



Svar på interpellation ställd av Miljöpartiet - IOP med Världens mammor

Varför väljer Alliansen att inte ingå en IOP med Världens mammor?

Linköpings kommun har vid flera tillfällen diskuterat möjligheterna till en IOP med Världens Mammor men det har dessvärre inte varit en framkomlig väg. Grunden för en IOP är partnerskap och samverkan och när detta inte uppnås är det inte möjligt att sluta en IOP. Därtill är Världens Mammor inte en egen förening eller en idéburen organisation. Världens Mammor är ett projekt som ägs av föreningen KISAM, som enligt egen utsago arbetar för hållbar samhällsutveckling och sektorsövergripande tvärsektoriellt samarbete genom konst och kultur (<https://www.kisam.se/om-kisam/>). Det är alltså inte möjligt för Linköpings Kommun att teckna en IOP direkt med Världens Mammor.

Enligt Linköpings kommuns riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) kan följande aktörer vara aktuella för IOP:

- Ideella föreningar
- Stiftelse
- Registrerade trossamfund
- Aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning.
- I vissa fall kan även en ekonomisk förening¹³ räknas som en idéburen aktör om det rör sig om ett nykooperativ där den allmännyttiga och sociala målsättningen är vägledande och där verksamheten är brukarstyrd. Här behöver man avgöra från fall till fall.

De aktörer som Linköpings kommun kan komma att sluta ett IOP-avtal med är således de juridiska personer som tillhör civilsamhället och vars verksamhet syftar till ett allmännyttigt mål, inte skapar vinst för ägare eller medlemmar och har en demokratiskt uppbyggd organisation. Det får inte heller förekomma en konkurrenssituation - verksamheten får inte vara konkurrensutsatt.

Hur kommer det sig att man vägrar ge föreningen ett skriftligt beslut så att de har möjlighet att juridiskt pröva beslutet eller överklaga det?

IOP är en samverkansmodell för att gemensamt hitta lösningar på samhällsproblem men utan att använda vare sig bidrag eller upphandling som finansiering. Till skillnad mot exempelvis en upphandling eller bidragsfinansiering, som handlar om att kommunen köper en tjänst eller vara eller ger ett bidrag enligt en kravspecifikation, som går att överklaga om man känner sig förfördelad så bygger IOP på ett partnerskap mellan kommunen och civilsamhällets aktör och går därmed inte att överklaga utan växer fram utifrån ett behov och samarbete med kommunen.

Linköpings kommun har haft ett flertal möten med Världens Mammor då man bland annat har informerat om kriterierna för en IOP samt andra möjligheter att samverka och samarbeta med kommunen. Man har då lämnat följande information:

IOP kan ingås om följande kriterier är uppfyllda:

1. Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
2. Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns
3. Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället
4. Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget
5. Det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda
6. Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
7. Verksamheten inte detaljregleras från kommunen
8. När båda parterna önskar och ser en mening i att ha ett annat avtalsförhållande eller samverkan vilket inte bygger på marknadsmekanism och kommersiell logik

Partnerskapet ingås genom att parterna kommer överens om vilken verksamhet som ska bedrivas av den idéburna organisationen, med vilka mål och inom vilka ramar samt att kommunen lämnar ett ekonomiskt stöd till driften samtidigt som även organisationen går in med egna medel (till exempel pengar, personal, volontärer eller lokal).

(ur antagen riktlinje för Idéburet Offentligt Partnerskap, KS2016-313)

I dialogen som förts hittills har föreningen inte upplevts öppna att diskutera olika typer av samverkan med kommunen och/eller tredje part. Centralt för en IOP är att kommunen tillsammans med den idéburna aktören har levande dialog för att gemensamt formulera, följa upp och utvärdera verksamhetens syfte och mål.

Hur arbetar Alliansen med att nå gruppen utlandsfödda kvinnor som står utanför arbetsmarknaden i Skäggetorp och inte är inskrivna på varken arbetsförmedlingen eller socialförvaltningen?

Allians för Linköping bedriver ett omfattande arbete för att både minska skillnaderna i livsvillkoren för Linköpings medborgare och göra fler anställningsbara. Vi har tagit fram en åtgärdsplan mot segregation som utgörs av 60 åtgärder inom fem prioriterade områden där "Fler i arbete eller meningsfull sysselsättning" och "Utbildning för att barn och vuxna ska nå sin fulla potential" utgör två av dessa områden.

Exempel på de insatser som vi fokuserar på är att öka antalet arbetsmarknadsplatser inom samtliga förvaltningar så att vi kan hjälpa fler människor på vägen till egen försörjning. Vi fokuserar också på jobbspår som förbereder för första jobbet, att främja företagandet bland invånare med utländsk bakgrund samt komplettera SFI med arbetsmarknadsåtgärder.

Har Alliansen för avsikt att samarbeta med Världens mammor eller ta till sig av deras punktlista? Isåfall hur?

Världens Mammor utför ett värdefullt arbete och bidrar, tillsammans med andra aktörer, till Skäggetorps utveckling. Vi vill ta vara på Världens mammors engagemang men en samverkan med Linköpings kommun behöver inte enbart ske genom IOP. Det kan vara samverkan utifrån att investera vår arbetstid, dela våra kontakter och erfarenheter med civilsamhällets aktörer.

I Linköpings kommuns dialog med Världens Mammor gjordes försök att lyfta konkreta sakfrågor inom vilka kommunen och Världens Mammor skulle kunna samverka (detta skulle även kunna ses som ett försteg till en IOP; att "lära känna" varandra och testa möjligheterna till samverkan) men närvarande tjänstepersoner upplevde inte att detta mötte gehör.

Hur ser processen för beslut gällande IOP ut för att säkerställa att alla föreningar som ansöker får en rättvis prövning?

Som nämnts ovan så bygger IOP på samverkan och ett partnerskap med kommunen, det är ingen rättighet att få en IOP det är heller inget man som förening ansöker om. En IOP växer fram genom att det finns ett samverkansbehov, det förs en dialog och slutligen nås en överenskommelse mellan kommunen och aktören. Det måste finnas ett allmännyttigt mål och det ska inte finnas några färdiga lösningar eller tjänster att upphandla. Där möjligheten för IOP finns förs alltid dialog med respektive aktör från civilsamhället för att utreda möjligheterna för en IOP. Linköpings kommun har idag dubbelt så många aktiva IOP:er jämfört med 2018, (Rapport över idéburna aktörers initiativ och medverkan av kommunal välfärdstjänster 2020-2021, KS 2022-05-24) det visar att Alliansen värderar samarbetet med civilsamhället mycket högt.

Fredrik Lundén (M)

Arbetsmarknadsnämndens ordförande