

Integration- och
arbetsmarknadsförvaltningen
Tora von Eckardstein

2023-10-26

Dnr AN 2023-135
Dnr KS 2023-558

Arbetsmarknadsnämnden

Motion (V) - Utöka barns möjlighet till ett jämlikt sommarlov, svar

Förslag till arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningens beslut tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningens beslut tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås med hänvisning till att syftet med förslaget kan uppnås inom ramen för befintlig riktlinje.

Ärende

Elin Andersson (V) föreslår i en motion daterad 2023-05-24 att:

- Linköpings kommun inför ett undantag av barnbidraget från inkomstberäkningen för barnfamiljer med ekonomiskt bistånd under juni månad.

Motionen föreslår att Linköpings kommun undantar barnbidraget från inkomstberäkningen för barnfamiljer med ekonomiskt bistånd under juni månad, med syfte att främja ett jämlikt och aktivt sommarlov för barn i ekonomisk utsatthet.

Arbetsmarknadsnämnden har fastställt en riktlinje för ekonomiskt bistånd. Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att syftet med motionen kan uppnås inom ramen för befintlig riktlinje och föreslår att motionen avslås med den hänvisningen.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (V) - Utöka barns möjlighet till ett jämlikt sommarlov, svar, 2023-10-26

Bilaga 1 – Barnkonsekvensanalys, AN 2023–135

Bilaga 2 - Motionen

Bakgrund

Barnbidrag

Barnbidrag betalas automatiskt ut till vårdnadshavare för barn som är yngre än 16 år. Både barn och vårdnadshavare behöver vara försäkrade i Sverige. Barnbidraget, som betalas ut varje månad, omfattar idag 1 250 kronor per barn. Vid två eller fler barn tillkommer även flerbarnstillägg.

Om barnet är fött den 1 mars 2014 eller senare betalas barnbidrag och flerbarnstillägg ut med hälften var till båda vårdnadshavarna. För äldre barn betalas barnbidraget ut till en av vårdnadshavarna.

Barn över 16 år

Efter 16 års ålder får vårdnadshavare istället för barnbidrag studiebidrag från CSN, förutsatt att barnet går på gymnasiet. Studiebidraget betalas inte ut i juli och augusti. Om barnet går kvar i grundskolan eller i anpassad skola har vårdnadshavare rätt till förlängt barnbidrag.¹

Ekonomiskt bistånd för semester och/eller rekreation

Rätten till ekonomiskt bistånd regleras i socialtjänstlagen och preciseras genom rättspraxis. Syftet med ekonomiskt bistånd är att säkra en skälig och jämlik levnadsnivå för alla. Rätten till ekonomiskt bistånd baseras därför alltid på en individuell behovsprövning och tar hänsyn till särskilda omständigheter i varje specifikt fall.

En del av det ekonomiska biståndet är försörjningsstödet. Försörjningsstödet utgår från en riksnorm, som fastställs av regeringen inför varje nytt kalenderår. Riksnormen avgör skälig nivå på bistånd med syfte att täcka personliga kostnader och gemensamma hushållskostnader, så som livsmedel och kläder, hygienartiklar och till viss del fritidsaktiviteter.

Riksnormen tar hänsyn till

- hur många personer som finns i hushållet
- ålder på barn och skolungdomar
- om barn och skolungdomar äter lunch hemma
- om vuxna är ensamstående eller sammanboende.

Riksnormen tar inte höjd för dyrare inköp som bedöms ske sällan, till exempel hemutrustning, nya glasögon, tandvård eller semesteraktiviteter. Ett hushåll som har beviljats försörjningsstöd har därför möjlighet att utöver riksnormen ansöka om ytterligare bistånd för att täcka denna typ av kostnader. Även här

¹ <https://www.forsakringskassan.se/privatperson/foralder/barnbidrag-och-flerbarnstillagg>
(hämtad 2023-09-20)

sker en individuell bedömning som utgår från rätten till en skälig och jämlik levnadsnivå.

För att säkerställa en rättssäker och jämlik bedömning i det enskilda fallet fastställer Arbetsmarknadsnämnden en riktlinje, med syfte att förtydliga vad som är skälig levnadsnivå i normalfallet. Definitionerna bygger på en jämförelse med vad en låginkomsttagare i Linköpings kommun normalt kan kosta på sig.

Arbetsmarknadsnämndens riktlinjer gällande semester

För barnfamiljer med långvarigt biståndsbehov eller för hushåll där sociala eller medicinska skäl föreligger kan efter utredning ekonomiskt bistånd utgå för extra kostnader i samband med semester/rekreation. Hushållet ska ha varit i behov av ekonomiskt bistånd, eller levt på motsvarande ekonomisk nivå, i minst 12 månader. Med rekreationsaktiviteter/semesterresor menas sådana aktiviteter som normalt hör ihop med semester, till exempel resor och vistelser på annan ort. Det rör sig inte om mer vardagliga aktiviteter som biobesök, läsning, motion etc. då dessa är inräknade i och täcks av riksnormen.

Ekonomiskt bistånd till rekreation/semesterresa beviljas endast om det finns mycket särskilda skäl. Ett särskilt behov av rekreation och miljöombyte kan finnas exempelvis

- hos hushåll med långvariga medicinska eller sociala problem, som inte har kunnat kosta på sig någon resa i rekreationssyfte under lång tid
- om det inte finns kostnadsfritt lägervistelse eller sommarkollo för barn att tillgå
- om hushållet har varit i behov av ekonomiskt bistånd, eller ha levt på motsvarande ekonomisk nivå, under minst 12 månader

En resa vartannat år bedöms i normalfallet tillräckligt för att uppnå en skälig levnadsnivå. Upp till 1,7 % av prisbasbeloppet per barn och per medföljande vuxen kan beviljas till kostnad för semesterresa/rekreationsaktivitet. Utifrån 2023 års prisbasbelopp motsvarar detta 893 kronor, vilket bör räcka till exempel en tåg- eller bussresa, inträde och logi.

Brukaren framställer om kostnaden och socialsekreteraren gör sedan en bedömning om kostnaden är skälig. Beviljad kostnad ska redovisas med underlag som styrker kostnaden.²

² Riktlinjer – Ekonomiskt bistånd; AN 2022-57

Förslaget inverkan på handläggningen av ekonomiskt bistånd

I det fall det skulle åligga förvaltningen att säkerställa att barnbidraget används så som motionen föreslår skulle detta innebära ökad administration.

Barnhushåll, som annars inte hade uppfyllt kraven för att beviljas ekonomiskt bistånd, skulle kunna beviljas ekonomiskt bistånd under juli månad om barnbidraget inte räknas som inkomst.

Integrations- och Arbetsmarknadsförvaltningen ser att syftet med motionen – att öronmärka mer medel till sommarlovsaktiviteter för barn och ungdomar för att säkerställa en jämlik levnadsnivå – går att uppnå med hjälp av befintlig riktlinje och individuella bedömningar i kombination med kommunalt subventionerade lovaktiviteter.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningen delar uppskattningen om att kostnaderna för arbetsmarknadsnämnden enligt förslaget i motionen skulle uppgå till cirka 2 miljoner kronor årligen utifrån aktuell statistik över utbetalningshushållens sammansättning. Denna uppskattning har inte tagit hänsyn till flerbarnstillägget, inte heller är hushåll som i nuläget inte kvalificerar sig för ekonomiskt bistånd medräknade.

Det är svårt att göra en exakt bedömning av vilka kostnader nämnden i nuläget har för beviljade semester- och rekreationsaktiviteter. Utifrån det nuvarande antalet barn och vuxna i utbetalningshushåll med barn samt gällande riktlinje är en rimlig men grovhuggen uppskattning att kostnaderna idag kan uppgå till cirka en miljon kronor om året.

Förslaget i motionen skulle alltså innebära en kostnadsökning för ekonomiskt bistånd som inte är medräknad i internbudgeten för 2024.

Kommunala mål

Att främja jämlika levnadsförhållanden för barn i Linköpings kommun knyter an till de kommunövergripande målområdena Samhälle och Medborgare.

Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut grundas även på målområde Ekonomi.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Jämställdhetsanalys i ärendet är inte påkallad.

Barnkonsekvensanalys

Se bilaga – Barnkonsekvensanalys.

Samråd

Samråd har hållits med Juridikenheten som inte har någonting att erinra mot förslag till beslut.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Integration- och
arbetsmarknadsförvaltningen

Paul Håkansson

Mikaela Schullström

Beslutet skickas till:
Motionären
Kommunstyrelsen