



2017-05-23

Dnr KS 2017-462

Kommunstyrelsen

Kameraövervakning med drönare, PEMA

Förslag till beslut

1. Yttrande lämnas enligt kommunledningskontorets förslag.

Ärende

Länsstyrelsen i Härnösand har begärt kommunens yttrande över en ansökan om kameraövervakning från PEMA.

Kameraövervakningen omfattar enligt ansökan från PEMA tillstånd att använda drönare med övervakningskamera i syfte att insamla bilder kartering av infrastruktur, vägområden, miljöer etc.

Tilltänkt område för kameraövervakning är samtliga län i Sverige.

Kommunledningsförvaltningen anser att det inte finns skäl att motsätta sig kameraövervakning. En koppling till ett samhälleligt syfte kan anses föreligga, vilket utgör en del till att kommunstyrelsen kan tillstyrka kameraövervakning med drönare.

Detta under förutsättning att man undantar (ej ger tillstånd/tillstyrkande) objekt/områden som omfattas av skyddslagen/säkerhetsskyddslagen samt regleringarna som omfattas av luftsäkerheten (kontrollzon) alternativt villkor härom.

Beslutsunderlag:
Tjänsteskrivelse, Kameraövervakning med drönare, yttrande till länsstyrelsen Västernorrland
Yttrandeförslag
Ansökan

Bakgrund

Länsstyrelsen i Härnösand har begärt kommunens yttrande över en ansökan från PEMA.

Kameraövervakningen omfattar enligt ansökan från PEMA tillstånd att använda drönare med övervakningskamera i syfte att insamla bilder kartering av infrastruktur, vägområden, miljöer etc.

Tilltänkt område för kameraövervakning är samtliga län i Sverige.

I Datainspektionens skrift 2016-11-16, dnr; 22-2016, ”Tillstånd till kameraövervakning med drönare”, kan samhällliga syften till exempel vara hjälp vid räddningsinsatser, inventering och tillsyn av skog, vilket även innefattas i kommunens policy.

Kommunledningsförvaltningen anser att det inte finns skäl att motsätta sig kameraövervakning, en koppling till ett samhällligt syfte kan anses föreligga, vilket utgör en del till att kommunstyrelsen kan tillstyrka kameraövervakning med drönare.

Detta under förutsättning att man undantar (ej ger tillstånd/tillstyrkande) objekt/områden som omfattas av skyddslagen/säkerhetsskyddslagen samt regleringarna som omfattas av luftsäkerheten (kontrollzon) alternativt villkor härom.

Kommunala mål

Kommunstyrelsen fastställde den 17 januari 2017, följande policy för kommunens yttranden angående allmän kameraövervakning:

1. Kommunstyrelsen tillstyrker kameraövervakning om

a. övervakningen behövs för att förebygga brott, förhindra olyckor eller därmed jämförliga ändamål,

b. intresset av sådan övervakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli övervakad och

c. inga rimliga alternativa åtgärder står till buds som kan ersätta kameraövervakningen.

Om alternativa åtgärder är enklare att använda, billigare och lika effektiva, avstyrker kommunstyrelsen sådant tillstånd.

2. Kommunstyrelsen tillstyrker tillstånd till kameraövervakning med behandling och bevarande av bilder, avlyssning eller ljudupptagning endast om

a. det är uppenbart att detta underlättar brottsutredning och därigenom motverkar brott och

b. platsen är särskilt utsatt för brott.

*c. Vid fråga om avlyssning och ljudupptagning ska dock **stor restriktivitet gälla.***

3. Kommunstyrelsen kan även tillstyrka tillstånd till kameraövervakning med drönare och behandling och bevarande av bilder, avlyssning eller ljudupptagning endast då om den kan bidra till

a. efterforskning av försvunna personer, transport av exempelvis hjärtstartare, räddningsutrustning, läkemedel eller motsvarande, tillsyn/kontroll av områden i samband med bränder, inspektion av krafledningsgata inför insats av personal eller motsvarande.

b. då samhällelig syften kan anses uppfyllda

Vid fråga om tillstyrkande om kameraövervakning med drönare (obemannat luftfartyg) inom Linköpings geografiska område ska dock **stor restriktivitet gälla**, med hänsyn till skyddslagen/säkerhetsskyddslagen samt regleringarna om luftsäkerheten och skydd av geografisk information.

4. Om alternativa åtgärder är enklare att använda, billigare och lika effektiva, avstyrker kommunstyrelsen sådant tillstånd.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Legalitet

Förslaget är förenligt med gällande lagstiftning om allmän kameraövervakning, som i korthet innebär följande:

Tillstånd till kameraövervakning krävs för att en övervakningskamera ska få vara uppsatt så att den kan riktas mot en plats dit allmänheten har tillträde. I vissa fall behövs dock inte tillstånd.

Länsstyrelsen ska ge tillstånd till kameraövervakning om intresset av sådan övervakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli övervakad.

Vid bedömningen av intresset av kameraövervakning ska det särskilt beaktas om övervakningen behövs för att förebygga, avslöja eller utreda brott, förhindra olyckor eller andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli övervakad ska det särskilt beaktas hur övervakningen ska utföras, om teknik används som främjar

skyddet av den enskildes personliga integritet och vilket område som ska övervakas.

Innan länsstyrelsen beslutar om tillstånd till kameraövervakning ska den kommun där övervakningen ska ske få tillfälle att yttra sig, om det inte är onödigt. Om övervakningen avser en arbetsplats, ska ett yttrande från skyddsombudet, skyddskommittén eller en organisation som företräder de anställda på arbetsplatsen lämnas in tillsammans med ansökan.

Undantag från tillståndsplikten:

Tillstånd till kameraövervakning krävs inte

- vid övervakning som sker med en övervakningskamera som för säkerheten i trafiken eller arbetsmiljön är uppsatt på ett fordon, en maskin eller liknande för att förbättra sikten för föraren eller användaren,
- vid övervakning som bedrivs av Trafikverket i form av vägtrafikövervakning, eller vid en betalstation
- vid trafikövervakning i en vägtunnel
- vid övervakning som en polismyndighet bedriver vid automatisk hastighetsövervakning,
- vid övervakning av skyddsobjekt enligt skyddslagen
- vid övervakning som Försvarmakten bedriver som ett led i en militär insats eller militär övning
- vid övervakning i ett kasino
- vid övervakning som bedrivs av en polismyndighet eller räddningsledare under högst en månad.

Kameraövervakning får ske efter enbart en anmälan

- i en banklokal, en lokal hos ett kreditmarknadsföretag eller ett postkontor eller i området omedelbart utanför in- och utgångar till en sådan lokal, eller
- vid uttagsautomater eller liknande anordningar.

- i en butikslokal, om övervakningen har till enda syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott, övervakningskameran är fast monterad och försedd med fast optik, och den som avser att bedriva övervakningen har ingått en skriftlig överenskommelse om övervakningen med skyddsombudet, skyddskommittén eller en organisation som företräder de anställda på arbetsplatsen.

Kameraövervakning får dock inte avse omklädningsrum, provhytter, toalettutrymmen eller liknande utrymmen.

- i en tunnelbanevagn eller av en tunnelbanestation.
- i ett parkeringshus om övervakningen har till enda syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott.

Avlyssning eller upptagning av ljud i kasino, butikslokal, tunnelbana och parkeringshus får dock inte ske utan tillstånd.

Kommunledningskontoret

Paul Håkansson

Susanne Aman

Beslutet skickas till:
Länsstyrelsen Västernorrland