



Åtgärdsprogram buller 2024-2028

Samrådsredogörelse – våren 2024

Diarienummer: SBN 2022-720
Datum: 2024-04-10
Handläggare: Sara Johansson
Organisation: Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Innehåll

Genomfört samråd	4
Inkomna yttranden under samrådet	4

Genomfört samråd

Linköpings kommuns åtgärdsprogram för buller var föremål för samråd under perioden 26 oktober 2023 till 9 januari 2024. Samrådet annonserades i Östgöta Correspondenten och på kommunens hemsida. Under samrådet fanns samrådshandlingen att hämta hos Kontakt Linköping på huvudbiblioteket. Handlingen fanns även tillgänglig digitalt på kommunens webbplats.

Under samrådet kom det totalt in tre yttranden:

- Länsstyrelsen i Östergötland
- Bygg- och miljönämnden, Linköpings kommun
- Privatperson x

Inkomna yttranden under samrådet

Nedan följer en sammanfattning av inkomna synpunkter samt kommunens bemötande av synpunkterna.

Länsstyrelsen i Östergötland anser att åtgärdsprogrammet mot buller är viktigt och vill uppmuntra kommunens fortsatta arbete med det.

Länsstyrelsen är angelägen om att åtgärdsprogrammet blir ett användbart instrument och kommer till nytta framöver. För att fylla sitt syfte bör det täcka de delar som det är tänkt att göra. Utifrån förordningen om omgivningsbuller bedömer Länsstyrelsen att avgränsningen av åtgärdsprogrammet är snäv. För att tjäna syftet med ett åtgärdsprogram för omgivningsbuller ska det omfatta förekomsten av de slag av buller som anges i förordningen, dvs buller från vägar, järnvägar, flygplatser och industriell verksamhet.

Kommunens kommentar: *Kommunen är precis som Länsstyrelsen angelägen om att åtgärdsprogrammet kommer till nytta.*

Åtgärdsprogrammet beskriver buller från vägar, järnvägar, flygplatser och industriell verksamhet.

Linköpings kommun har framförallt tagit med åtgärder i åtgärdsprogrammet som rör trafikbuller från det kommunala vägnätet. Det beror på att det är här kommunen har mandat och rådighet. Vid översikts- och detaljplanering samt tillsyn tar kommunen hänsyn till samtliga bullerkällor. Åtgärder kopplat till planering och tillsyn ingår i föreslaget program.

Gällande flygbuller har kommunen inte tagit fram en kommunal flygbullerkarta.

Åtgärdsprogrammet innehåller de flygbullerkartor som verksamheterna tagit fram i tillståndsprocessen. Linköpings kommun har stämt av avsaknaden av egen kartläggning av flygbuller med Naturvårdsverket. Det är den bullerkarta för flygbuller som verksamheten har tagit fram i tillståndsprocessen som är giltig vid tillsyn av verksamheten och som används vid planering av ny bebyggelse.

Länsstyrelsen lyfter att det är angeläget att även påverkan från det statliga vägnätet framgår. På så sätt kan kommunens syn på åtgärdsbehov inom den egna kommunen belysas och lyftas fram i Trafikverkets planering och prioriteringar i genomförandet av bulleråtgärder.

Kommunens kommentar: Utifrån Länsstyrelsens yttrande kompletterar Linköpings kommun avsnitt "1.2 Avgränsning och kommunen handlingsutrymme" samt "1.2.3 Hantering av bullerkällor" med beskrivningar per bullerkälla och kommunens roll, bland annat:

"Statligt ägda vägar och järnvägar

Statliga vägar som till exempel E4 samt järnväg passerar genom kommunen och påverkar bostadsmiljöer med buller. Trafikverket ansvarar för åtgärder längs statligt ägda vägnät och tågspår, de tar därför också fram ett eget åtgärdsprogram. Det är angeläget att Trafikverket fortsätter arbeta med åtgärder utifrån sitt åtgärdsprogram för buller. Kommunen kan som tillsynsmyndighet ställa krav på åtgärder med stöd av miljöbalken . "

Länsstyrelsen vill uppmuntra kommunen att ta initiativ till åtgärder för att minska bullerstörningar även vid miljöer som inte överstiger ekvivalent ljudnivå om 65 dBA. Utgångspunkt bör vara att använda riktvärdena för en god miljö som framgår av riktvärdena i prop. 1996/97:53. Om ambitionen finns att utvecklingen ska kunna närma sig nationella miljömål så behöver sikta högre än att endast uppfylla minimikraven.

Kommunens kommentar: Kommunen prioriterar de mest bullerutsatta lägena i föreslagna åtgärder, men tar med sig Länsstyrelsen yttrande som stöd i fortsatt arbete.

I åtgärden "Utvecklingsarbete: Buller i planering och nybyggnation" ska kommunen se över nya arbetssätt/metoder för att säkerställa bästa möjliga ljudmiljö.

Länsstyrelsen lyfter att det som är utmärkande för Linköping och det som är högst påtagligt för allmänheten är flygbullerpåverkan. I fråga om genomförda åtgärder kan en beskrivning av flytten av start- och landningsbanan vid Saab-Linköpings flygplats möjligen visa på dilemmat som följer av åtgärder som leder till förbättring i en del av tätorten och en förändrad påverkan i andra områden. Hur påverkan från den militära verksamheten hanteras inom kommunen kan också vara angeläget att beskriva.

Kommunens kommentar: Linköpings kommun gör nedanstående tillägg till åtgärdsprogrammet i enlighet med Länsstyrelsens yttrande.

För att tydligare beskriva hur påverkan från den militära verksamheten hanteras inom kommunen görs ett tillägg i åtgärdsprogrammet i avsnitt 4.3 sista stycket.

"Kommunen yttrar sig utifrån hur förändringarna kan påverka befintliga bostäder negativt. I planeringen bevakar kommunen ändringar för främst kommande och planerade bostadsområden/byggnationer."

Flytten av start- och landningsbanan vid Saab-Linköpings flygplats beskrivs genom ett tillägg i avsnitt 4.3

"I samband med tillståndsprocessen för Saab AB inkluderades en förflyttning av rullbana och bantröskel 600 meter österut. Flytten, tillsammans med bland annat förändrade flygprofiler för flygplan 39 Gripen och förändrade flygvägar medförde att det område som berörs av flygbullernivån FBN 55 dBA försköts längre från tätorten Linköping. Bullerutbredningen minskade över centrala delar med förändring i huvudsak för Tannefors och Stångebro där flera framtida stadsomvandlings- och utvecklingsprojekt planeras. Flytten innebär dock att bullermiljön försämrades för delar av norra Johannelund samt Bankekind samt delar av Vårdsberg och Landeryd där utveckling av lantligt boende föreslås i kommunens

översiktsplan. Sammantaget uppgav dock Saab i sin ansökan att antalet boende som berörs av flygbullernivåer över riktvärdet FBN 55 dBA i och med förändringen minskade från ca 3200 boende till ca 1 100 boende."

Länsstyrelsen lyfter att eftersom utbyggnaden av järnvägen genom Linköping kommer medföra stora ombyggnader i tätorten är det rimligt att utgångspunkter och ambitionsnivå om skydd mot tågbuller utvecklas i åtgärdsprogrammet i avsnitt 7 (långsiktig strategi).

Kommunens kommentar: *Det pågår flera projekt för att planera ostlänken, kommunens nya resecentrum och staden runt om. Trafikverket ansvarar för bullerpåverkan på befintliga miljöer och kommunen kommer att utreda bullerhantering för att möjliggöra en god framtida stadsutveckling. Projekten är i planeringsstadiet. Det innebär att utgångspunkter och ambitionsnivå i fråga om skydd mot tågbuller inte är helt fastställda. Kommunen och Trafikverket ska alltid uppfylla lagstiftade riktvärden för omgivningsbuller. Bullerfrågan hanteras i respektive projekt och samråd sker enligt planprocessen. Det som beskrivs under långsiktig strategi är tänkt att vara kommunens strategi utöver lagstiftad planprocess.*

Länsstyrelsen vill att tillsynsmyndighetens roll och självständighet bör förtydligas och det bör även framhållas att tillsynens åtgärder även gäller störningar från det statliga vägnätet och järnvägsnätet.

Kommunens kommentar: *Tillsynsmyndighetens roll och tillsynsområde förtydligas i åtgärdsprogrammet under avsnitt 1.2 Avgränsning och kommunens handlingsutrymme.*

Privatperson x önskar fler konkreta åtgärder, mål för bullernivåer på olika platser, regelbundna bullermätningar med uppföljningar och handlingsplaner. Privatpersonen önskar också att åtgärdsprogrammet belyser hur framtida trafik kan planeras för att minska buller såsom bilfri innerstad, enbart elfordon i centrum, omfattning av flygövningar över själva staden, max ljudnivå för fordon, redskap mm. Framförallt önskar privatperson x konkreta, mätbara åtgärder.

Kommunens kommentar: *Linköpings kommun tackar för synpunkterna. Kommunen vill förtydliga att åtgärdena i åtgärdsprogrammet inte omfattar allt som kommunen gör gällande buller. Åtgärdsprogrammet omfattar enbart de nya strategiska åtgärder som planeras gällande buller 2024-2030. Konkreta åtgärder som exempelvis bullervallar och plank hanteras i respektive exploateringsprojekt. Gällande planering av framtida trafik ges en övergripande beskrivning i avsnitt 7. Rådande politiska program (Tillsammans för Linköpings politiska program 2022-2026) anger exempelvis att stadskärnan ska ha trygga zoner fria från biltrafik som gynnar både boende och näringsliv. Gällande flygrörelser kan kommunen inte ställa skarpare krav än vad som anges i verksamheternas miljö tillstånd. Kommunen tar hänsyn till flygbuller vid planering av ny bebyggelse.*

Bygg- och miljönämnden, Linköpings kommun lämnar följande synpunkter:

Det är positivt att hela förvaltningen samordnar bulleråtgärder utifrån sina olika ansvarsområden och vi ser gärna att åtgärden om utbildning om buller för samhällsbyggnadsnämnden även ska gälla för bygg- och miljönämndens förtroendevalda.

I åtgärdsprogrammet föreslås faktiska åtgärder som innebär en hel del utredningar, analyser, kartläggning, tillsyn och utvecklingsarbete. En avgörande förutsättning för att flera medborgare ska få en förbättrad boendemiljö inom en snar framtid är att öka åtgärdstakten.

För att uppnå detta behöver det finns avsatta personella och ekonomiska resurser för att arbeta med föreslagna åtgärder.

Kommunens kommentar: *Åtgärdsprogrammet uppdateras med information om att utbildningsinsatser även ska erbjudas till Bygg- och miljönämnden (s. 13). Tid och ekonomiska resurser ska avsättas för att arbeta med föreslagna åtgärder i avdelningarnas verksamhetsplaner.*

Saab AB och Stångåstaden har meddelat att de inte har några synpunkter på åtgärdsprogrammet. Cloetta har svarat att bolaget tagit del av remissen och avstår från att lämna yttrande.