



Reglemente för Linköpings kommun, möjlighet till deltagande på distans för kommunstyrelsen och nämnderna

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Förslag till revidering av Linköpings kommuns reglemente fastställs.
2. En utvärdering av beslutet samt eventuellt en fördjupad utredning avseende möjligheten till deltagande på distans ska ske efter Corona-pandemin.

Ärende

Med anledning av rådande Corona-pandemi (Covid-19) har det uppkommit ett särskilt behov för ledamöter i kommunstyrelsen och i nämnderna av att kunna delta i sammanträden på distans.

Kommunledningsförvaltningen har arbetat fram ett förslag på beslut till av Linköpings kommuns reglemente som föreslås gälla för offentliga sammanträden i kommunstyrelsen och nämnderna när särskilda skäl föreligger. En utvärdering av beslutet föreslås genomföras efter Corona-pandemin.

Under punkt 3.4.2 Sammanträden i reglementet föreslås en ny rubrik med följande text införas efter rubriken Offentliga sammanträden;

Sammanträde på distans

Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med en eller flera ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Deltagande på distans får inte förekomma i den del sammanträdet hålls inom stängda dörrar, det vill säga i ärenden som avser myndighetsutövning, eller i vilka det förekommer uppgifter som hos nämnden omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagstiftningen.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast dagen innan sammanträdet anmäla detta till ordföranden och nämndsekreteraren. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Möjligheten att sammanträda på distans ska tillämpas restriktivt.

Respektive nämnd får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Reglemente för Linköpings kommun, möjlighet till deltagande på distans för kommunstyrelsen och nämnderna, 2020-03-17

Bakgrund

Med anledning av rådande Corona-pandemi (Covid-19) har det uppkommit ett särskilt behov för ledamöter i kommunstyrelsen och nämnderna att kunna delta i sammanträden på distans.

Det är enligt 6 kap. 24 § kommunallagen, KL, fullmäktige som ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 § KL. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

Av 5 kap. 16 § KL framgår att deltagandet i sådant fall ska ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.

I Reglemente för Linköpings kommun saknas en bestämmelser som medger kommunstyrelsen och nämnderna möjlighet att tillåta deltagande på distans.

Krav enligt lagstiftningen

Det är möjligt att besluta att samtliga ledamöter deltar på distans. Enligt KL ska det i kallelsen till sammanträdet anges en tid och plats för sammanträdet och därför torde åtminstone ordförande vara tvungen att vara fysiskt på plats vid sammanträdet.

Det ställs i lagstiftningen inte något krav på någon specifik teknisk utrustning eller system. Däremot anges i förarbetena att för att en ledamot ska anses vara närvarande på distans ska deltagande ske genom ljud- och bildöverföring i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Det är således inte tillräckligt att de som är närvarande i sammanträdeslokalen kan se den distansdeltagande ledamoten. Den distansdeltagande måste även kunna se samtliga andra deltagare. Om flera ledamöter deltar på distans måste även de kunna se varandra. Ytterligare ett krav är att samtliga deltagare kan delta på lika villkor. Det innebär att ljud- och bildöverföringen måste vara stabil och av hög kvalitet. Om bild- eller ljudkvaliteten försämras eller förbindelsen bryts måste sammanträdet avbrytas tills en förbindelse av sådan kvalitet har återupprättats att alla åter kan sägas delta på lika villkor. Den som deltar på distans måste ha möjlighet att ta del av handlingar som delas ut vid sammanträdet och delta i avgörandet av ärendena, även i de fall avgörandet sker genom omröstning.

När det gäller öppna omröstningar genomförs de ofta genom att de beslutande ropas upp en efter en och därvid avger sin röst. Ett sådant förfarande är torde vara genomförbart enbart genom bild- och ljudöverföring. Slutna omröstningar ställer däremot andra krav. Den tekniska lösning som används måste säkerställa att valhemligheten kan bevaras, att alla de beslutandes röster kommer med i rösträkningen och att alla ges möjlighet till insyn i förfarandet så att omröstningen inte kan manipuleras. Om inte alla dessa krav kan tillgodoses får distansdeltagande inte ske vid sammanträden då slutet

omröstning kan komma att tillämpas alternativt får den som deltar på distans inte delta i den slutna omröstningen.

Utredningen

Kommunledningsförvaltningen har tillfrågat LKDATA, som tillhandahåller IT-tjänster för alla verksamheter inom Linköpings kommun, om möjligheten att delta i en nämnds sammanträde på distans med nuvarande IT-utrustning och med nu tillgängliga IT-tjänster.

Vid en snabb översyn av nuläget konstaterar LKDATA att alla ledamöter och ersättare har tillgång till en läsplatta. Via plattan kan ledamöterna ta del av kallelser och möteshandlingar (Meetings). På plattorna finns möjlighet att ladda ner en app som möjliggör e-möten (Skype för företag). Det finns hos LKDATA en framtagen guide för konfiguration av plattorna för att kunna ta del av tjänsten e-möten. Enligt LKDATA kommer det dock att finnas ett utbildningsbehov för de ledamöter som saknar IT-vana.

Via appen för e-möten finns möjlighet att delta i ett sammanträde med ljud- och bildöverföring i realtid. Det finns emellertid vissa begränsningar i appen. En utmaning kan vara om en eller flera ledamöter har dålig bandbredd vilket kan ge fördröjningar som gör att man inte hör och/eller ser vad som sägs på mötet. Det går dessutom i nuläget endast att vara ett mindre antal deltagare i ett e-möte för att alla ska kunna se varandra samtidigt i realtid. Är det fler deltagare i samtalet väljer tjänsten ut vissa deltagare att synas, medan andra deltagares bildfält minimeras. Det innebär att om det finns fler deltagare på distans och samtliga deltagare inte syns, uppfylls inte kravet om deltagande på lika villkor enligt KL.

Det är inte klarlagt hur den tekniska utrustningen kan hantera uppgifter som omfattas av sekretess när en ledamot deltar vid sammanträde på distans. Till dess frågan har utretts vidare föreslås därför att sådana ärenden undantas från förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte ha några ekonomiska konsekvenser.

Kommunala mål

Ett klimatsmart Linköping.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Förslaget bedöms inte påverka jämställdheten.

Samråd

Samråd har skett med Kommunkansliet och LKDATA som tillstyrker förslaget med de reservationer som framgår under rubriken utredning.

Uppföljning och utvärdering

En utvärdering av beslutet samt eventuellt en fördjupad utredning avseende möjligheten till deltagande på distans föreslås ske efter Corona-pandemin.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsen och samtliga
nämnder