

Utbildningsförvaltningen
Sara Qvarnström

2024-12-05

Dnr BIN 2023-313

Bildningsnämnden

Verksamhetsuppdrag KAA, 2025

Förslag till bildningsnämndens beslut

1. Förslag på nytt verksamhetsuppdrag avseende kommunala aktivitetsansvaret (KAA) för perioden 2025-01-01 till och med 2025-12-31 godkänns.
2. Förslag om ny ersättningsmodell för KAA godkänns.

Ärende

Uppdraget för det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) omfattar ungdomar som är folkbokförda i kommunen som gått ut grundskolan eller motsvarande, men inte fyllt 20 år och varken går eller har fullföljt utbildning som motsvarar gymnasieskola eller anpassad gymnasieskola. Dessa ungdomar saknar gymnasieexamen från ett nationellt program i gymnasieskolan eller gymnasiebevis avseende anpassad gymnasieskola. Kommunerna ska erbjuda de ungdomar som omfattas lämpliga individuella insatser. I första hand ska dessa syfta till att ungdomarna påbörjar eller återupptar en utbildning, i andra hand till att de får en annan sysselsättning som exempelvis arbete. Insatserna ska dokumenteras på lämpligt sätt. Kommunen ska föra register över de ungdomar som omfattas av aktivitetsansvaret. Bildningsnämnden ska enligt reglemente för Linköpings kommun svara för kommunens ansvar och verksamhet för det kommunala aktivitetsansvaret för 16 till 20-åringar, i enlighet med vad som stadgas i skollagen och övriga till ansvarsområdet hörande författningar. I verksamhetsuppdraget för KAA ingår att arbeta mot kommunövergripande mål samt med nämndspecifika uppdrag från kommunfullmäktige och strategiska utvecklingsuppdrag från ansvarig nämnd.

Utbildningsförvaltningen föreslår nämnden att godkänna nytt förslag på verksamhetsuppdrag avseende KAA för 2025 samt att godkänna förslag om ny ersättningsmodell för KAA.

Beslutsunderlag:
Tjänsteskrivelse - Verksamhetsuppdrag KAA, 2025 (dec-24)
MBL UTB Protokoll BIN 2024-11-26

Bakgrund

Uppdraget för KAA är reglerat i skollagen 29 kap, 9 § och omfattar ungdomar som är folkbokförda i kommunen som

- inte har fyllt 20 år,
- har fullgjort sin skolplikt eller har blivit folkbokförda i landet vid en tidpunkt då de inte har skolplikt,
- inte genomför utbildning i gymnasieskola eller anpassad gymnasieskola eller motsvarande utbildning,
- inte har en gymnasieexamen,
- inte har ett gymnasiebevis avseende anpassad gymnasieskola, och
- inte har fullföljt det som motsvarar gymnasieskolan eller anpassade gymnasieskolan med godkänt resultat.

Kommunens uppdrag inom ramen för KAA är att aktivt identifiera och stötta ungdomar mellan 16 och 20 år som har avbrutit sina gymnasiestudier eller inte påbörjat en gymnasieutbildning. Syftet är att skapa förutsättningar för dessa ungdomar att återgå till utbildning eller komma närmare arbetsmarknaden genom individanpassade insatser och vägledning. Arbetet ska ske i samverkan med skolor, arbetsgivare och andra relevanta aktörer för att säkerställa att varje ungdom får det stöd som behövs för att nå en hållbar framtid inom utbildning och arbetsliv.

Syftet med det kommunala aktivitetsansvaret är att minska riskerna för att ungdomar hamnar i långvarigt utanförskap. KAA spelar en central roll i att identifiera och vägleda ungdomar som befinner sig utanför studier eller sysselsättning, vilket bidrar till att bryta negativa mönster och förebygga ett långvarigt utanförskap.

Ett övergripande mål för KAA är att samtliga ungdomar i målgruppen återkommande kontaktas och erbjuds insatser som syftar till återgång eller påbörjande av gymnasiestudier i första hand. I andra hand annan sysselsättning, till exempel praktik eller arbete.

KAA i Linköping ligger organisatoriskt under den Centrala elevhälsan och koordinatörerna inom KAA arbetar nära Mottagningsgruppen för introduktionsprogram. KAA arbetar även förebyggande i samverkan med gymnasieskolor. Ett proaktivt arbete kan ske när gymnasieskolor signalerar till KAA om en elev har funderingar på att avbryta sina studier.

Uppdraget innebär:

- Att identifiera aktuella ungdomar som faller inom ramen för det kommunala aktivitetsansvaret.
- Att komma i kontakt med berörda ungdomar.

- Att kartlägga berörda ungdomars sysselsättning och nuvarande situation.
- Att erbjuda lämpliga individuella åtgärder.
- Att dokumentera de insatser som görs för berörda ungdomar.
- Att registrera information om sysselsättning och åtgärder och skicka in uppgifter till Statistiska centralbyrån (SCB) på uppdrag av Skolverket två gånger per läsår.

Ovanstående uppdrag ställer krav på samverkan mellan flera aktörer såsom utbildningsanordnare för gymnasium och vuxenutbildning, folkhögskolor, Centrum för vuxenutbildning, Integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, Socialförvaltningen, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Regionen och olika branscher och aktörer i civilsamhället.

I verksamhetsuppdraget för KAA ingår att arbeta mot kommunövergripande mål samt med nämndspecifika uppdrag från kommunfullmäktige och strategiska utvecklingsuppdrag från ansvarig nämnd.

Kommunövergripande mål som kopplar till uppdraget för KAA:

- Skolor med fokus på kunskap och studiero
- Fler i jobb och egenförsörjning
- Ett Linköping med minskad segregation
- Lättillgänglig, god och jämlik välfärd

Verksamhetsuppdrag KAA, 2025

- KAA ska utföra sitt uppdrag i enlighet med skollagens bestämmelser.
- Ungdomarna som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret utgör en heterogen grupp med individuella behov och förutsättningar. För att möta dessa varierande behov krävs att kommunen utvecklar och erbjuder en bred palett av insatser.
- KAA:s arbete ska utgå från målsättningarna att varje ungdom ges möjlighet att pröva, utvecklas och följa sin individuella handlingsplan anpassad efter deras unika behov, samt att insatserna möter ungdomars behov på ett likvärdigt sätt i Linköpings kommun.
- Kartläggning av ungdomarnas tidigare skolerfarenheter, behov och önskemål ska utgöra utgångspunkten för de insatser som ungdomarna erbjuds.
- Efter bedömning ska KAA kunna erbjuda deltagare motiverande insatser för att fullfölja aktuella aktiviteter.
- KAA ska verka för att skapa fungerande strukturer och utveckla rutiner för samverkan inom kommunen och med regionen samt andra aktörer.

- KAA ska under 2025 implementera ett nytt dokumentationssystem, Uppföljning kommunala aktivitetsansvaret (UKA), för att utveckla dokumentation och uppföljning av insatser.
- KAA ska under 2025 med hjälp av UKA ta fram relevanta nyckeltal för uppföljning.
- KAA ska tillsammans med Integration- och arbetsmarknadsförvaltningen utveckla samverkan kring de insatser som IAF tillhandahåller för KAA-ungdomar, samt formalisera rutiner för samverkan, målsättningar och uppföljning.
- KAA ska tillsammans med Linvux vidareutveckla insatsen med studiecoacher för KAA-ungdomar inom komvux, avseende målsättningar och uppföljning av insatsen.

Ersättning

En förutsättning för verksamheten inom det kommunala aktivitetsansvaret är en långsiktig och förutsägbar finansieringsmodell. Bildningsnämnden ansvarar enligt Linköpings kommuns reglemente för att verksamheten inom KAA lever upp till de övergripande lagkraven samt övriga uppdraget inom ramen för detta verksamhetsuppdrag. Från och med 2025 föreslås bildningsnämnden att införa en demografisk resursfördelningsmodell för KAA i Linköpings kommun. Ersättningen per individ baseras i föreslagen modell på förändringar i åldersgruppen 16-18 år.

Den genomsnittliga demografiska ersättningen för individer i åldersgruppen 16-18 år uppgick 2024 till 132 367 kr (2024 års prisnivå). KAA föreslås ersättas 2025 med motsvarande 4,61 % av denna demografiersättning och avser hela verksamhetsåret 2025. Den genomsnittliga demografiska ersättningen kommer att justeras till 2025 års prisnivå.

Denna ersättning täcker samtliga kostnader som KAA har utifrån lagstiftningen samt detta verksamhetsuppdrag. Detta innefattar kostnader bland annat för:

- Personalkostnader
- Pilotprojekt - samverkan med integrations- och arbetsmarknadsförvaltningen avseende praktikplatser
- Studiecoacher KAA inom den kommunala vuxenutbildningen
- Kostnader för verksamhetssystemet UKA
- Övriga kostnader

Beräkningsgrunden för modellen utgår från det antal ungdomar inom det kommunala aktivitetsansvaret som Linköpings kommun årligen rapporterar under januari och juli månad till SCB. För 2025 baseras beräkningen på antalet inrapporterade ungdomar till SCB för 2022/23, vilket uppgick till 908 ungdomar.

Ekonomiska konsekvenser

Verksamhetsuppdraget för KAA ryms inom ram och omfattar ca 5,5 mnkr för perioden 2025-01-01 - 2025-12-31.

Kommunala mål

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Förslaget till beslut påverkar inte personer olika utifrån deras könsidentitet.

Uppföljning och utvärdering

Det är viktigt att arbetet med aktivitetsansvaret följs upp regelbundet på politisk nivå i kommunen. Uppföljning av verksamhetsuppdraget för KAA sker senast november 2025, med en deluppföljning i juni 2025.

Statistiken som rapporteras till Statistiska centralbyrån (SCB) utgör ett utgångsläge för uppföljning och utveckling av KAA:s arbete. Nyckeltal för uppföljning: antal ungdomar som omfattas, kontakter med individer samt deras sysselsättning, insatser som erbjuds, antal avregistreringar från KAA, samt orsaker till avregistrering.

Samverkan/information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Beslut enligt MBL § 11 har skett den 26 november 2024.

Utbildningsförvaltningen

Robert Bredberg

Beslutet skickas till:
Elevhälsoschef
Biträdande elevhälsoschef
Ekonomiavdelningen, UTB
Områdeschef Linvux
Avdelningschef Arbetsliv och försörjning, IAF