

Kommunledningsförvaltningen
Joakim Kärnborg

2025-02-03

Dnr KS 2023-1107

Kommunstyrelsen

Motion (L) - Minska dokumentationen och byråkratin i Linköpings kommun, svar

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen besvaras med hänvisning till det pågående arbetet med översyn av styrsystemet och dess delar.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att göra en översyn samt ge förslag till ny "Struktur för politiska styrdokument", för tillämpning i samband med mandatperiodsskifte, för att säkerställa en ändamålsenlig inriktning för kommunala styrdokument framåt.

Ärende

Daniel Ny (L) föreslår i en motion daterad 2023-12-04 att:

– Kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att se över Linköping kommuns samtliga regler och styrande dokument. Uppdraget ska återkopplas till kommunstyrelsen med förslag på minskning och förenkling av dessa.

– Kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att systematiskt arbeta med att minska antalet regler och styrande dokument som tas fram inom Linköping kommuns organisation.

Kommunledningsförvaltningen håller med om motionens innehåll och intentioner. Ett arbetar pågår redan med en översyn av kommunens styrsystem i stort. Ett särskilt fördjupningsarbete rörande de kommunala styrdokumentens roll och funktion i det sammanhanget pågår. Styrdokument är en viktig del i den kommunala styrningen och ska så vara även fortsättningsvis. Antalet dokument och deras omfattning gör dock att det går att ifrågasätta styreffekten av dem. Det finns också olika traditioner i kommunens nämnder där vissa nämnder fattar många beslut om riktlinjer, där beslutsrätten för området egentligen ligger inom ramen för förvaltningens ansvar, och nämnder som fattar väldigt få beslut. En tydligare struktur kring

såväl styrdokumentens innehåll, omfattning, beslutsnivå samt koppling till övrig styrning (budget, verksamhetsplan, uppföljningssystem) är önskvärd. En riktning för arbetet med styrdokument i Linköpings kommun bör vara "hälften så många och hälften så långa" för att nå ökad följsamhet och därmed avsedd styreffekt.

Gällande motionens första beslutssats så kan inte kommunstyrelsen eller Kommunledningsförvaltningen överta nämnders eller andra förvaltningars ansvar och tolka samt förslå förändringar inom deras ansvarsområden. Detta kan bara göras av respektive nämnd och förvaltning.

Det är kommunfullmäktige, enligt 2019-04-23, § 164, som beslutat om strukturen för politiska styrdokument och det är kommunstyrelsen som bereder fram förslag till ny struktur för politiska styrdokument.

Med hänvisning till att arbetet med översyn av styrsystemet redan pågår utifrån motionens intentioner föreslås att den besvaras, men för att ge en inriktning för det fortsatta arbetet och omhändertaga intentionen i motionen föreslås istället att kommunstyrelsen får i uppdrag att göra en översyn samt ge förslag till ny struktur för politiska styrdokument för att säkerställa ändamålsenlig styrning framåt.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (L) - Minska dokumentationen och byråkratin i Linköpings kommun, svar 2025-01-22

Bilaga - Motionen

Bakgrund

Motionen

Daniel Ny (L) uttrycker i en motion till kommunfullmäktige att "Linköpings kommun har idag en rad olika regler och styrande dokument av skiftande dignitet. [...] Den nuvarande ordningen upplevs till viss del rörig. Frågan är också om alla nu befintliga styrdokument verkligen fyller sitt syfte. Kommunens anställda belastas hårt av all administration och att ha många program försvårar styrningen och istället för att bli tydligt så får det motverkande effekt." I motionen yrkar (L) på att:

- Kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att se över Linköping kommuns samtliga regler och styrande dokument. Uppdraget ska återkopplas till kommunstyrelsen med förslag på minskning och förenkling av dessa.
- Kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att systematiskt arbeta med att minska antalet regler och styrande dokument som tas fram inom Linköping kommuns organisation.

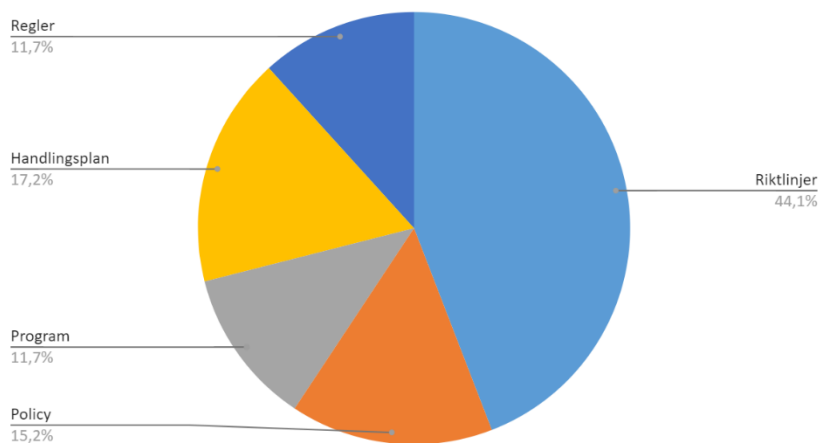
Pågående arbete i Linköpings kommun

Kommunledningsförvaltningen arbetar under 2024/25 med en översyn av kommunens styrsystem i stort; dvs övergripande strategier, budgetprinciper, mål- och verksamhetsstyrning och tillkommande styrning som styrdokument etc.

Det område som identifierats som kräver fortsatt fördjupning för att kunna komma med förslag på relevanta justeringar är "styrdokument".

De ca 130 styrdokument som idag är aktuella fördelas mellan dokumenttyper på följande sätt:

Dokumenttyper



Arbetet kommer att fortgå under 2025 och förändringar kommer att behöva göras under en längre period när ett nytt regelverk är på plats kring utformning av kommunala styrdokument.

Koppling till och åtgärder i relation till motionen

I motionen förslås att "kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att se över Linköpings kommuns samtliga regler och styrande dokument och återkoppla detta till kommunstyrelsen med förslag på minskning och förenkling av dessa".

Kommunledningsförvaltningen eller kommunstyrelsen kan inte överta nämnders eller andra förvaltningars ansvar och tolka samt förslå förändringar inom deras ansvarsområden. Detta kan bara göras av respektive nämnd och förvaltning.

Det andra yrkandet om att Kommunledningsförvaltningen "får i uppdrag att systematiskt arbeta med att minska antalet regler och styrande dokument som tas fram inom Linköping kommuns organisation" hanteras inom ramen för den nya tredje föreslagna beslutssatsen.

Det är samma förhållningssätt som gäller här som för det första yrkandet i motionen. Kommunledningsförvaltningen har inte rätt att ta bort eller ändra i regler eller andra dokument som tas fram i andra förvaltningar eller nämnder, men kan genom att ge förslag till en ny struktur för kommunfullmäktige att besluta om att skapa ett långsiktigt hållbart ramverk för dokumenttyper, beslutsnivåer och i det sammanhanget också peka på den önskade politiska riktningen avseende utformning av styrdokument.

Kort om styrdokument

Att kommuner kompletterar befintliga lagar och regler med styrdokument som anger den egna kommunens ambitioner (som kan vara högre eller mer omfattande än lagkrav inom ett område) eller som på annat sätt reglerar förhållningssätt i vissa frågor är helt naturligt och behöver finnas. I vissa fall är det också ett krav att kommunala riktlinjer eller motsvarande dokument finns.

Inom vissa områden är det i det närmaste en förutsättning för kommunens arbete tillsammans och gentemot externa parter att den kommunala ambitionsnivån och prioriteringar är tydliggjorda i ett antaget dokument.

Att det behövs kommunala styrdokument jämte nationell lagstiftning och kommunala mål är tydligt. Den fråga Linköpings kommun behöver ställa sig (löpande) är vilka områden som behöver regleras extra, på vilket sätt och i vilken omfattning. Ibland kan svaret vara justering eller komplettering av ett kommunalt mål för att få önskad styrning åt ett visst håll, ibland kan svaret vara ett nytt styrdokument, eller något annat.

En viktig aspekt att ha med sig är att om insatserna kräver ekonomiska resurser så måste planering, genomförande och uppföljning ske i relation till budget, internbudget och verksamhetsplan.

Att skilja på styrande och stödjande dokument är också av vikt. Det kan påverka efterlevnaden om ett dokument är utformat som en tillämpningsanvisning eller en processhandbok för handläggare.

Hur kommunen ska se på ovanstående och andra aspekter avseende styrdokument ingår i det fördjupningsarbete som görs inom översynen av styrssystemet under 2025. Vad och vilka beslut som behöver fattas med anledning av det återstår att se beroende på vad som föreslås men bedömningen görs att en revidering av strukturen för politiska styrdokument kommer att kunna hantera (stora) delar av detta.

Ekonomiska konsekvenser

Arbete med styrdokument är en naturlig del av centrala förvaltningars uppdrag. Att omarbete ett stort antal dokument är tidskrävande och en klok planering behövs för att inte annat väsentligt arbete undanträngs. Arbetet med översyner ska göras inom befintliga ekonomiska ramar.

Kommunala mål

Arbetet med översyn av styrmodellen i stort och utvecklingsarbetet kring de kommunala styrdokumenterna ska bidra till att följande kommunövergripande mål uppnås:

En organisation med hög produktivitet och effektivitet

Linköpings kommun är en attraktiv arbetsgivare med en hållbar kompetensförsörjning

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Arbetet med översyn av styrdokument på "systemnivå" har ingen påverkan på jämställdhet mellan kvinnor och män eller flickor och pojkar. Därför har ingen jämställdhetsanalys gjorts.

Samverkan/information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Klicka här för att ange text.

Beslutet skickas till:
Motionären
Samtliga nämnder