



§ 226 Motion (L) - Maxgräns för antal medarbetare per chef, svar

Dnr KS 2023-394

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen besvaras med hänvisning till det pågående strategiska utvecklingsuppdraget där Barn- och ungdomsnämnden och Äldrenämnden har fått i uppdrag att, i samverkan med Kommunstyrelsen, värdera behov och åtgärder av att minska antalet medarbetare per chef inom förskola, skola och äldreomsorg.

Reservationer

Åsa Wennergren (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen samt lämnar följande skriftliga reservation:

"Kommunens medarbetare är vår viktigaste resurs och då är det också viktigt att man trivs på jobbet. Men utmaningarna är många. Det råder stor brist på personal inom offentlig sektor och dagens brist väntas bestå under många år framöver. Om vi skall få den personal som idag jobbar inom vår kommun att vilja stanna kvar och jobba längre behövs en bra personalpolitik, ett aktivt arbete med arbetsmiljöfrågor och ett gediget chefstöd.

Om kommunens chefer skall kunna utöva sitt ledarskap får antalet underställda inte vara för många. Chefer måste få möjlighet att vara tillgängliga för att stötta och stärka, ge uppskattning och återkoppling, så ser det tyvärr inte ut idag. Därför anser vi Liberaler att det är dags att göra en omprövning av kommunens personalpolitik. Vi behöver utveckla de organisatoriska förutsättningarna för chefskapet och göra det mer attraktivt, rimligt och möjligt att vara chef.

1:a linjens chefer har en nyckelroll för verksamhetens kvalitet och utveckling. De har också det yttersta ansvaret för verksamheten. Därför måste antalet medarbetare per chef minska. Enligt 2022 års siffror är det kommunala genomsnittet i Linköping per 1:a linjens chef ca 38 medarbetare. Utbildningsförvaltningen (ex rektorer) har det högsta antalet medarbetare, ca 60 medarbetare per chef. Det är också där personalbristen kommer att vara som störst under kommande år och de mest kvinnodominerande förvaltningarna. Detta att jämföra med Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen där antalet

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-08-22

medarbetare är första linjens chef är 15 medarbetare. Utifrån arbetsbörda och jämställdhetsperspektiv är det helt oacceptabelt att skillnaderna är så stora.

Vi liberaler anser att detta inte är rimligt, att en chef med närmare 60 medarbetare ges möjlighet att utöva ett ledarskap utifrån medarbetarnas behov och kommunens riktlinjer. Vi kan bara beklaga att Socialdemokraterna och Moderaterna som styr i Linköpings kommun inte delar vår hållning om att införa en maxgräns för antal medarbetare per chef."

Sofia Frithioff (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Michael Cocozza (LL) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Liselotte Fager (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Maria Moraes (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Ärende

Åsa Wennergren (L) föreslår i en motion daterad 2023-03-24 att kommunen ska:

- I enlighet med motionens intentioner utarbeta ett förslag till tids- och åtgärdsplan för hur antalet tillsvidareanställda medarbetare per chef inom utbildningsförvaltningen inte överstiger 25 medarbetare.

Första linjens chefer har en nyckelroll för verksamhetens kvalitet och utveckling. En viktig förutsättning för att kunna utöva sitt ledarskap är antalet underställda medarbetare. Intresset för betydelsen av antalet medarbetare per chef, det så kallade kontrollspannet, har ökat i både forskning och praktik. Alltför breda kontrollspann ger konsekvenser för chefer, medarbetare och verksamhet. För chefer innebär det ökad stress, mindre kontroll i arbetet, en försämrad ledarskapskvalitet och sämre effekter av ett gott ledarskap. För medarbetarna innebär det ett minskat engagemang och ett större missnöje med arbetsmiljön. Andra effekter är minskad patientnöjdhet, ökad personalomsättning och ökad chefsomsättning. Nyckeltalsinstitutet har i sin rapport (2022) även påvisat en stark samvariation med långtidssjukfrånvaro.

Chefers uppdrag och förutsättningar bör ses utifrån ett helhetsperspektiv. Utöver antalet medarbetare per chef finns det andra faktorer som påverkar

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-08-22

såsom tillgång till stödresurser, organisering vad gäller ledning och styrning med exempelvis biträdande chefer, arbetsplatsernas geografiska placering samt kompletterande uppdrag för vissa chefer. Faktum kvarstår dock att antalet medarbetare per chef har betydelse oavsett omständigheter i övrigt för att chefer ska kunna se och leda sina medarbetare och exempelvis upptäcka tidiga signaler på ohälsa.

Med chef menas arbetstagare med fullt ledningsansvar för verksamhet, ekonomi och personal. Förutom chefer finns ett antal medarbetare med ”annat ledningsansvar” – arbetstagare med lednings- och samordningsansvar för en eller två av delarna verksamhet, ekonomi eller personal. Linköpings kommuns intention är att så många chefer som möjligt ska ha rådighet över det fulla ansvaret som chef. Att Linköpings kommun har chefer med fullt ledningsansvar har betydelse för processer såsom systematiskt arbetsmiljöarbete, samverkan, medarbetarsamtal och lönesamtal där de behöver ha det fulla mandatet. Utöver chefer kan det även finnas medarbetare som har ett funktionsansvar att arbetsleda i det dagliga arbetet.

Från och med 1 maj 2023 infördes ”Områdesbaserad vård och omsorg i hemmet” (hemtjänst och hemsjukvård) i Linköpings kommun och i det ingår ett maxvärde på 30 medarbetare per chef. Även i nuvarande och kommande upphandlingar för vårdboenden kommer detta att finnas med som ett krav. 30 medarbetare per chef ses som en lämplig nivå och det skulle vara naturligt att samma riktvärde för antalet medarbetare per chef gäller för alla kommunens verksamheter. Barn- och ungdomsnämnden och Äldrenämnden har i budget för 2023 även fått ett strategiskt utvecklingsuppdrag där de, i samverkan med Kommunstyrelsen, ska värdera behov och åtgärder av att minska antalet medarbetare per chef inom förskola, skola och äldreomsorg.

Det kommunala genomsnittet är 37,8 medarbetare per 1:a linjens chef. Variationen mellan förvaltningarna är stor. Två förvaltningar har ett snitt som är högre än 30 medarbetare per 1:a linjens chef. Det är Utbildningsförvaltningen med 58,2 och Leanlink med 37,8. För att antalet medarbetare per chef inte ska överstiga 30 behöver ett antal tjänster med ”annat ledningsansvar” omvandlas till chefstjänster och ett antal nya tjänster kan behöva rekryteras. Enligt skollagen ska en skolenhet ha en rektor och denna rektor beslutar om sin inre organisation. För att ett riktvärde om 30 medarbetare per chef ska kunna implementeras i skola och förskola kan således behövas en omorganisation till fler skolenheter och fler rektorer.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att motionen besvaras med hänvisning till det pågående strategiska utvecklingsuppdraget där Barn- och ungdomsnämnden och Äldrenämnden, i samverkan med kommunstyrelsen, har

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-08-22

fått i uppdrag att värdera behov och åtgärder av att minska antalet medarbetare per chef.

Yrkanden

Mikael Sanfridson (S) och Lars Vikinge (C) yrkar bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Sofia Frithioff (V), Åsa Wennergren (L), Liselotte Fager (KD), Maria Moraes (MP) och Michael Coccozza (LL) yrkar bifall till motionen.

Beslutsordning

Ordförande ställer proposition på Mikael Sanfridsons (S) med fleras yrkande om bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut mot Åsa Wennergrens (L) med fleras yrkande om bifall till motionen och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Mikael Sanfridsons (S) med fleras yrkande om bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Omröstning begärs och verkställs.

Kommunstyrelsen godkänner följande propositionsordning. Den som röstar för Mikael Sanfridsons (S) med fleras yrkande om bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut röstar ja. Den som röstar för Åsa Wennergrens (L) med fleras yrkande om bifall till motionen röstar nej.

Utfall: 8 ja, 5 nej, 0 avstår, 0 frånvarande. Hur var och en röstat framgår under Omröstning.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Mikael Sanfridsons (S) med fleras yrkande om bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Omröstning

Mari Hultgren (S): Ja

Lars Vikinge (C): Ja

Elias Aguirre (S): Ja

Mikael Sanfridson (S): Ja

Linnea Jägestedt (M): Ja

Stefan Erikson (M): Ja

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunstyrelsen

2023-08-22

Michael Cocozza (LL): Nej

Maria Moraes (MP): Nej

Sofia Frithioff (V): Nej

Chris Dahlqvist (SD): Ja

Liselotte Fager (KD): Nej

Åsa Wennergren (L): Nej

Niklas Borg (M): Ja

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Motion (L) - Maxgräns för antal medarbetare per chef, svar,
2023-07-10

Motionen

Beslutet skickas till:
Motionären
Kommunfullmäktige

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--