



Kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen, avveckling

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen ska, under förutsättning att Norrköpings kommun fattar ett likalydande beslut, avvecklas på så sätt att:
 - a. Verksamheten i förbundet upphör den 31 december 2019 genom att:
 - i. Lönecenters verksamhet per den 1 januari 2020 övergår till Norrköpings kommun. Linköpings kommun kommer under en övergångsperiod på tre år att köpa motsvarande tjänster av Norrköpings kommun. Om det vid samarbetets avslutande, efter de tre åren, uppstår avvecklingskostnader ska dessa delas lika mellan Norrköpings och Linköpings kommun.
 - ii. Upphandlingscenters verksamhet per den 1 januari 2020 övergår i respektive kommuns egen regi.
 - b. Kommunens utträde och kommunalförbundets formella upplösning sker så snart det är juridiskt och ekonomiskt möjligt och lämpligt.
 - c. Kommunen uppdrar tillsammans med Norrköpings kommun åt direktionen att vara likvidator och genomföra upplösningen i enlighet med detta beslut samt utifrån och med den ekonomiska fördelning som finns beskriven i förbundsordningen.
2. Kommundirektören uppdras att för kommunens räkning vidta erforderliga åtgärder under avvecklingstiden, däribland att teckna avtal med Norrköpings kommun avseende lön- och pensionsadministration.

Ärende

Kommunledningsförvaltningen konstaterar utifrån den rapport som PwC tagit fram på uppdrag av Norrköpings och Linköpings kommuner att ambitionerna med att bilda en gemensam upphandlingsfunktion inte har fått effekter i den

utsträckning som förväntats. Upphandlingsfunktionen har i många fall kommit längre ifrån den verksamhet som de ska stötta i upphandlingar samtidigt som upphandling har blivit en mer strategisk fråga. Detta upplevs för kommunerna som ett problem. För att bättre kunna styra kommunens upphandlingsfunktion och säkerställa att den finns med i hela inköpsprocessen rekommenderas att Upphandlingscenter avvecklas och att kommunerna bildar en egna upphandlingsfunktioner.

Vid en avveckling av Upphandlingscenter är bedömningen att ett kommunalförbund inte är en ändamålsenlig associationsform för att organisera en relativt begränsad verksamhet som Lönecenter.

Rekommendationen är därför att Kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen avvecklas och att en övergång av Lönecenter sker till Norrköpings kommun samt att Linköpings kommun under en omställningsperiod på upp till tre år avtalar om att köpa motsvarande tjänster avseende lön- och pensionsadministration från Norrköpings kommun.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen, avveckling, 2019-11-13

Bilaga – Utredning av Upphandlingscenter, PWC

Bakgrund

Linköpings och Norrköpings kommun bildade 2009 Upphandlingscenter som en del i kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen (kommunalförbundet består även av Lönecenter). Syftet med att bilda Upphandlingscenter var bland annat att man skulle uppnå bättre leverantörsavtal, ökad effektivitet i upphandlingsverksamheten, högre kompetens i upphandlingsprocessen genom bättre förutsättningar att rekrytera kompetenta medarbetare samt ett ökat stöd till kommunernas verksamhet. Kommunalförbundet har en direktion bestående av sex ledamöter och sex ersättare samt utsedda revisorer.

Kommunstyrelsernas presidier i Linköpings och Norrköpings kommun gav i december 2018 uppdraget till kommunernas tjänstepersonsledningar att genomföra en utredning av kommunernas gemensamma upphandlingsfunktion inom kommunalförbundet, Upphandlingscenter. Som en del av utredningen fick PwC under våren 2019 uppdraget att genomföra en utredning av Upphandlingscenter utifrån områdena upphandlingar, personalomsättning, styrning samt ansvarsfördelning och gränssnitt.

I utredningen kunde PwC bl.a. konstatera att:

- Det sker färre upphandlingar gemensamt i dagsläget än när Upphandlingscenter bildades. Kommunernas olika inriktningsbeslut begränsar möjligheterna och nyttan med ett gemensamt Upphandlingscenter.
- Upphandlingscenter har en relativt hög personalomsättning och en ojämn kvalitet i det stöd som de erbjuder kommunerna vid upphandling.

Tjänstepersonsledningarna konstaterar utifrån rapporten att kommunernas ambitioner med att bilda en gemensam upphandlingsfunktion inte har fått effekter i den utsträckning som förväntats. Upphandlingsfunktionen har i många fall kommit längre ifrån den verksamhet som de ska stötta i upphandlingar samtidigt som upphandling har blivit en mer strategisk fråga. Detta upplevs för kommunerna som ett problem. För att bättre kunna styra kommunens upphandlingsfunktion och säkerställa att upphandlingsfunktionen finns med i hela inköpsprocessen rekommenderas att Upphandlingscenter avvecklas och att kommunerna bildar en egna upphandlingsfunktioner.

Vid en avveckling av Upphandlingscenter är bedömningen att ett kommunalförbund inte är en ändamålsenlig associationsform för att organisera en relativt begränsad verksamhet som Lönecenter.

Tjänstepersonsledningarnas slutsatser och rekommendation presenterades för kommunernas presidier i juni 2019 och för kommunstyrelsens strategiska utskott i Linköping samt kommunstyrelsen i Norrköping i oktober 2019.

Kommunalförbundet Fjärde Storstadsregionen föreslås därmed att upplösas och ersättas med andra samverkansformer mellan kommunerna. För Lönecenter rekommenderas att hela verksamheten flyttas till Norrköpings kommun från och med 1 januari 2020. Medarbetarna på Lönecenter hanteras enligt verksamhetsövergång (LAS 6b). Förbundsdirektören erbjuds anställning i Linköping kommun med uppdraget att säkra Linköpings kommuns beställarkompetens inom lönehantering. Linköpings kommun kommer att under en omställningsperiod på tre år avtala om att köpa lön- och pensionsadministration från Norrköpings kommun. Linköpings kommun kommer under omställningsperioden att utreda hur den interna lön- och pensionsadministrationen ska hanteras, en del i detta är att utreda hur dessa tjänster ska organiseras.

Upphandlingsfrågorna kommer att organiseras inom respektive kommun från och med 1 januari 2020. Samtliga medarbetare kommer att erbjudas arbete i någon av kommunerna och erbjudas anställningsvillkor motsvarande de som erhålls vid en verksamhetsövergång enligt LAS 6b. Upphandlingsfunktionen i Linköpings kommun kommer att organiseras hos Verksamhetsstöd och service och i Norrköpings kommun hos ekonomi- och styrningsavdelningen inom kommunstyrelsens kontor. Arbetet kommer att präglas av fortsatt samverkan mellan kommunerna inom upphandling. Det pågår både ett antal gemensamma upphandlingar i dagsläget och kommunerna kommer även i fortsättningen att behöva genomföra gemensamma upphandlingar. Båda kommunernas upphandlingsverksamhet föreslås inrättas som inköpscentraler, vilket underlättar det fortsatta samarbetet.

Innan upplösningen kan ske behöver vissa formella avvecklingsåtgärder och avtalsjusteringar ske. Kommunens utträde och kommunalförbundets formella upplösning föreslås därför ske så snart det är juridiskt och ekonomiskt möjligt och lämpligt, vilket torde ske under 2020. Linköping och Norrköpings kommun bör därför gemensamt uppdra åt direktionen att vara likvidator och genomföra upplösningen i enlighet med föreslaget beslut samt utifrån och med den ekonomiska fördelning som finns beskriven i förbundsordningen.

Av förbundsordningen framgår att likvidation av kommunalförbundet ska verkställas av direktionen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar ska fördelningsgrunden Linköpings kommun 50 % och Norrköpings kommun 50 % tillämpas.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska direktionen i en förvaltningsberättelse över likvidationen i dess helhet redovisa sin förvaltning. Berättelsen ska även innehålla redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationstiden. När likvidationsuppdraget är fullgjort ska direktionen besluta om vilken av medlemskommunerna som ska överta och vårda handlingarna i förbundets arkiv. Förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna ska delges varje medlemskommun. När sådan delgivning skett är förbundet upplöst.

Kommundirektören bör därutöver få uppdraget att för kommunens räkning vidta erforderliga åtgärder under avvecklingstiden, däribland att teckna avtal med Norrköpings kommun avseende lön- och pensionsadministration.

Ekonomiska konsekvenser

Driften av upphandlingsfunktionen kommer även vid en övergång ske med samma ersättningsmodell. Övriga omställningskostnader beräknas kunna hanteras inom kommunalförbundets egna kapital.

Kommunala mål

Kostnadseffektiv verksamhet

Linköpings kommuns verksamhet såväl inom kommunen som hos privata utförare är kostnadseffektiv och möter i hög utsträckning målgruppens behov. Kommunens verksamheter utvecklas ständigt genom prioriteringar, effektiviseringar och förnyelse för att säkerställa fortsatt kostnadseffektivitet.

Effektiv organisation med goda resultat

I Linköpings kommun bedrivs verksamhet av god kvalitet med Linköpingsborna i centrum. Sambandet mellan resurser, prestationer, resultat och effekter är centralt i planering, uppföljning och utvecklingsarbete. Med en öppen och tillåtande attityd för nya lösningar arbetar kommunen aktivt för att utnyttja digitaliseringens möjligheter. Detta för att effektivisera verksamheten och skapa bättre tjänster för kommunens invånare. Individer, föreningar och företag bidrar till att driva Linköping framåt och ska därför ges goda villkor för att delta i utformning och leverans av välfärdstjänster.

Hållbar kompetensförsörjning

Linköpings kommun arbetar systematiskt med att attrahera, introducera, utveckla och behålla medarbetare för att säkra kompetensförsörjningen. Genom att organisera arbetet på nya sätt, använda digital teknik och hitta vägar för ett livslångt lärande skapas förutsättningar för att säkra resurser till den kommunala verksamheten. Nya metoder för att attrahera, utveckla och behålla kompetens i kommunen utvecklas för att möta framtidens behov av kompetens.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Samråd

Förslaget är framtaget i samråd med Norrköpings kommuns tjänstepersonsledning.

Uppföljning och utvärdering

Åtterrapporering av förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna ska delges kommunerna. Information ska lämnas till kommunstyrelsen.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

MBL-förhandling enligt § 11 har skett 2019-11-06. De fackliga
organisationerna hade inget att erinra emot arbetsgivarens förslag till beslut.

Protokoll bifogas.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Mikael Borin

Beslutet skickas till:
Kommunalförbundet Fjärde
Storstadsregionen