



Måluppfyllelse 2023

Linköpings Stadshus AB (publ)

Innehåll

	Uppfyllelse av uppdrag.....	3
	Kommunala ändamålet.....	3
1	Efterlevnad av det fastställda kommunala ändamålet	4
2	Efterlevnad av de kommunala befogenheterna.....	6
3	Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument	6
4	Riskhantering	8
5	Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag.....	8

Uppfyllelse av uppdrag

Denna rapport upprättas för att kommunstyrelsen ska kunna fatta beslut i enlighet med den så kallade uppsiktsplikten, enligt kommunallagen 6 kap 1 §.

Enligt 6 kap 9 § i kommunallagen ska kommunstyrelsen årligen pröva om den verksamhet bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunala ändamålet

Enligt 10 kap 3 § ska kommunfullmäktige fastställa det kommunala ändamålet med respektive bolags verksamhet. Det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheterna ska enligt 3 § anges i respektive bolags bolagsordning.

Kommunala befogenheter

Kommunens befogenheter avser de grundläggande principer som gäller för all kommunal verksamhet enligt kommunallagen 2 kap. Dessa principer omfattar därmed även kommunala bolag.

Principerna är bland andra:

- Likställighetsprincipen

En kommun ska behandla sina invånare lika om det inte finns sakliga skäl för annat. Exempelvis ska taxor gälla lika för alla.

- Lokaliseringsprincipen

En kommun får endast bedriva verksamhet inom det egna geografiska området eller för deras medlemmar.

- Självkostnadsprincipen

En kommun får inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som de tillhandahåller.

1 Efterlevnad av det fastställda kommunala ändamålet

I Linköpings kommun har kommunens helägda bolag samlats i en koncern. Moderbolaget Linköpings Stadshus AB äger samtliga aktier i åtta dotterbolag. Linköpings Stadshus AB ägs i sin helhet av Linköpings kommun.

Ändamålet med Linköpings Stadshus AB:s verksamhet är att med beaktande av den kommunala likställighetsprincipen utöva ägaransvaret för de kommunala företagen inom Linköpings kommun i syfte att uppnå samordning och ett optimalt resursutnyttjande och aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt.

Måluppfyllelsen bygger på bolagets budget och flerårsprognos som sattes hösten 2022 som i sin tur bygger på det gemensamma ägardirektivet. Det gemensamma ägardirektivet från 2022 anger grunderna för styrning av bolagen inom Stadshuskoncernen. Det åligger Linköpings Stadshus AB att

- svara för löpande kommunikation med dotterbolagen och informera dem om koncerningemensamma frågor,
- svara för beredning och samordning av dels strategiska frågor som ska till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige såsom bolagskoncernens ekonomiska rapportering och andra frågor som är av principiell beskaffenhet,
- föreslå nivå på koncernbidrag från dotterbolagen samt besluta om skattemässiga dispositioner mellan dotterbolagen,
- medverka till att uppnå samordning och optimalt resursutnyttjande i kommunkoncernen,
- utse ombud till bolagsstämmor i dotterbolagen och lämna instruktion till ombuden.

Bolagets uppdrag enligt särskilt ägardirektiv är i huvudsak att:

- genomföra skattemässiga dispositioner mellan bolagen för att göra det möjligt med resultatutjämning inom Stadshuskoncernen. Målet är att hela koncernens skattebelastning ska ske hos moderbolaget Linköpings Stadshus AB när så är möjligt. Styrelsens förslag till resultatutjämning ska anmälas till kommunstyrelsen,
- säkerställa att de kommunägda bolagen verkar för koncernnytta och att helhetssyn genomsyrar bolagen i kommunkoncernen,

- utöva ägarstyrning av bolagen i koncernen i enlighet med uppdrag givna av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen i syfte att bland annat utveckla samordning och samverkan för ett optimalt resursutnyttjande inom kommunkoncernen,
- genomföra ägardialoger, svara för strategisk styrning i enlighet med kommunens övergripande mål samt svara för beredning och samordning av ärenden som kräver kommunstyrelsens/ kommunfullmäktiges godkännande,
- aktivt utveckla och medverka till kostnadseffektiva finansierings-lösningar inom Stadshuskoncernen,
- medverka i samordning av kommunkoncernens finansiella planering och större långsiktiga investeringar,
- medverka till att verksamheten mellan kommunens bolag organiseras med tydligt kundfokus och i en ändamålsenlig struktur,

Under 2023 har en ny bolagspolicy ersatt det gemensamma ägardirektivet samt att bolagen fått nya ägardirektiv som till stor del grundar sig på Linköpings kommuns politiska program. Det politiska programmet anger majoritetens viljeinriktning för vad som ska uppnås under mandatperioden. De kommunövergripande målen är indelade i fem målområden - samhälle, medborgare, ekonomi, verksamhet och medarbetare. Denna måluppfyllelse bygger på budgetunderlag från hösten 2022 och således det gamla ägardirektivet.

Detta innebär att framtida ägardialoger kommer att inrikta sig mer mot att stämma av hur dotterbolagen arbetar mot det politiska programmet och de fem målområden. Ägardialogerna är det sätt som Stadshus möter och lyssnar av dotterbolagens verksamhet. Dessa är en viktig del av bolagets ägaransvar att utveckla samordning, helhetssyn samt ett optimalt resursutnyttjande inom koncernen.

Under året har enskilda ägardialoger skett med samtliga dotterbolag för uppföljning av verksamheten och efterlevnad av ägardirektiv. Därutöver har så kallade små ägardialoger ägt rum med några av dotterbolagen om specifika aktuella ärenden. Linköpings Stadshus AB och dotterbolagen redovisar årligen sin verksamhet för kommunfullmäktige som då också får tillfälle att ställa frågor till bolagen. Linköpings Stadshus AB återskärnar årligen om diskussioner och ärenden från ägardialoger till kommunstyrelsen

Stadshuskoncernens VD-grupp har träffats fem gånger under året för information och diskussion om aktuella frågor som rör kommunens utveckling och om samordning inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen. Linköpings Stadshus AB:s VD och vice VD, tillika kommundirektör respektive ekonomidirektör, bidrar till helhetstänk och att kommungemensamma visioner genomsyrar bolagen i koncernen. Tillsammans med ägardialogerna kan VD-gruppen aktivt bidra till att bolagen inte bara utvecklar sina egna affärer utan också bidrar till det övergripande målet om kommunens utveckling.

Under året har samverkan inom Stadshuskoncernen och kommunkoncernen stärkts. Man har kunnat använda resurser i andra bolag för olika projekt angelägna för Stadshuskoncernen och Linköpings kommun. Stora samverkansprojekt är utvecklingen i Ebbepark, uppförande av en ny simhall och projekt Ostlänken. Med tjänstemannastyrelserna i dotterbolagen Linköping City Airport AB och Resecentrum Mark o Exploatering i Linköping AB skapas en större förståelse för helheten i kommunkoncernen.

Moderbolaget har fortsatt att arbeta för att stödja bolagens styrelser och företagsledning. Det gäller bland annat dotterbolagen som haft en negativ påverkan på ekonomin under 2022, hantering av Sankt Kors investeringar och Sankt Kors och ResMex långsiktiga finansiering samt administrativt stöd till de mindre bolagen.

Stadshuskoncernen har under året lämnat två delårsrapporter samt budget med flerårsplan till kommunen. Därutöver har beredning skett av dotterbolagens rapporter och ärenden av principiellt beskaffenhet och/eller av större vikt som sedan överlämnats till kommunfullmäktige för ställningstagande. En sammanställning över ärendena finns redovisad i bolagets bolagsstyrningsrapport för 2023.

2 Efterlevnad av de kommunala befogenheterna

Ändamålet med Linköpings Stadshus AB:s verksamhet är att med beaktande av den kommunala likställighetsprincipen utöva ägaransvaret för de kommunala företagen inom Linköpings kommun i syfte att uppnå samordning och ett optimalt resursutnyttjande och aktivera de kommunala bolagen i kommunens tillväxt.

Avstämning av bolagens verksamhet har främst skett genom dotterbolagens rapportering till moderbolaget enligt fastställd plan. Exempel på rapporter är måluppfyllelser, delårsrapporter och budget med flerårsplan. Avstämning av verksamheterna inom Stadshuskoncernen sker även vid ägardialoger med respektive bolag. Vid VD-möten och specifika möten kommuniceras löpande kommungemensam information.

3 Efterlevnad av ägardirektiv och övriga styrande dokument

- Löpande kommunikation och information om koncerngemensamma frågor har skett främst vid ägardialoger med dotterbolagen och VD-möten men även däremellan med dotterbolagen när behov uppstått.
- Under året har beredning skett av ekonomiska rapporter och ärenden av större principiell beskaffenhet och/eller av större vikt för ställningstagande av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. En redovisning av ärendena finns i bolagsstyrningsrapporten för 2023.

- Skattemässiga dispositioner mellan bolagen och resultatutjämnning har gjorts där så är möjligt och förslag på nivå på koncernbidrag från bolagen har tagits fram av bolagets ledning och beslutats av styrelsen.
- Via ägardialoger med dotterbolagen och VD-möten har bolaget medverkat till att uppnå samordning och samverkan.
- I enlighet med ägardirektivet står att Stadshus ska medverka i samordning av kommunkoncernens finansiella planering och 2023-12-05 §409 tog KF beslut om att införa internbank med samordnad central kapitalanskaffning med Linköpings kommun som kredittagare.
- Bolaget har utsett ombud till dotterbolagens bolagsstämmor samt upprättat röstinstruktioner till ombuden. Instruktionerna har följt det som kommunfullmäktige beslutat.
- Ägarstyrning har skett förutom via ägardialoger med samtliga dotterbolag, genom att dotterbolagen lämnat ekonomiska rapporter, måluppfyllelser och budget med flerårsplaner till moderbolaget och kommunen. Vid ägardialoger sker avstämning av efterlevnad av ägardirektiven och andra styrdokument såsom kommunens policyer, program och handlingsplaner i applicerbara delar, riktlinjer och förväntningar från kommunen och moderbolaget. Under hösten 2023 bjöd Stadshus AB in till stor ägardialog med bolagsrepresentanter, kommunledningen och förvaltningschefer med tema Samverkan och samarbete.
- Under slutet av året har samarbetet inom Finansgruppen, med införandet av internbank, intensifierats och kommer pågå under hela 2024.
- Linköpings Stadshus AB följer Linköpings kommuns styrande dokument där det är tillämpligt. Följande ställningstaganden har gjorts av styrdokument enligt Bilaga 1 till särskilt ägardirektiv för bolaget:

Finanspolicy	Förhåller sig till och tar fram eget styrdokument.
Borgenspolicy	Kommunens policy.
Riskinstruktion	Förhåller sig till och tar fram eget styrdokument
Upphandlings- och inköbspolicy	Beaktar i tillämpliga delar.
Hållbarhetspolicy	Beaktar i tillämpliga delar.
Etableringspolicy	Beaktar i tillämpliga delar.
Säkerhetspolicy	Genomgång och bedömning av policyn för att eventuellt ta fram eget styrdokument. Om inget efter tas fram beaktas policyn i de delar som berör bolagets verksamhet.
Näringslivsprogram	Beaktar i tillämpliga delar.
Kulturhistoriskt program	Beaktar i tillämpliga delar.
Linköpings funktionshinderspolitiska program	Beaktar i tillämpliga delar.
Idrottspolitiskt program	Beaktar i tillämpliga delar.
Kemikalieprogram	Beaktar i tillämpliga delar.
Klimatanpassningsprogram	Beaktar i tillämpliga delar.
Klimat- och energiprogram	Beaktar i tillämpliga delar.
Program för digital transformation	Beaktar i tillämpliga delar.
Arbetsmarknadsprogram	Beaktar i tillämpliga delar.

4 Riskhantering

Bolaget upprättar årligen en internkontrollplan baserad på en riskanalys av bolagets verksamhet. Kontrollpunkterna är till största del från av styrelsen antagen finanspolicy. Utvärdering av föregående års internkontrollplan, antagen finanspolicy samt omfattningen av bolagets verksamhet ligger till grund för kommande års riskanalys och internkontrollplan.

Uppföljning av risker/internkontrollplan sker under året.

Med närståendetransaktioner menas risken att bolaget bryter mot statsstödsregler, skatterisker, olovliga värdeöverföringar och risken att det uppstår oegentligheter såsom bedrägliga beteenden.

Linköpings Stadshus AB har en liten verksamhet. Förebyggande och kontrollerande åtgärder avseende oegentligheter sker via fastställda internkontrollpunkter. En delårsuppföljning sker en gång om året av utvalda internkontrollpunkter.

Linköpings Stadshus samarbetar i finansiella frågor med extern part som löpande går igenom samtliga affärer i finanssystemet och kontrollerar att finansverksamheten uppfyller kraven i finanspolicy. Denna externa part tar fram månadsrapporter och styrelserapporter – vilket intygar ett oberoende och korrekthet.

2022-11-22 §370 beslutade KF att sälja kommunens placeringar och via aktieägartillskott amortera ner 5 450 mnkr av Stadshus skuldvolym. 2023-12-05 §409 beslutade återigen KF kring finanssituationen att införa Internbank med central kapitalanskaffning med Linköpings kommun som kredittagare. Detta innebär en minskad risksituation för Linköpings stadshus. Från att ha en skuldvolym på 8 400 mnkr placerade på den externa finansmarknaden till en intern revers på ca 800 mnkr till Linköpings kommun. Det kommer innebära att Stadshus egna finansverksamhet kommer att minimeras och så även uppföljning och analys och finansarbete med tillhörande kontroller kommer lyftas upp i kommunens regi.

Av särskilda ägardirektiv till bolagen framgår vilka kommunalcentrala policyer, program och handlingsplaner som gäller för bolaget.

Linköpings kommun har en visselblåsarfunktion för hela kommunkoncernen.

5 Sammanfattande bedömning av bolagets uppfyllelse av uppdrag

Styrelsens uppfattning är att uppdraget väl har uppfyllts, varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet samt utförs inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Bolagets verksamhetsmål är att uppnå ökad samverkan inom koncernen, genomföra skatteoptimering samt utveckla koncernens finansverksamhet.

Utifrån vad som i denna rapport beskrivits är det bolagets uppfattning att målen utifrån det gemensamma och särskilda ägardirektivet kunnat uppfyllas.