

Kommunledningsförvaltningen

2024-05-08

Dnr KS 2023-274

Kommunstyrelsen

Motion (MP) - Linköping City Airport AB skall minst uppvisa nollresultat, svar

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen avslås med hänvisning till den väl fungerande styrmodell som Linköpings kommun har för sina kommunala bolag samt av kommunen fattade beslut rörande styrdokument och ersättning för Linköping City Airport.

Ärende

Predrag Pucar (MP) föreslår i en motion daterad 2023-02-23 motion att:

- Kommunfullmäktige ger kommundirektören i uppdrag att tillse att en affärsplan för Linköping City Airport som leder till minst nollresultat senast budgetår 2024 utan några drifts- eller andra bidrag från kommunen tas fram och beslutas i Linköping City Airports styrelse. Linköping City Airport skall ersätta nuvarande driftsbidrag med intäkter från sina kunder.

Flygplatsens viktiga roll för näringslivets förutsättningar tydliggörs i de kommunövergripande målen för mandatperioden som fastställts i kommunens budget för 2024 med plan för 2025–2029. I kommunens budget avsätts också resurser för finansiering av näringspolitisk verksamhet i olika former, driftersättning till flygplatsen är en av dem. Kommunstyrelsen i egenskap av kommunens näringspolitiska organ ansvarar för driftersättningen till flygplatsen.

Bolagen i Linköpings kommuns koncern styrs (vilket framgår i Bolagspolicy - Roller, ansvarsfördelning och ägarstyrning för Linköpings Stadshuskoncernen) med aktivt ägande genom Linköpings Stadshus AB som bereder ägardirektiv, genomför ägardialoger samt sköter vissa koncerngemensamma uppgifter. Kommunfullmäktige beslutar om bolagsordning, särskilda ägardirektiv som innehåller ekonomiska mål för respektive bolag samt prövar årligen om bolagen uppfyllt sitt kommunala uppdrag.

Med hänvisning till den väl fungerande styrmodell som Linköpings kommun har för sina kommunala bolag samt av kommunen fattade beslut rörande styrdokument och ersättning för Linköping City Airport så föreslår kommunledningsförvaltningen att motionen avslås.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Svar på motion (MP) - Linköping City Airport AB skall minst uppvisa nollresultat, svar, 2024-05-08

Bilaga - Motionen

Bakgrund

Linköpings City Airports (LCA) uppdrag

Linköpings kommun arbetar aktivt med att säkerställa att Linköping ska vara fortsatt attraktivt att etablera, driva och utveckla verksamheter i. Kommunen förbereder sig just nu för ökad tillgänglighet via järnväg genom byggandet av Ostlänken. Funktionalitets- och tillgänglighetssatsningar görs löpande för att underlätta utbyte på regional nivå mellan olika målpunkter med optimerad kollektivtrafik.

Företag, organisationer och offentliga arbetsgivare har inte bara behov av tillgång till den regionala arbets- och närmarknaden. Många har också internationella relationer som är väsentliga i vardagen, inte bara vid enstaka tillfällen. Tillgång till effektiva internationella transporter är en viktig faktor för både upprätthållande och utveckling av många verksamheter. Det gäller såväl för expansiva företag som högspecialiserade verksamheter som universitetet, myndigheter och universitetssjukhuset. Flygplatsen spelar därför en viktig roll för både kommunens och regionens attraktivitet, konkurrenskraft och funktionalitet.

LCAs uppdrag uttryckt i det särskilda ägardirektivet för bolaget är:

Linköpings kommun ska vara en motor i regionens näringslivsutveckling och arbeta aktivt för och värna om både det näringsliv som finns idag och för att nya företag och branscher etableras i kommunen. Goda förutsättningar ska finnas för att fler företag ska kunna både starta och växa i kommunen.

En av förutsättningarna för företagsamheten är en fungerande infrastruktur, som en del i detta har kommunen valt att satsa på flygplatsverksamhet. Bolaget ska svara för drift och utveckling av den civila flygtrafiken vid Linköpings flygplats.

Bolaget ska uppfylla det kommunala ändamålet med verksamheten så som det är beskrivet i bolagsordningen: "Ändamålet med bolaget är att med beaktande av kommunal likställighets- och självkostnadsprincip driva och utveckla civil flygtrafik vid Linköpings flygplats inom ramen för det samverkansavtal som träffats mellan Linköpings kommun och Saab AB (publ)."

Bolaget ska utifrån avtal med kommunen om tjänst av allmänt ekonomiskt intresse svara för drift och utveckling av den civila flygtrafiken vid Linköpings flygplats. Kommunstyrelsen har sedan några år finansieringsansvaret för driftersättningen till LCA i egenskap av kommunens näringspolitiska organ. Medel för driftersättning till flygplatsen finns avsatta i kommunstyrelsens ram.

Linköping City Airports ekonomi

Att bedriva flygplatsverksamhet är kostsamt. I princip är det bara riktigt stora flygplatser som Arlanda, Landvetter och Bromma som går med vinst. Flera mindre flygplatser i Swedaviakoncernen bär sig inte själva och får olika former av kostnadstäckning genom att ingå i en koncern med lönsamma flygplatser. Övriga regionala flygplatser erhåller olika former av offentligt stöd för att täcka sina underskott. För att få bättre kunskap kring LCAs förutsättningar har Linköping Stadshus AB gett bolaget i uppdrag att göra jämförelser med andra likartade flygplatser. En delrapportering av uppdraget har gjorts.

En stor andel av de kostnader som belastar LCA är "fasta", som (internationellt ställda krav kring) personal för säkerhetskontroller, rampservice, försäkringar, bevakning, räddningstjänst mm. Vidare är kostnaden för tillgång till själva flygplatsen (från Saab som äger den) en väsentlig del av kostnaderna.

Bolagets kostnader delas också av andra parter, som exempelvis staten för upprätthållande av beredskap för samhällsviktigt flyg, samt trafikering av allmänflyget (ambulansflyg, daglig transport av radioaktiva isotoper för att Universitetssjukhuset ska kunna bedriva cancervård mm) som betalar avgifter i samband med nyttjande av flygplatsen.

Linköping City Airport är en av de regionala flygplatserna i Sverige som har högst andel trafikintäkter, dvs bolagen som opererar från LCA (idag KLM och vissa tillfälliga operatörer/linjer framförallt sommartid) betalar i ett jämförande perspektiv i Sverige relativt höga avgifter för att trafikera flygplatsen. Avgifterna för KLM har nyligen höjts och bidrar till en ökad självfinansieringsgrad.

Jämfört med regionala flygplatser med likartad verksamhet (affärsflyg) så är det offentliga stödet per passagerare på Linköping City Airport relativt lågt. Detta förklaras bland annat av en kostnadseffektiv verksamhet samt av prissättningen gentemot de flygbolag som nyttjar flygplatsen. Det offentliga stödet är dock en hög kostnad för Linköpings kommun som är ensam lokal/regional finansiär av driftunderskottet. Bolaget har från ägaren i uppdrag att öka antalet passagerare och antalet operatörer för att på det sättet öka självfinansieringen.

Kommunens styrning av bolag (bolagspolicy)

Kommunalt ägda bolag lyder under samma lagar som privatägda bolag, till exempel aktiebolagslagen, årsredovisnings-, konkurrens- och bokföringslagen samt insiderlagstiftningen och specifika speciallagstiftningar. Utöver dess lagar lyder de kommunala bolagen även under kommunallagen. Kommunallagen ställer krav på inflytande och kontroll över kommunal verksamhet även den som ägs och bedrivs i bolagsform.

Linköpings kommuns bolagspolicy beskriver och reglerar rollfördelning, ansvarsfördelning och gemensamma principer för bolagen inom Linköpings Stadshuskoncernen.

Styrningen av Linköping City Airport AB följer hur kommunala bolag i Linköpings kommun ska styras.

Ekonomiska konsekvenser

Avslag av motionen medför inga ekonomiska konsekvenser.

Kommunala mål

Linköping City Airport AB bidrar till följande av kommunfullmäktiges övergripande mål.

Ett växande Linköping med ett starkt näringsliv

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Avslag av motionen påverkar inte jämställdheten mellan kvinnor och män. Ingen jämställdhetsanalys har därför genomförts.

Samråd

Samråd har skett med Linköpings Stadshus AB som tillstyrker förslaget.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Motionären
Kommunstyrelsen