



Omsorgs- och äldreförvaltningen
Åsa Drange
Anders Petersson

2017-09-14

Dnr ÄN 2017-412
Dnr KS 2017-704

Äldrenämnden

Verksamhetsuppdrag, begäran om tilläggsanslag 2017

Förslag till äldrenämndens beslut

1. Omsorgs- och äldreförvaltningens förslag tillstyrks.
2. Äldrenämnden begär 1 336 tkr i tilläggsanslag 2017.
3. Uppdrag ges till omsorgskontoret att upprätta nytt verksamhetsuppdrag till Leanlink avseende hemsjukvård från och med år 2017.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Äldrenämndens ersättning till utförarnämnden för verksamhet i vårdbostäder fastställs enligt följande:
 - Järdalavägen till 1 400 kronor/dygn, vilket ger en ökad ersättning med 646 000 kr/år
 - Åleryd ingen ökad ersättning
 - Mårdtorpsgatan till 2 100 tkr/år, vilket ger en ökning med 690 tkr/år.
 - Hemsjukvård. Ingen extra ersättning för bemanningsföretagskostnader. Leanlink får för personal inom hemsjukvården samma löneuppräknings som nämnden fått.
2. Den totala ökningen av ersättningen, 1 336 tkr per år, finansieras under 2017 med kommunstyrelsens resursmedel. För 2018 och framåt får äldrenämnden hantera detta i sin internbudget.
3. Uppdrag ges till omsorgskontoret att tillsammans med Leanlink prova tillsyn på annat sätt vid Åleryd, exempelvis med stöd av sensorer.
4. Uppdrag ges till kommundirektören att revidera regelverk gällande tvist och principer för reglering av verksamhetsuppdrag och avtalslösa tillstånd.
5. Uppdrag ges till kommundirektören att förtydliga ekonomistyrningsreglerna samt ta fram principer för ersättning till den egna regiverksamheten.

Ärende

Omsorgs- och äldreförvaltningen och Leanlink har under hösten och vintern förhandlat om avtal avseende vissa verksamheter i vårbostäder, samt tillkommande kostnader för hemsjukvård, utan att komma överens om ersättningsnivåer. I enlighet med gällande regler har parterna överlämnat ärendet till kommundirektören för framtagande av förslag till avgörande. Förslaget ska sedan godkännas av kommunstyrelsen.

Kommundirektören har tagit del av förhandlingsunderlag från båda parter och föreslår därefter följande:

- Järdalavägen får en ersättning med 1400 kronor/dygn, ökning med 59 kronor/dygn, totalt för helår 646 tkr.
- Åleryd får ingen ökad ersättning för omställning till demensplatser.
- Mårdtorpsgatan får en total ersättning med 2 100 tkr, en årlig ökning med 690 tkr.
- Hemsjukvård. Leanlink får ingen ersättning för extra kostnader för att ha anlitat bemanningsföretag. Leanlink får för personal inom hemsjukvården samma löneuppräkningsnivå som nämnden fått.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse, verksamhetsuppdrag begäran om tilläggsanslag.docx

Bakgrund

Enligt idag gällande regelverk kan uppdrag från äldre- och vårdnämnden lämnas enligt följande:

- konkurrensutsättning, upphandling enligt lag om offentlig upphandling (LOU)
- verksamhetsuppdrag, direkt riktat uppdrag till Leanlink
- godkännande enligt lag om valfrihetssystem (LOV)

Kommunens regelverk är i vissa avseende tvetydiga. Det gäller exempelvis regler för när utförare ska lämna anbud och principer för avtalslösa tillstånd. Huvudprincipen för utförarverksamheten är att man ska lämna anbud vid upphandling. Man har dock rätt att avstå om man bedömer att verksamheten inte kan utföras till den ersättning beställaren är beredd att utge. Vid avtalslösa tillstånd ska utförarverksamheten driva verksamheten i samma omfattning, kvalitet mm som anges i avtal samt till den ersättning som är överenskommen sedan tidigare.

Under en tid har förhandling avseende nedanstående avtal pågått mellan omsorgs- och äldre- och vårdnämnden och Leanlink. Parterna har inte kommit överens och därför överlämnat ärendet till kommundirektören. Kommundirektören har inhämtat underlag från båda parter och överlämnar nu förslag till avgörande till kommunstyrelsen. Förutom parternas underlag baseras förslaget på kommunens styr- och ledningssystem och där framförallt ”Medel går före mål”. Avgörandet rör i första hand den ekonomiska ersättningen för uppdragen. Differens mellan förvaltningarnas framgång av sammanställningen nedan:

- Järdalavägen. Äldre- och vårdnämnden har beslutat att inte förlänga avtalet med Attendo utan ge ett verksamhetsuppdrag till Leanlink med samma ersättning som idag, 1 341 kronor/dygn, total årlig kostnad 14 684 tkr. Leanlink begär en ersättning på 1 540 kronor/dygn, vilket ger en total årlig kostnad på 16 863 tkr. Differens per dygn är 199 kronor och total årlig differens 2 179 tkr. Skillnaden mellan de två ersättningsnivåerna beror på ökad bemanning i verksamhet och med verksamhetschef samt för samordnare för att hantera rätten till heltid. Avtalet gäller till och med 2020-09-30 med möjlighet för beställaren att förlänga avtalet vid två tillfällen med två år i taget.

Kommundirektörens förslag till ersättning 1 400 kronor/dygn, total årlig kostnad 15 330 tkr. Totalt ökad ersättning på helår med 646 tkr. Hantering av rätt till heltid ersätts via separata avtal.

- Åleryd. Omställning till demensplatser. Boendet har flera olika verksamheter såsom demensavdelning, sjukhemsavdelning,

korttidsboende, resursenhet för svårt demenssjuka och enhet för personer med omfattande medicinska behov. Behovet av platser för demenssjuka är stort och omsorgskontoret önskar att andra delar av verksamheten omvandlas till demensboende. För att klara denna omställning vill Leanlink öka nattbemanningen, till en kostnad på 1 000 tkr. Omsorgskontoret anser att den genomsnittliga vård dygnersättningen för de olika vårdformerna är tillräckligt hög för att inrymma den ökade kostnaden.

Kommundirektörens förslag är oförändrad ersättning och att förändringen ingår i den tidigare överenskomna ersättningen. Omsorgskontoret får i uppdrag att tillsammans med Leanlink prova tillsyn på annat sätt exempelvis genom sensorer.

- Mårdtorpsgatan. Avtalet avser basansvar, dvs hälso- och sjukvårdsinsatser, fritidsverksamhet, lunchservering samt ansvar för de som inte vill eller kan välja hemtjänstutförare. Nuvarande ersättning är 1 410 tkr. Leanlink har begärt 2 700 tkr. Ersättningen som Leanlink har begärt är densamma som utges för basansvar vid ex Solrosen Östgötagatan och Stolplyckan. Differensen mellan dagens ersättning och Leanlinks begäran är 1 290 tkr. Avtalet gäller till och med 2019-04-30.

Kommundirektörens förslag till total årlig ersättning är 2 100 tkr, en ökning mot nuvarande ersättning med 690 tkr.

- Hemsjukvård. För att klara av bemanning av sjuksköterskor till uppdrag inom hemsjukvården har Leanlink varit tvungna att anlita bemanningsföretag. Extra kostnaden för detta var totalt 8 500 tkr år 2016. Leanlink vill ha faktisk kostnadstäckning för löneökningar samt för en genomsnittlig kostnad då lön och bemanningsföretagens kostnader läggs samman.

Kommundirektörens föreslår att Leanlink får för personal inom hemsjukvården samma löneuppräkningsmetod som nämnden fått. Ingen ersättning för extra kostnader för att ha anlitat bemanningsföretag.

Totalt förslag till extra ersättning från äldrenämnden till utförarnämnden uppgår för 2017 till 1 336 tkr.

Parterna har även olika syn på kostnader för heltidssysselsättningar på ett antal boenden där finansieringen skulle täckas av de centralt avsatta medlen. Kommunstyrelsen har beviljats 1 150 tkr för projektledning avseende rätt till önskad sysselsättningsgrad.

Ekonomiska konsekvenser

1 336 tkr finansieras med kommunstyrelsens resursmedel för 2017. För 2018 och framåt får äldrenämnden hantera detta i sin internbudget.

Samråd

Beredningen av ärendet har skett med stöd av kommunledningsförvaltningens ekonomiavdelning.

Övrigt

Ersättningen för verksamheten vid Åleryd ska ej vara normerande för övriga verksamheters ersättningsnivåer vid vårdbostäder.

Utökade sociala krav ska gälla både interna som externa utförare.

Äldrenämnden ska i sitt budgetförslag för 2018 och framåt ta hänsyn till de förändrade ersättningsnivåerna.

Åtgärder för ställningstagande (medellångsikt):

Ökad tydlighet för den egna regin. Regelverk behöver revideras och vara samstämmiga. Regelverken avseende tvister och principer för avtalslösa tillstånd i Ekonomihandboken behöver revideras för att vara samstämmiga.

Verksamhetsuppdrag utmönstras som begrepp. Regler för hantering av den här typen av uppdrag arbetas in i översyn av regelverken.

Äldrenämnden ska fortsätta ställa samma krav på den egna regin som på externa utförare gällande sociala krav mm vid konkurrensupphandling.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information enligt 19 § medbestämmandelagen har lämnats den 2 juni 2017.

Kommunledningsförvaltningen

Omsorgs- och äldreförvaltningen

Paul Håkansson

Linda Ljungqvist

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen