

An abstract graphic on the left side of the page, composed of several overlapping, organic shapes. The top shape is a light teal color, the middle one is a medium green, and the bottom one is a bright orange. These shapes overlap and flow downwards and to the right, creating a sense of movement and depth.

# Måluppfyllelse 2021

**Linköpings Stadshus AB (publ)**

## Innehåll

<b>Uppfyllelse av uppdrag</b>	<b>3</b>
<b>1 Efterlevnad av det fastställda kommunala ändamålet</b>	<b>4</b>
<b>2 Efterlevnad av de kommunala befogenheterna</b>	<b>6</b>
<b>3 Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument</b>	<b>6</b>
<b>4 Riskhantering</b>	<b>8</b>
<b>5 Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag</b>	<b>9</b>

## Uppfyllelse av uppdrag

Denna rapport upprättas för att kommunstyrelsen ska kunna fatta beslut i enlighet med den så kallade uppsiktsplikten, enligt kommunallagen 6 kap 1 §.

Enligt 6 kap 9 § i kommunallagen ska kommunstyrelsen årligen pröva om den verksamhet bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

### **Kommunala ändamålet**

Enligt 10 kap 3 § ska kommunfullmäktige fastställa det kommunala ändamålet med respektive bolags verksamhet. Det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna ska enligt 3 § anges i respektive bolags bolagsordning.

### **Kommunala befogenheter**

Kommunens befogenheter avser de grundläggande principer som gäller för all kommunal verksamhet enligt kommunallagen 2 kap. Dessa principer omfattar därmed även kommunala bolag.

Principerna är bland andra:

- Likställighetsprincipen  
*En kommun ska behandla sina invånare lika om det inte finns sakliga skäl för annat. Exempelvis ska taxor gälla lika för alla.*
- Lokaliseringsprincipen  
*En kommun får endast bedriva verksamhet inom det egna geografiska området eller för deras medlemmar.*
- Självkostnadsprincipen  
*En kommun får inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som de tillhandahåller.*

# 1 Efterlevnad av det fastställda kommunala ändamålet

I Linköpings kommun har kommunens helägda bolag samlats i en koncern. Moderbolaget Linköpings Stadshus AB äger samtliga aktier i åtta dotterbolag. Linköpings Stadshus AB ägs i sin helhet av Linköpings kommun.

Ändamålet med Linköpings Stadshus AB:s verksamhet är att med beaktande av den kommunala likställighetsprincipen utöva ägaransvaret för de kommunala företagen inom Linköpings kommun i syfte att uppnå samordning och ett optimalt resursutnyttjande och aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt.

Det gemensamma ägardirektivet anger grunderna för styrning av bolagen inom Stadshuskoncernen. Det åligger Linköpings Stadshus AB att:

- svara för löpande kommunikation med dotterbolagen och informera dem om koncernintressanta frågor,
- svara för beredning och samordning av dels strategiska frågor som ska till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige såsom bolagskoncernens ekonomiska rapportering och dels förslag till försäljningar av fastigheter och bolag inom koncernen och andra frågor avseende bolagens tillgångsportföljer i enlighet med specifikt ägardirektiv,
- föreslå nivå på koncernbidrag eller utdelning från dotterbolagen samt besluta om skattemässiga dispositioner mellan dotterbolagen,
- medverka till att uppnå samordning och optimalt resursutnyttjande i kommunkoncernen,
- utse ombud till bolagsstämmor i dotterbolagen och lämna instruktion till ombuden.

Bolagets uppdrag enligt särskilt ägardirektiv är i huvudsak att:

- genomföra skattemässiga dispositioner mellan bolagen för att göra det möjligt med resultatutjämning inom Stadshuskoncernen. Målet är att hela koncernens skattebelastning ska ske hos moderbolaget Linköpings Stadshus AB när så är möjligt. Styrelsens förslag till resultatutjämning ska anmälas till kommunstyrelsen,
- säkerställa att de kommunägda bolagen verkar för koncernnytta och att helhetssyn genomsyrar bolagen i kommunkoncernen,
- utöva ägarstyrning av bolagen i koncernen i enlighet med uppdrag givna av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen i syfte att bland annat utveckla samordning och samverka för ett optimalt resursutnyttjande inom kommunkoncernen,

- genomföra ägardialoger, svara för strategisk styrning i enlighet med kommunens övergripande mål samt svara för beredning och samordning av ärenden som kräver kommunstyrelsens/kommunfullmäktiges godkännande,
- aktivt utveckla och medverka till kostnadseffektiva finansieringslösningar inom Stadshuskoncernen,
- medverka i samordning av kommunkoncernens finansiella planering och större långsiktiga investeringar,
- bolaget ska vara delaktig och samverka med Visit Linköping & Co för att genomföra kommunens eventstrategi.

Ägardialogerna är en viktig del av bolagets ägaransvar att utveckla samordning, helhetssyn, ett optimalt resursutnyttjande inom koncernen samt att aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt. Bolaget utvecklar successivt arbetssätten när det gäller ägardialogerna. Under året har enskilda ägardialoger skett med samtliga dotterbolag för uppföljning av verksamheten och efterlevnad av ägardirektiv. Därutöver har så kallade små ägardialoger ägt rum med några av dotterbolagen om specifika aktuella ärenden. En stor ägardialog med samtliga dotterbolag, kommunledning och förvaltningschefer genomförs normalt en gång per år. På grund av smittspridningen av Covid-19 blev den stora ägardialogen 2021 inställd.

Ägarstyrning sker förutom genom ägardialoger genom rapportering från bolagen, upprättande av styrdokument och möten med dotterbolagen.

Linköpings Stadshus AB och dotterbolagen redovisar årligen sin verksamhet för kommunfullmäktige.

Stadshuskoncernens VD-grupp har träffats fem gånger under året för information och diskussion om aktuella frågor som rör kommunens utveckling och om samordning inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen. Linköpings Stadshus AB:s VD och vice VD, tillika kommundirektör respektive ekonomidirektör, bidrar till helhetstänk och att kommungemensamma visioner genomsyrar bolagen i koncernen. Tillsammans med ägardialogerna kan VD-gruppen aktivt bidra till att bolagen inte bara utvecklar sina egna affärer utan också bidrar till det övergripande målet om kommunens utveckling.

Med bibehållandet av den viktiga principen om självständiga dotterbolag har samverkan inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen stärkts. Man har kunnat använda resurser i andra bolag för olika projekt angelägna för Stadshuskoncernen och Linköpings kommun. Stora samverkansprojekt är utvecklingen i Ebbepark, uppförande av en ny simhall och projekt Ostlänken. Med tjänstemannastyrelserna i dotterbolagen Linköping City Airport AB och Resecentrum Mark o Exploatering i Linköping AB skapas en större förståelse för helheten i kommunkoncernen.

Moderbolaget har fortsatt att arbeta för att stödja bolagens styrelser och företagsledning. Det gäller bland annat dotterbolagen som haft en negativ påverkan på ekonomin under 2021, hantering av Sankt Kors investeringar och långsiktiga finansiering samt administrativt stöd till de mindre bolagen.

Stadshuskoncernen har under året lämnat två delårsrapporter samt budget med flerårsplan till kommunen. Därutöver har beredning skett av dotterbolagens rapporter och ärenden av principiellt beskaffenhet och/eller av större vikt som sedan överlämnats till kommunfullmäktige för ställningstagande. En sammanställning över ärendena finns redovisad i bolagets bolagsstyrningsrapport för 2021.

Linköpings Stadshus AB verkar för samverkan och koncernnytta både inom koncernen, däribland skattemässiga dispositioner och resultatutjämnning, samt med kommunen för optimalt utnyttjande av resurser. Bolagen deltar i olika program initierade av kommunen. Kommunens ledande tjänstepersoner bjuds in till Stadshuskoncernens stora ägardialog.

## 2 Efterlevnad av de kommunala befogenheterna

Ändamålet med Linköpings Stadshus AB:s verksamhet är att med beaktande av den kommunala likställighetsprincipen utöva ägaransvaret för de kommunala företagen inom Linköpings kommun i syfte att uppnå samordning och ett optimalt resursutnyttjande och aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt.

Inom Stadshuskoncernen har den viktiga principen om självständiga dotterbolag bibehållits.

Avstämning av bolagens verksamhet har främst skett genom dotterbolagens rapportering till moderbolaget enligt fastställd plan. Exempel på rapporter är måluppfyllelser, delårsrapporter och budget med flerårsplan. Avstämning av verksamheterna inom Stadshuskoncernen sker även vid ägardialoger med respektive bolag. Vid VD-möten och specifika möten kommuniceras löpande kommungemensam information.

## 3 Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument

- Löpande information och information om koncernintressanta frågor har skett främst vid ägardialoger med dotterbolagen och VD-möten men även däremellan med dotterbolagen när behov uppstår.
- Under året har beredning skett av ekonomiska rapporter och ärenden av större principiell beskaffenhet och/eller av större vikt för ställningstagande av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. En redovisning av ärendena finns i bolagsstyrningsrapporten för 2021.

- Förslag på nivå på koncernbidrag och utdelningar från bolagen har tagits fram av bolagets ledning för beslut i styrelsen. Styrelsen har även beslutat om hantering av negativt resultat i några av dotterbolagen samt utfärdat kapitaltäckningsgarantier till Visit Linköping & Co AB, Linköping City Airport AB och Sankt Kors Fastighets AB.
- Via ägardialoger med dotterbolagen och VD-möten har bolaget medverkat till att uppnå samordning och optimalt resursutnyttjande i kommunkoncernen. Som exempel sker hela tiden utveckling av det finansiella arbetet i kommunkoncernen och samverkan sker kring resurser och kunskap inom specifika områden hos bolagen i Stadshuskoncernen.
- Bolaget har utsett ombud till dotterbolagens bolagsstämmor samt upprättat instruktioner till ombuden. Instruktionerna har följt det som kommunfullmäktige beslutat.
- Skattemässiga dispositioner mellan bolagen och resultatutjämnning har gjorts där så är möjligt. Under året har en rutin tagits fram för hantering av ränteavdrag i hela Stadshuskoncernen.
- Ägarstyrning har skett förutom via ägardialoger med samtliga dotterbolag, genom att dotterbolagen lämnat ekonomiska rapporter, måluppfyllelser och budget med flerårsplaner till moderbolaget och kommunen. Vid ägardialoger sker avstämning av efterlevnad av ägardirektiven och andra styrdokument. Bolagen deltar vidare i olika program initierade av kommunen och en del av kommunens policyer, program och handlingsplaner gäller även för bolagen. Moderbolagets VD och vice VD, tillika kommundirektör respektive ekonomidirektör bidrar till ökad koncernnytta och att helhetssyn genomsyrar bolagen i kommunkoncernen.
- Utveckling och medverkan till kostnadseffektiva finansieringslösningar inom Stadshuskoncernen har skett via "Linköpingsgruppen" som består av representanter från de största bolagen i Stadshuskoncernen och Linköpings kommun.
- En extern revision har genomförts av det gemensamma gröna ramverket – för att kunna emittera gröna obligationer och en Investerarrapport har producerats och publicerats på den gemensamma hemsidan för Linköpingsgruppen.
- Under året Linköpingsgruppen förhandlat fram en gemensam lånelöftesram. Det innebär att kommunen tar upp ett lånelöfte via Nordea på nio miljarder som sen fördelas ut till Linköpings stadshus, Tekniska verken, Stångåstaden och Lejonfastigheter. Via detta sätt erhålls mycket fördelaktiga villkor på lånelöftet.

- Linköpingsgruppen genomförde även upp en upphandling av gemensam finanskonsult och bolagen kommer fortsätta samarbeta med JLL.
- Kommunen har även breddat sitt borgensåtagande och går nu i borgen för samtliga Linköpingsgruppens finansiella åtaganden som innebär att såväl lån, obligationer, företagscertifikat och nu även derivat kommer ha kommunal borgen som säkerhet.
- Medverkan har skett kring samordning av kommunkoncernens finansiella planering och långsiktiga investeringar, till exempel genom samverkan kring utvecklingen av Ebbepark.
- Bolaget medverkar kontinuerligt till att verksamheten mellan kommunens bolag organiseras med tydligt kundfokus och ändamålsenlig struktur. Arbete sker till exempel genom att bereda ärenden för ställningstagande av kommunfullmäktige, vid ägardialoger, VD-möten och som följd av ändrade regelverk.
- Bolaget har ingått avtal med Visit Linköping & Co om särskilda satsningar för att öka kommunens attraktionskraft som besöks- och turiststad. En översyn av framtidens Visit Linköping & Co AB har redovisats för kommunstyrelse som också har tagit ett inriktningsbeslut för besöks-, evenemang- och mötesverksamhet i Linköpings kommun. Ingånget avtal kan komma att ändras.
- Linköpings Stadshus AB följer Linköpings kommuns styrande dokument där det är tillämpligt.

## 4 Riskhantering

Bolaget upprättar årligen en internkontrollplan baserad på en riskanalys av bolagets verksamhet. Kontrollpunkterna är till största del från av styrelsen antagen finanspolicy. Utvärdering av föregående års internkontrollplan, antagen finanspolicy samt omfattningen av bolagets verksamhet ligger till grund för kommande års riskanalys och internkontrollplan.

Linköpings Stadshus samarbetar med en finanskonsult som löpande går igenom samtliga affärer i finanssystemet och kontrollerar att finansverksamheten uppfyller kraven i finanspolicy. Det är även de externa finanskonsulterna som tar fram månadsrapporter och styrelserapporter – vilket intygar ett oberoende och korrekthet.

Uppföljning av risker/internkontrollplan sker under året.

Med närståendetransaktioner menas risken att bolaget bryter mot statsstödsregler, skatterisker, olovliga värdeöverföringar och risken att det uppstår oegentligheter såsom bedrägliga beteenden.



Linköpings Stadshus AB har en liten verksamhet. Förebyggande och kontrollerande åtgärder avseende oegentligheter sker via fastställda internkontrollpunkter. En delårsuppföljning sker en gång om året av utvalda internkontrollpunkter.

Av särskilda ägardirektiv till bolagen framgår vilka kommunalcentrala policyer, program och handlingsplaner som gäller för bolaget.

Linköpings kommun har en visseblåsarfunktion för hela kommunkoncernen.

## **5 Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag**

Styrelsens uppfattning är att uppdraget väl har uppfyllts, varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet samt utförs inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Bolagets verksamhetsmål är att uppnå ökad samverkan inom koncernen, genomföra skatteoptimering samt utveckla koncernens finansverksamhet.

Utifrån vad som i denna rapport beskrivits är det bolagets uppfattning att målen utifrån de gemensamma och särskilda ägardirektiven kunnat uppfyllas.

Några av dotterbolagens verksamheter har påverkats negativt på grund av smittspridningen av Covid-19 – Besöks- och eventnäring, parkering- och flygplatsverksamhet.