboenden och kvotflyktingar.

*Kommunanvisade* – nyanlända med uppehållstillstånd som anvisats till kommunen inom ramen för bosättningslagen.

*Egenbosatta* – nyanlända med eller utan uppehållstillstånd som på egen hand bosatt sig i kommunen. I denna grupp inräknas också familjanknytningar.

*Kommunmottagna* – totala antalet kommunanvisade- och egenbosatta nyanlända i kommunen.

*Kommunala boenden* – bostäder och boenden för sociala kontrakt, ensamkommande barn och unga samt kommunanvisade nyanlända.

---

<sup>1</sup> KS 2016-255

<sup>2</sup> SFS 2005:716

## **Avgränsningar**

Föreliggande strategi avser bosättning av kommunanvisade nyanlända åren 2017-2018. Strategin ska revideras senast december 2017 efter att Länsstyrelsen fastställt kommunal för 2018.

Bosättningsstrategin baseras på att Linköpings kommun 2017 tar emot maximalt 632 kommunanvisade nyanlända för bosättning vilket motsvarar det av Länsstyrelsen fastställda kommuntalet, en siffra som kan komma att revideras<sup>3</sup>. Det är jämförbart med ca 0,63 % av totala antalet kommunmottagna i riket enligt Migrationsverkets förslag till länstal för anvisande av nyanlända 2017<sup>4</sup>.

Enligt Migrationsverkets sista verksamhets- och utgiftsprognos för innevarande år dat. 2016-10-25 bedöms ca 51 700 bli kommunmottagna i riket år 2018. Strategin förutsätter att maximalt 0,63 % totala antalet kommunmottagna i riket enligt mest aktuellt planeringsscenario motsvarande ca 326 personer anvisas till Linköping år 2018.

Strategin utgår från att maximalt hälften av de kommunanvisade är ensamhushåll.

## **Bosättningsstrategi**

Bostaden är en viktig faktor för människors möjligheter att delta i samhället, etablera sig socialt och bygga upp långsiktiga kontakter. En bostad är viktig för människors möjligheter att söka och erhålla ett arbete och därmed för möjligheterna till egen försörjning.

Bosättningsstrategin är framtagen utifrån rådande bostadssituation i kommunen och har inriktning på fortsatt samarbete med bostadsmarknadens aktörer samt införskaffande av olika former av tidsbegränsade boendelösningar. Högre förhyrningskostnader och lägre boendestandard kan accepteras under en begränsad tid.

Enligt ”Bra boende i Linköping” som utgör riktlinjer för bostadsförsörjning som kommunfullmäktige under varje mandatperiod ska anta enligt Lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar<sup>5</sup> bedöms behovet av bostäder med anledning av den stora flyktinginvandring som sker till kommunen vara upp till 1000 eller fler bostäder.

---

<sup>3</sup> Regeringens uppdrag till Migrationsverket att föreslå nya länstal, 2016-11-30

<sup>4</sup> Migrationsverket, Operativa chefens administrativa beslut om förslag på länstal avseende nyanlända som ska anvisas till kommuner 2017, Dnr.1.1.2-2016-79169

<sup>5</sup> SFS 2000-1383

Bostadsmarknaden i Linköping präglas av bostadsbrist samtidigt som kommunens arbete med bostadsförsörjningsfrågan utmärks av den övergripande målsättningen att bygga bort den<sup>6</sup>. I Länsstyrelsens Bostadsmarknadsanalys 2015 anges att kommunens bostadsmarknad inte kommer att vara i balans de kommande fem åren<sup>7</sup>.

Bosättningsstrategin medför att kommunanvisade nyanlända erbjuds bosättning i tidsbegränsade boendelösningar. Socialstyrelsen menar på att personer som bor i av kommunen ordnade boendelösningar med hyresavtal förenade med särskilda villkor, exempelvis tidsbegränsade hyreskontrakt, på grund av att personerna inte får tillgång till den ordinarie bostadsmarknaden befinner sig enligt Socialstyrelsen i en form av hemlöshetssituation<sup>8</sup>.

### **Ansvar**

Kommunledningskontoret ska säkerställa att det finns en hållbar organisation för omvärldsbevakning, planering och genomförande av mottagande och bosättning av kommunanvisade nyanlända. Kontoret ska utveckla samarbetsformer med bostadsmarknadens aktörer och kommunens olika nämnder och förvaltningar med syftet att tillgodose kommunens behov av kommunala boenden.

### **Ambitionsnivån**

De höga talen för kommunanvisade ställer krav på en bosättningsstrategi. Genomförande av strategin ställer i sin tur krav på olika kategorier av boendelösningar. Lättillgängliga boendelösningar av lägre standard bringar rådhetsråd över den stora osäkerhet kring volymerna i det månadsvisa mottagandet samt utmaningen i att bosätta det stora antalet ensamhushåll som förutsätts anvisas till kommunen. En effekt av modellen med olika kategorier av boenden, tidsbegränsade hyreskontrakt i kombination med flyttkedjor som kommer att uppstå, bör ge incitament till självständig boendekarriär med eget hyreskontrakt till en permanent bostad som mål.

---

<sup>6</sup> Linköpings kommun, Bra boende i Linköping, kommunfullmäktige 2016-09-27 § 348

<sup>7</sup> Länsstyrelsen Östergötland, Bostadsmarknadsanalys 2015

<sup>8</sup> <http://www.socialstyrelsen.se/hemloshet/omfattning/definition> dat. 2016-11-27

## Kategori A

Kategori A är ordinarie bostadslägenheter med möjlighet för hushållen att erhålla eget förstahandskontrakt. Denna typ av boendelösning ska erbjudas företrädesvis barnfamiljer. Uppskattat behov åren 2017-2018 är minst 150 lägenheter. Detta ska ske genom:

- Förhyrning av lägenheter genom samarbetsavtal med bostadsbolag enligt den förhyrningsmodell<sup>9</sup> som tagits fram tillsammans med Stångåstaden, Fastighetsägarna GFR samt Hyresgästföreningen.
- Förhyrning av bostadslägenheter genom bostadsbolag utan samarbetsavtal
- Förhyrning av boendelösningar genom privatpersoner som har möjlighet att upplåta del av eller hela sin lägenhet, villa eller gårdshus.

Särskild uppmärksamhet ska ägnas arbetet med rekrytering av privatpersoner som kan tänka sig upplåta boende direkt till nyanlända utan kommunens ingripande som mellanhandshyresvärd.

## Kategori B

Kategori B är tidsbegränsade lägenheter med tillgång till egen toalett och kök. Det är genomgångsboenden utan möjlighet att erhålla eget förstahandskontrakt som företrädesvis erbjuds ensamhushåll. Denna typ av boendelösning ska erbjudas företrädesvis ensamhushåll. Uppskattat behov åren 2017-2018 är cirka 200-250 platser.

- Blockförhyrningar av bostads- eller företagslägenheter, modulbostäder eller liknande flyttbara boenden.
- Förhyrning av lokaler som medger tidsbegränsat boende exempelvis kollektiva boenden.

## Kategori C

Kategori C är tidsbegränsade korridorsboenden eller kollektiva boenden med eget rum dock utan egen toalett och kök. Denna typ av boendelösning ska erbjudas företrädesvis ensamhushåll. Uppskattat behov åren 2017-2018 är cirka 200-250 platser.

---

<sup>9</sup> KS 2016-377

## Kategori D

Kategori D är tidsbegränsade vandrarhemsliknande boenden i sovsalar där lokalen även inrymmer gemensamma ytor för ex. matlagning, studier och avkoppling. Vid behov ska den här typen av boendelösningar bemannas och företrädesvis användas för att bosätta ensamhushåll. Denna typ av boendelösning ska erbjudas företrädesvis ensamhushåll. Uppskattat behov år 2017 är ca 200 platser varpå antalet successivt ska minska. Ambitionen är att avveckla kategori D boenden december 2018.

## Framgångsfaktorer

Kommunledningskontoret ska skapa förutsättningar för strategisk, långsiktig och sammanhållen ledning av arbetet med mottagande, bosättning och etablering av nyanlända.

Kontoret ska fortsätta utveckla samarbetsformer med fastighetsägare med syftet att öka antalet samarbetsavtal samt sänka trösklarna till ordinarie bostadsmarknaden.

Förhyrning av permanenta bostäder ska ges företräde framför modulbostäder med tidsbegränsade bygglov. Kommunledningskontoret ska föra dialog med Stångåstaden AB, dess dotterbolag samt privata aktörer avseende möjligheten till byggnation samt förhyrning av nyproducerade bostadslägenheter med möjlig inflyttning senast 2018 - exempelvis SABOs Kombohus, avrop genom SKL:s pågående ramavtalsupphandling av flerbostadshus eller andra modeller som medger snabb produktion av permanenta bostäder som kan erbjudas kommunen för förhyrning.

## Ekonomiska konsekvenser

Kommunanvisade nyanlända får etableringsersättning från Försäkringskassan. I förekommande fall kan hushållen även ha rätt till etableringstillägg och bostadsbidrag. Kommunen förhyr boenden i första hand och vidareförhyr till kommunanvisade nyanlända i andra hand. Finansiering av kommunens förhyrningar sker i första hand med hyresintäkter. I vissa fall kan det uppstå diskrepans mellan kommunens inhyrningskostnader och uthyrningsintäkter. Eventuella differenser mellan in- och uthyrning för 2017 föreslås finansieras via tilläggsbudget avseende Byggbonus, enligt särskilt beslut. Finansiering from 2018 och framåt överlämnas till budgetberedningen.

## Kommunala mål

Fler bostäder för en växande kommun.

En kommun där alla kan leva ett hälsosamt och meningsfullt liv.

En sammanhållen kommun med framtidstro och delaktighet.

I Linköping ska fler människor nå egen försörjning.

### **Samråd**

Samråd har skett med ekonomidirektör som tillstyrker den del som avser ekonomiska konsekvenser.

### **Uppföljning och utvärdering**

Uppföljning och utvärdering sker inom ramen för kommunens styrmodell.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningskontoret

Paul Håkansson

Catarina Thuning

Beslutet skickas till:

Paul Håkansson, kommundirektör  
Catarina Thuning,  
kommunikationsdirektör  
Peder Brandt, ekonomidirektör  
Peder Elisson, chef flykting och  
integration  
Fedja Serhatlic, bostadsstrateg  
Henrik Ottosson, ekonomichef  
kommunledningskontoret