

Kommunledningsförvaltningen
Anders Netin

2024-04-03

Dnr KS 2023-851

Kommunstyrelsen

Motion (LL) - Inga särskilt utsatta områden i Linköping 2030, svar

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen anses besvarad i och med det politiska programmet som redan har antagits av kommunfullmäktige.

Ärende

Cecilia Helber (LL), Michael Coccozza (LL) och Maria Esbjörnsson Lakatos (LL) föreslår i en motion daterad 2023-10-19 att:

- Linköpings kommun ska jobba utefter målsättningen att inga särskilt utsatta områden ska finnas i kommunen 2030.

Polismyndighetens Nationella operativa avdelning (Noa) har sedan flera år markerat Skäggetorp som ett särskilt utsatt område. Detta innebär att det finns en potentiell hotbild från kriminella i området. Det beskrivs i motionen att människor som bor i området är särskilt otrygga men också att otryggheten och bristen på säkerhet sprider sig till andra stadsdelar.

Med hänvisning till lagen (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete som trädde i kraft den 1 juli 2023 önskar motionärerna att det måste finnas en målsättning som är tydlig och där allas ansvar synliggörs. I motionen framhålls vikten av att ha ett mål att det i Linköping senast 2030 inte längre ska finnas några särskilt utsatta områden.

Denna målsättning behöver enligt motionären vara specifik, mätbar, realistisk och tidsatt för att ge större möjligheter att lyckas.

Kommunfullmäktige beslutade enligt 2023-10-24, § 333 om Program för trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete i Linköpings kommun. Handlingsplaner som kopplas till detta dokument finns framtagna och en åtgärdsplan för 2023 har också tagits fram som visar på åtgärder, ansvariga

och en tidplan för åtgärderna. Arbete pågår i enlighet med den nya lagstiftningen att ta fram en strategisk lägesbild och en reviderad åtgärdsplan under 2024. Målsättningen för dessa åtgärder bör vara i linje med det som tagits fram i motionen, då det i åtgärdsplanen både finns beskrivna åtgärder, ansvariga nämnder och förvaltningar för respektive åtgärd och en tidplan. Åtgärdsplanen ska också redovisas till Trygghetsrådet. En ny åtgärdsplan ska tas fram minst vartannat år enligt den nya lagen.

Kommunledningsförvaltningens förslag är att motionen anses besvarad med hänvisning till vad som beslutats i det politiska programmet som antagits av kommunfullmäktige. Programmet antogs av kommunfullmäktige innan den nu aktuella motionen inlämnades.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Motion (LL) - Inga särskilt utsatta områden i Linköping 2030, svar, 2024-04-03

Bilaga - Motionen

Bakgrund

I en motion daterad 2023-10-19 föreslår Cecilia Helber (LL), Michael Coccozza (LL) och Maria Esbjörnsson Lakatos (LL) att Linköpings kommun ska jobba utefter målsättningen att inga särskilt utsatta områden ska finnas i kommunen efter 2030. I motionen framhålls att det behöver finnas en målsättning som är tydlig och där allas vårt ansvar tydliggörs.

Bedömningen av huruvida ett geografiskt område ska vara markerat som särskilt utsatt görs enligt regeringsuppdrag av Noa. I november 2023 kom den senaste lägesbilden och Skäggetorp är även i år ett av de särskilt utsatta områdena i Sverige. Av lägesbilden framgår också att bedömningen är att det i sammanhanget inte skett någon förändring i positiv riktning under året.

Bedömningen görs för att fördela polisens resurser och för att kunna arbeta mot samma mål med kommuner och andra aktörer. Polisens bedömning grundar sig på i vilken utsträckning lokalsamhället är påverkat av kriminella. Lägesbilden som visar vilka områden som är utsatta områden ökar förutsättningarna för att skapa trygghet och säkerhet för allmänheten.

Utöver områden som bedöms som särskilt utsatta delar Polisen in de berörda områdena i två ytterligare kategorier, utsatt område och riskområde.

Utöver Skäggetorp som bedöms som särskilt utsatt är inte andra områden i Linköping med i Polisens lista.

Ett särskilt utsatt område kännetecknas av:

- En allmän obenägenhet att delta i rättsprocessen.
- Det kan förekomma systematiska hot och våldshandlingar mot vittnen, målsägare och anmälare i området.
- Det är i ett sådant område svårt eller nästan omöjligt för polisen att fullfölja sitt uppdrag, vilket kräver anpassning av arbetssätt eller utrustning.
- Utvecklingen har ofta skett genom en normaliseringsprocess vilken har lett till att varken polisen eller de boende i området reflekterar över tillståndet i området.
- Det kan också finnas inslag av bland annat parallella samhällsstrukturer, extremism såsom systematiska kränkningar av religionsfriheten eller starkt fundamentalistiskt inflytande som begränsar människors fri- och rättigheter, en hög koncentration av kriminella.

- Det kan också förekomma risk för samverkan mellan kriminella personer eller nätverk i området eller i närliggande utsatta områden.

Kommunfullmäktige godkände 2023-10-24, § 333 *Program för trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete i Linköpings kommun* (KS 2021–178) och kommunstyrelsen antog 2023-10-17, § 307 *Handlingsplan för att förebygga organiserad brottslighet och våldsbejakande extremism i Linköpings kommun* (KS 2023–543). En handlingsplan (SBN 2023–424) för ökad trygghet och minskad brottslighet på allmän plats i Linköpings kommun har tagits fram av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen. Utöver dessa dokument har också kommundirektören beslutat om en åtgärdsplan för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.

I enlighet med lagen (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete pågår ett arbete med att ta fram en strategisk lägesbild som ska ligga till grund för den förvaltningsövergripande åtgärdsplan som enligt lagen ska tas fram minst vartannat år från och med 2024. Lagen ställer inga krav på vilka åtgärder som ska vidtas. Däremot finns följande krav i 4 §:

Kommuner ska ta fram en lägesbild över brottsligheten inom kommunens geografiska område. Lägesbilden ska innehålla

1. en kartläggning av brottsligheten, dess omfattning och konsekvenser,
2. annan information av betydelse i sammanhanget och
3. en analys av kartläggningen och informationen.

Enligt 5 § samma lag har kommunen en skyldighet att besluta om en plan för brottsförebyggande åtgärder (åtgärdsplan). Av förarbetena till lagen framgår att åtgärdsplanen ska visa vilka åtgärder kommunen avser att vidta för att förebygga de problem med brottslighet som identifierats. Åtgärdsplanen ska också innehålla närmare detaljer om kommunens planering, till exempel när åtgärderna enligt planen ska vidtas och vilken funktion som ansvarar för att åtgärderna vidtas. I Linköpings kommuns fall fattar kommundirektören beslut om föreslagen åtgärdsplan. Åtgärdsplanen ska uppdateras minst vartannat år.

I Linköpings kommun har Säkerhetsenheten uppdraget att leda och samordna det brottsförebyggande arbetet och samordna det trygghetsskapande arbetet.

Utöver det arbete som beskrivs i den brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärdsplanen pågår också arbete mot segregation där många åtgärder, om än primärt ska minska segregationen, också påverkar trygghet och förebygger kriminalitet, främst genom social brottsprevention.

Givetvis är också det främjande och förebyggande arbete som bedrivs av förskolor och skolor, jämte kultur- och fritidsverksamhet viktigt, såväl i det brottsförebyggande arbetet som i arbetet mot segregation.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av förslagets genomförande omhändertas i ordinarie budgetprocess.

Kommunala mål

Ett tryggt och säkert Linköping

Ett Linköping med minskad segregation

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Enligt Brottsförebyggande rådet (Brå) är kvinnor i utsatta områden mer otrygga och oroliga för brott. Nästan hälften av kvinnorna (48 procent) uppger att de är otrygga på kvällstid i sitt eget bostadsområde jämfört med kvinnor i övriga urbana områden (30 procent). Bland män i socialt utsatta områden uppger 22 procent att de är otrygga i sitt eget bostadsområde på kvällen. Motsvarande siffra för män i övriga urbana områden är 9 procent (Källa: Brå rapport - Utvecklingen i socialt utsatta områden i urban miljö 2006–2017, en rapport om utsatthet, otrygghet och förtroende utifrån Nationella trygghetsundersökningen).

Samråd

Samråd har skett med Juridikenheten som inte har något att erinra mot förslaget till beslut.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Motionärerna