



Motion (C) - Enklare byggregler på landsbygden

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunledningsförvaltningens förslag tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Motionen besvaras med hänvisning dels till att frågan utretts vid framtagandet av Översiktsplan för landsbygden och småorter, dels med hänvisning till att gällande lagstiftning inte möjliggör en generell förändring i bygglovsplikt på kommunal nivå.

Ärende

Motionären föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till kommunens landsbygdsgrupp att redovisa om, och i så fall på vilket sätt, byggreglerna utanför detaljplanelagda områden skulle behöva förenklas för att kunna stimulera tillkomsten av nya verksamheter på landsbygden.

Gällande lagstiftningar ger inte några möjligheter att minska bygglovsplikten generellt på kommunal nivå. Det finns dock andra styrinstrument såsom detaljplaner, områdesbestämmelser och översiktsplaner som en kommun kan använda för att till stor del påverka byggnationen inom kommunens gränser.

För att kunna hantera förslaget i enlighet med motionen, krävs alltså att plan- och bygglagen tillsammans med plan- och byggförordningen ändras. Detta är således inte en fråga som kan hanteras på kommunal nivå.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen ska anses besvarad med hänvisning dels till att frågan utretts vid framtagandet av *Översiktsplan för landsbygden och småorter* där förutsättningarna skapats för att i större grad kunna gå direkt på bygglov utan att först pröva saken i detaljplan. Detta förväntas underlätta vid byggande på landsbygden. Motionen besvaras även dels med hänvisning till att gällande lagstiftning inte ger några möjligheter att generellt minska bygglovsplikten på kommunal nivå.

På kommunfullmäktiges sammanträde den 25 september 2018 återremitterades ärendet till Landsbygdsgruppen i Linköpings kommun för att de skulle yttra

sig. Från och med den 1 januari 2019 upphörde Landsbygdsgruppens verksamhet vilket gör att de inte kan lämna något yttrande.

Kommunledningsförvaltningen föreslår därför att motionen behandlas i enlighet med det ursprungsförslag som togs fram i tjänsteskrivelse daterad 2018-05-21.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Enklare byggregler på landsbygden, svar på motion (C), 2019-03-20

Tjänsteskrivelse – Enklare byggregler på landsbygden, svar på motion (C), 2018-05-07

Motionen

Bakgrund

Linköpings kommun består till 96 procent av landsbygd inom vilket 13,5 procent av kommunens befolkning bor. För att underlätta för verksamheter på landsbygden vill motionären att regelverken som reglerar byggnation inte ska tillämpas lika strikt på landsbygden som i tätorterna.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige uppdrar till kommunens landsbygdsgrupp att redovisa om, och i så fall på vilket sätt, byggreglerna utanför detaljplanelagda områden skulle behöva förenklas för att kunna stimulera tillkomsten av nya verksamheter på landsbygden.

Det är plan- och bygglagen (2010:900), PBL samt plan- och byggförordningen (2011:338), PBF som reglerar byggplikten. Tillsammans med Boverkets byggregler och Boverkets konstruktionsregler så bildar de det lagrum som reglerar byggnationen i Sverige.

PBL och PBF ger inte kommunerna några möjligheter att göra generella lättnader gällande bygglovsplikten. PBL ger dock möjligheten att via detaljplaner eller områdesbestämmelser öka eller minska lovplikten på en specifik plats. Det finns också redan vissa lättnader så som att ekonomibyggnader redan är bygglovsbefriade. För att förenkla utöver detta eller att minska bygglovsplikten på landsbygden, så måste lagstiftningarna ändras, vilket inte kan utföras på kommunal nivå.

Avvägningar mellan olika enskilda och allmänna intressen i bygglovsprocessen sker till stor del med stöd av antagna översiktsplaner. I en översiktsplan ska en kommun tala om hur man vill främja en långsiktig god utveckling när det gäller bebyggelse och mark- och vattenanvändning i övrigt.

Lovplikten är redan i dag differentierad mellan detaljplanelagda områden och de utanför sammanhållen bebyggelse. Exempelvis finns extra lovbeftielser för små tillbyggnader, ekonomibyggnader med mera.

Förslaget som sådant anses inte ha något lagstöd i de lagstiftningar som reglerar frågan. Det är alltså plan- och bygglagen tillsammans med plan- och byggförordningen som måste ändras för att kunna utföra förslagen i enlighet med motionen. Detta är således inte en fråga som kan hanteras på kommunal nivå.

Kommunala mål

I landsbygdsstrategin som antagits av kommunfullmäktige och som avses vara ett styrdokument för landsbygdsfrågor anges följande:

”Linköpings landsbygd är en resursbank och en tillgång för kommunen i många avseenden och att arbeta med att möjliggöra landsbygdsutveckling är prioriterat”

”Linköping ska vara en av Sveriges bästa landsbygdskommuner med livskraft i hela kommunen är en politisk ambition”

”En bygglovssökandes idéer ska förverkligas så långt detta är möjligt inom plan- och bygglagen samt med hänsyn till miljö-, natur- och kulturvärden. Kommunen ska uppmuntra ett miljömässigt hållbart byggande”

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

En jämställdhetsanalys bedöms inte vara relevant i detta ärende.

Samråd

Samråd har skett med Plankontorets kontorschef som hänvisar till att *Översiktsplan för landsbygden och småorterna* i större grad skapat förutsättningar för att kunna gå direkt på bygglov utan att först pröva förutsättningarna i en detaljplaneprocess.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Kommunledningsförvaltningen

Paul Håkansson

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige