



Ny taxa för Linköpings kommuns offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Förslag till bygg- och miljönämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till ny taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelskontrollen tillstyrks.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till ny taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelskontrollen tillstyrks.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Den nya taxan för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelskontrollen fastställs enligt redovisat förslag.

Ärende

För att säkerställa att kommunen har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll framöver behöver de kommunala taxebestämmelserna anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Förvaltningen föreslår därför kommunfullmäktige att anta redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet. Förslaget innebär ingen förändring av timavgiften.

Bakgrund

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625¹ i kraft. Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp. Till exempel införs begreppet ”annan offentlig verksamhet” och begreppet ”extra offentlig kontroll” försvinner. Det innebär att nämndens nuvarande taxa efter den 14 december 2019 delvis kommer att bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

Den nya kontrollförordningen innebär stora förändringar vilket gör att Sverige måste ändra både lagar och förordningar. I departementspromemorian Ds 2018:41, ”En anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning” (departementspromemorian) beskrev regeringen vilka förändringar man avsåg göra.

I början på september 2019 informerade Näringsdepartementet om att de lagändringar man flaggat för inte kommer att genomföras i tid för ikraftträdandet av nya kontrollförordningen. För närvarande arbetar departementet med att genomföra nödvändiga ändringar i de svenska förordningarna. Detta för att den nya kontrollförordningen ska kunna tillämpas den 14 december 2019. Arbetet innefattar bland annat uppdateringar med hänvisningar till nya kontrollförordningen i olika svenska förordningar. En av dessa är den s.k. avgiftsförordningen² (2006:1166). Förändringarna får till följd att kommunernas nuvarande taxor delvis skulle bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

SKL³ har av detta skäl tagit fram ett underlag för taxebestämmelser. Detta för att säkerställa att kommuner har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet. Enligt SKL är rättsläget oklart huruvida det finns möjlighet att ta ut olika avgifter i en enskild kommun 2020 utan att en ny taxa antas. Förvaltningens förslag följer SKLs underlag.

Avgiftsfinansieringen av livsmedelskontrollen har sin grund i EU:s nu gällande kontrollförordning³ (882/2004) (kontrollförordning). Med anledning av den nya kontrollförordningen behöver de svenska bemyndigandena på avgiftsområdet anpassas. Dessa författningsförändringar har emellertid blivit försenade. Nämnden har istället att förhålla sig till det nu gällande bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen. Det innebär att avgift endast får tas ut för ”offentlig kontroll, prövning och registrering”.

En av följderna av den nya kontrollförordningen är att begreppet ”extra offentlig kontroll” utgår. Det begreppet omfattade all offentlig kontroll som

¹ Europaparlamentets och rådets Förordning (EU) 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel

² Förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter

³ Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd

faller utanför den planerade årliga kontrollen – d.v.s. åtgärder som syftar till att rätta till mer allvarliga brister hos livsmedelsföretagare.

Av artikel 79.2 c nya kontrollförordningen framgår att det är obligatoriskt för medlemsstaterna att ta ut avgifter för offentlig kontroll som ursprungligen inte var planerad när brister i efterlevnaden upptäckts hos en livsmedelsföretagare. Detta gäller kontroll som utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits. Likaså framgår av artikel 83.1 att avgifter för en offentlig kontroll som utförs på grund av ett klagomål ska tas ut av aktören. Detta gäller endast om den kontrollen leder till att en bristande efterlevnad kan bekräftas.

Miljökontoret föreslår därför att avgiftsgrunden för ”extra offentlig kontroll” ersätts med två nya avgiftsgrunder

- uppföljande kontroll som inte var planerad samt
- utredning av klagomål.

Dessa begrepp formuleras med utgångspunkt i motsvarande bestämmelser i den nya kontrollförordningen. På så vis är bestämmelserna inte beroende av hur anpassningen av de nationella förordningarna kommer att utformas, vilket alltså för närvarande inte är känt.

En annan konsekvens av att all anpassning av svensk rätt till EU:s nya kontrollförordning inte är genomförd ännu är att det nya begreppet ”annan offentlig verksamhet” inte omfattas av nuvarande bemyndigande i 28 § livsmedelslagen. Därmed finns det i avvaktan på ny svensk lagstiftning inte någon rättslig grund för att ta ut avgifter för åtgärder som är hänförliga till detta begrepp. Förvaltningen föreslår därför att hänvisningen till begreppet ”annan offentlig verksamhet” tillsvidare inte ska ingå i taxans bestämmelser.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningens bedömning är att föreslagna förändringar ska genomföras så att taxebestämmelserna anpassas till den nya kontrollförordningen och de ändringar som sker av den svenska avgiftsförordningen. Detta för att säkerställa att Linköpings kommun har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet.

Samråd

Samråd har skett med juridikfunktionen som inte har något att erinra mot förslaget.

Beslutsunderlag:

Förslag på ny taxa för Linköpings kommuns offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen
2019- 12-14

Kommunledningsförvaltningen

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Paul Håkansson

Leif Lindberg

Beslutet skickas till:
Miljökontoret
Ekonomichef MoS