

Kommunledningsförvaltningen  
Elin Stom

2024-05-08

Dnr KS 2023-706

Kommunstyrelsen

## **Motion (SD) - Inför ett förbud mot böneutrop i Linköpings lokala ordningsföreskrifter, svar**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

1. Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut tillstyrks.

### **Förslag till kommunfullmäktiges beslut**

1. Motionen avslås med hänvisning till att kommunen inte har rätt att begränsa yttrandefriheten genom de lokala ordningsföreskrifterna och att det redan är reglerat i de lokala ordningsföreskrifterna att den som vill sända ett budskap, religiöst eller annat, till personer på offentlig plats måste söka tillstånd hos polismyndigheten.

### **Ärende**

Chris Dahlqvist (SD) och Jonas Andersson (SD) föreslår i en motion daterad 2023-08-22 att:

- Kommunfullmäktige inför ett förbud mot böneutrop i de lokala ordningsföreskrifterna.
- Kommunstyrelsen får i uppdrag att formulera förbuden i text.

I motionen anges bl.a. att en medborgares rätt till frihet från religiösa uttryck och religiös propaganda i det offentliga rummet ska gälla samtliga religioner, och att om en religiös grupp vill föra ut sitt budskap på offentlig plats är det rimligt att de får agera som övriga grupper i samhället, nämligen genom att söka polistillstånd för det aktuella tillfället.

En kommuns lokala ordningsföreskrifter får innehålla kompletterande bestämmelser till ordningslagens om hur den allmänna ordningen ska upprätthållas i kommunen. Föreskrifterna är subsidiära till ordningslagen och till annan lagstiftning, och kommunen kan t.ex. inte begränsa den i grundlag fastslagna yttrandefriheten i lokala ordningsföreskrifter. Föreskrifterna skulle endast kunna reglera hur ett budskap får spridas, om syftet med föreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen.

I nu gällande lokala ordningsföreskrifter stadgas att information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, inte får ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten. Denna bestämmelse omfattar utsändningar som riktar sig till personer på offentlig plats. Den som vill sända ett budskap, religiöst eller annat, till personer på offentlig plats måste således enligt nu gällande lokala ordningsföreskrifter söka tillstånd hos polismyndigheten för detta.

Det syftet motionärerna har med motionen, att en religiös grupp som önskar sända ut sitt budskap på offentlig plats måste söka tillstånd hos polisen för det, är således redan reglerat i de lokala ordningsföreskrifterna och en eventuell begränsning av yttrandefriheten kan inte göras i lokala ordningsföreskrifter. Kommunledningsförvaltningen föreslår därför kommunstyrelsen i sin beredning inför kommunfullmäktiges beslut att avslå motionen med den hänvisningen.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (SD) - Inför ett förbud mot böneutrop i Linköpings lokala ordningsföreskrifter, svar, 2024-05-08

Bilaga - Motionen

## Bakgrund

I motionen anförs bl.a. följande. Religionsfrihet råder i Sverige. Alla har rätt att få välja vilken trosuppfattning man vill samt rätt att få slippa statlig inblandning i sin trosutövning. Religionsfriheten handlar dock inte endast om rätten att få tro, utan även om rätten att inte behöva tro. Detta inkluderar medborgarnas rätt till frihet från religiös propaganda i det offentliga rummet.

I motionen anges även att böneutrop från moskéer inte kan jämföras med kristna klockringningar då det muslimska böneutropet innehåller ett religiöst artikulert budskap i form av trosbekännelsen. SD menar att ett utrop på främmande språk som är påtvingat riskerar att störa människor i sina bostadsområden och få många invånare att söka sig någon annanstans och alltså göra samhället än mer segregerat.

I ordningslagen finns grundläggande bestämmelser om ordning och säkerhet på offentliga platser. Dessa bestämmelser kan vid behov kompletteras med lokala föreskrifter anpassade till kommunens egna behov. Sådana föreskrifter är subsidiära både till ordningslagen och till andra författningar, vilket innebär att en kommun inte kan reglera en fråga i en lokal ordningsföreskrift som är reglerad eller kan regleras i ordningslagen eller i annan författning. Rätten till yttrandefrihet är reglerad både i Europakonventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och i svensk grundlag. Kommunen kan aldrig begränsa yttrandefriheten genom de lokala ordningsföreskrifterna.

De lokala ordningsföreskrifterna ska innehålla kompletterande bestämmelser till ordningslagen om hur den allmänna ordningen ska upprätthållas och kan inte ställas upp i något annat syfte än att upprätthålla den allmänna ordningen på en offentlig plats. Föreskrifter som reglerar sättet att sprida ett yttrande på, exempelvis när utsändning får ske och med vilken volym utsändning får ske, skulle kunna godtas under förutsättning att syftet med föreskriften är att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. I nu gällande lokala ordningsföreskrifter för Linköpings kommun regleras dock möjligheten att genom högtalare eller liknande rikta information, reklam, propaganda eller andra budskap till personer på offentliga platser genom att detta kräver tillstånd från polismyndigheten. Polismyndigheten ska vid en sådan prövning dels inhämta kommunens yttrande, dels beakta vad som krävs av hänsyn till trafiken samt vad som krävs med anledning av allmän ordning och säkerhet. Om kommunen i ett yttrande till polismyndigheten vid en sådan prövning i fråga om skötseln av den offentliga platsen, markanvändning, stadsbild, miljö och trafik ställer upp villkor för tillstyrkande av ansökan får polismyndigheten bara meddela tillstånd om det förenas med sådana villkor.

## Ekonomiska konsekvenser

Ärendet medför inte några ekonomiska konsekvenser.

### **Jämställdhet**

Förslaget bedöms inte medföra några konsekvenser på jämställdheten.

### **Samråd**

Samråd har hållits med Säkerhetsenheten och Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, som inte har något att erinra mot förslaget.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Sofia Malander

Beslutet skickas till:  
Motionärerna  
Juridikenheten