



Utökning och förändring av kameraövervakning för rovdjursinventering, yttrande till Länsstyrelsen Jönköping

Förslag till beslut

1. Yttrande lämnas enligt kommunledningskontorets förslag.

Ärende

Länsstyrelsen i Jönköpings län har begärt kommunens yttrande över en ansökan från Rovdjursenheten hos Länsstyrelsen i Östergötland om tillstånd att utöka rovdjursinventeringen med obegränsat/ospecificerat antal mobila övervakningskameror inom naturområden, där Linköpings kommun omfattas bland annat i Ulrika. Länsstyrelsen vill vidare ha undantag från skyltning avseende kameraövervakning då utrustning är stöldbegärlig, för område enligt ovan dit allmänhet har tillträde. Inspelning ska ske. Bilder på djur kommer att bevaras, övrigt material ska omedelbart raderas.

Ändamålet med övervakningen uppges vara att komplettera Länsstyrelsens inventering av rovdjur, som utgör ett komplement till traditionell inventering av rovdjur.

Kommunledningskontoret bedömer inte att de nu aktuella områdena, i anslutning till Ulrika, saknar intresse för allmänheten.

Kommunledningskontoret anser fortsatt att det finns skäl att motsätta sig utökad kameraövervakning i sin helhet, då detta utgör komplement till traditionell kameraövervakning.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse kameraövervakning för rovdjursinventering Länsstyrelsen Jönköping
Yttrandeförslag kameraövervakning för rovdjursinventering Länsstyrelsen Jönköping

Bakgrund

Länsstyrelsen i Jönköpings län har begärt kommunens yttrande över en ansökan från Rovdjursenheten hos Länsstyrelsen i Östergötland om tillstånd att utöka rovdjursinventeringen.

Utökningen innebär bland annat utökad kameraövervakning med obegränsat/ospecificerat antal mobila övervakningskameror inom naturområden, där Linköpings kommun omfattas bland annat i Ulrika.

Vidare avser Länsstyrelsen att undantaga sig från skyltning avseende kameraövervakning då utrustning är stöldbegärlig, för område enligt ovan dit allmänhet har tillträde.

Inspelning ska ske. Bilder på djur kommer att bevaras, övrigt material ska omedelbart raderas.

Ändamålet med övervakningen uppges vara att komplettera Länsstyrelsens inventering av rovdjur, som utgör ett komplement till traditionell inventering av rovdjur och bedömning är att de nu aktuella områdena, i anslutning till Ulrika, saknar intresse för allmänheten (ex. svamp, jakt, vandring, naturvärden etc).

Trots att länsstyrelsen i Jönköping fattade gynnande beslut i frågan för Länsstyrelsen Östergötland, finns skäl att motsätta sig utökad kameraövervakning i sin helhet, då detta utgör komplement till traditionell kameraövervakning. Undantaget från skyltning för allmänhet anses ej finnas, Länsstyrelsen har inte redovisat polisrapporter avseende att utrustningen är stöld/stöldbegärlig. Detta ses i annan mening som allvarligt om kameramaterial kan "försvinna" genom stöld, då allmänheten, faktiskt kan finnas med på materialet, vilket också är ett ytterligare skäl till att motsätta sig kameraövervakningen, det ospecificerade antalet övervakningskameror samt undantag från upplysningsplikten.

Vidare bör man i denna del ställa sig frågan huruvida man kan upprätthålla adekvat säkerhet avseende bildmaterial, då det i övriga fall uppställs relativt höga krav på bildhanteringen avseende kameraövervakning.

Kommunala mål

Kommunfullmäktige fastställde den 24 januari 2017 (KS 2016-1143, § 6), följande policy för kommunens yttranden angående allmän kameraövervakning:

1. Kommunstyrelsen tillstyrker kameraövervakning om

- a) övervakningen behövs för att förebygga brott, förhindra olyckor eller därmed jämförliga ändamål,*
- b) intresset av sådan övervakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli övervakad och*
- c) inga rimliga alternativa åtgärder står till buds som kan ersätta kameraövervakningen.*

Om alternativa åtgärder är enklare att använda, billigare och lika effektiva, avstyrker kommunstyrelsen sådant tillstånd.

2. Kommunstyrelsen tillstyrker tillstånd till kameraövervakning med behandling och bevarande av bilder, avlyssning eller ljudupptagning endast om

- a) det är uppenbart att detta underlättar brottsutredning och därigenom motverkar brott och*
- b) platsen är särskilt utsatt för brott.*
- c) Vid fråga om avlyssning och ljudupptagning ska dock stor restriktivitet gälla.*

3. Kommunstyrelsen kan även tillstyrka tillstånd till kameraövervakning med drönare och behandling och bevarande av bilder, avlyssning eller ljudupptagning endast då om den kan bidra till

- a. efterforskning av försvunna personer, transport av exempelvis hjärtstartare, räddningsutrustning, läkemedel eller motsvarande, tillsyn/kontroll av områden i samband med bränder, inspektion av kraftledningsgata inför insats av personal eller motsvarande.*
- b. då samhällelig syften kan anses uppfyllda*

Vid fråga om tillstyrkande om kameraövervakning med drönare (obemannat luftfartyg) inom Linköpings geografiska område ska dock **stor restriktivitet gälla**, med hänsyn till skyddslagen/säkerhetsskyddslagen samt regleringarna om luftsäkerheten och skydd av geografisk information.

4. Om alternativa åtgärder är enklare att använda, billigare och lika effektiva, avstyrker kommunstyrelsen sådant tillstånd

Åtgärdsförslag

Området bland annat i direkt närhet till Ulrika, är ett naturområde som frekvent besöks av allmänhet. Ute i naturen har allmänheten rätt att förvänta sig att *inte* vara övervakad.

Kommunledningskontoret bedömer inte att de aktuella områdena, i anslutning till Ullrika, saknar intresse för allmänheten.

Med anledning av det ovan uttalade anser kommunledningskontoret att nyttan av övervakningen inte kommer att överväga den integritetskränkning som allmänheten riskerar att utsättas för. Detta i synnerhet då ansökan i detta fall avser ett komplement till den traditionella inventeringen av rovdjur. Vilket i sig även inkluderar eventuella undantag från upplysningsplikt till allmänheten.

Legalitet

Förslaget är förenligt med gällande lagstiftning om allmän kameraövervakning, som i korthet innebär följande:

Tillstånd till kameraövervakning krävs för att en övervakningskamera ska få vara uppsatt så att den kan riktas mot en plats dit allmänheten har tillträde. I vissa fall behövs dock inte tillstånd.

Länsstyrelsen ska ge tillstånd till kameraövervakning om intresset av sådan övervakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli övervakad.

Vid bedömningen av intresset av kameraövervakning ska det särskilt beaktas om övervakningen behövs för att förebygga, avslöja eller utreda brott, förhindra olyckor eller andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli övervakad ska det särskilt beaktas hur övervakningen ska utföras, om teknik används som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet och vilket område som ska övervakas.

Innan länsstyrelsen beslutar om tillstånd till kameraövervakning ska den

kommun där övervakningen ska ske få tillfälle att yttra sig, om det inte är onödigt. Om övervakningen avser en arbetsplats, ska ett yttrande från skyddsombudet, skyddskommittén eller en organisation som företräder de anställda på arbetsplatsen lämnas in tillsammans med ansökan.

Undantag från tillståndsplikten:

Tillstånd till kameraövervakning krävs inte

- vid övervakning som sker med en övervakningskamera som för säkerheten i trafiken eller arbetsmiljön är uppsatt på ett fordon, en maskin eller liknande för att förbättra sikten för föraren eller användaren,
- vid övervakning som bedrivs av Trafikverket i form av vägtrafikövervakning, eller vid en betalstation
- vid trafikövervakning i en vägtunnel
- vid övervakning som en polismyndighet bedriver vid automatisk hastighetsövervakning,
- vid övervakning av skyddsobjekt enligt skyddslagen
- vid övervakning som Försvarsmakten bedriver som ett led i en militär insats eller militär övning
- vid övervakning i ett kasino
- vid övervakning som bedrivs av en polismyndighet eller räddningsledare under högst en månad.

Kameraövervakning får ske efter enbart en anmälan

- i en banklokal, en lokal hos ett kreditmarknadsföretag eller ett post-kontor eller i området omedelbart utanför in- och utgångar till en sådan lokal, eller
- vid uttagsautomater eller liknande anordningar.
- i en butikslokal, om övervakningen har till enda syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott, övervakningskameran är fast monterad och försedd med fast optik, och den som avser att bedriva övervakningen har ingått en skriftlig överenskommelse om övervakningen med skyddsombudet, skyddskommittén eller en organisation som företräder de anställda på arbetsplatsen.
Kameraövervakning får dock inte avse omklädningsrum, provhytter, toalettutrymmen eller liknande utrymmen.
- i en tunnelbanevagn eller av en tunnelbanestation.
- i ett parkeringshus om övervakningen har till enda syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott.

Avlyssning eller upptagning av ljud i kasino, butikslokal, tunnelbana och parkeringshus får dock inte ske utan tillstånd.

Kommunledningskontoret

Paul Håkansson

Susanne Aman

Beslutet skickas till:
Länsstyrelsen Jönköping