



# Utbildningsförvaltningens lokal försörjningsplan 2025–2034

Bildningsnämnden

Datum

# Innehåll

1. Inledning och omfattning	3
2. Lokalförsörjningsplan	4
2.1 Budget	4
2.2 Budgetförändringar	4
3. Nulägesbeskrivning	5
3.1 Nyckeltalsredovisning	5
3.2 Pågående förändringar av beståndet	6
3.2.1 Byggnation/Genomförande	6
3.2.2 Utredningar	6
3.2.3 Övriga lokalförändringar inom planperioden	6
3.3 Lokalernas tekniska status	7
4. Lokalförsörjningsanalys	8
4.1 Övergripande analys med lokalbehov och trender	8
4.2 Övriga utmaningar	10

# 1. Inledning och omfattning

Bildningsnämndens lokalförsörjningsplan tas fram årligen i syfte att utgöra ett strategiskt beslutsunderlag för nämndens kort- och långsiktiga lokalförsörjning. Lokalförsörjningsplanen omhändertar och svarar på identifierade behov i verksamhetsplaneringen. Planen syftar till att både beskriva nämndens nuvarande lokalbestånd samt ge förutsättningar för att med god framförhållning kunna planera och strukturera nämndens framtida lokalbehov. I ett kommunövergripande perspektiv bidrar lokalförsörjningsplanen till att utgöra planeringsunderlag för att optimera kommunens samlade lokalutnyttjande. Arbetet med lokalförsörjning genomförs i samverkan med Lejonfastigheter, vilka är ansvariga för kommunens samlade lokalförsörjning.

Många faktorer påverkar behoven av utbildningsplatser på de kommunala gymnasieskolorna: elevernas sökmönster till gymnasie- och anpassad gymnasieskola, andra kommuners utbud av gymnasieskolor, demografiska förändringar samt stadens samhällsplanering och utveckling i stort.

Antalet elever i gymnasieåldern varierar över tid där de senaste åren har präglats av större elevkullar. De kommande åren förväntas takten på elevökningen avta något, vilket förändrar nämndens behov och strategier för att möta detsamma.

I bildningsnämndens internbudget för 2025 återfinns nämndmålet *Kostnadseffektivt lokalutnyttjande*. Som ett led att uppnå detta mål tas årligen en tioårig lokalförsörjningsplan fram för att säkerställa nämndens planberedskap både för ett minskat behov av utbildningsplatser såväl som eventuella behov av ytterligare lokaler för nämndens verksamheter.

## 2. Lokalförsörjningsplan

### 2.1 Budget

Objektstyp	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029	Budget 2030	Plan 2031	Plan 2032	Plan 2033	Plan 2034
Gymnasieskola	131,6	131,9	132,4	134,4	136,5	136,5	136,5	136,5	136,5	136,5
Anpassad gymnasieskola	10,6	10,2	10,2	10,2	10,6	11,7	11,7	11,7	11,7	11,7
Central förvaltning / övriga objekt	3,0	3,3	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
<b>Totalt</b>	<b>145,2</b>	<b>145,4</b>	<b>145,5</b>	<b>147,6</b>	<b>150,1</b>	<b>151,2</b>	<b>151,2</b>	<b>151,2</b>	<b>151,2</b>	<b>151,2</b>

Kommentar: Lokalkostnaderna har ökat de senaste åren bland annat till följd av inflation och vuxenutbildningens flytt till nya lokaler. Från 2025 ser ökningen ut att avta i några år innan kostnaden återigen ökar från och med 2028 till följd av att den nya multihallen beräknas tas i bruk.

Anpassad gymnasieskola kommer behöva göra en omställning längre fram i planperioden till följd av ökat elevantal.

### 2.2 Budgetförändringar

I tabellen nedan redovisas förändringar i belopp mellan ovanstående tabell och motsvarande för föregående års lokalförsörjningsplan.

Objektstyp	Föränd r 2025	Föränd r 2026	Föränd r 2027	Föränd r 2028	Föränd r 2029	Föränd r 2030	Föränd r 2031	Föränd r 2032	Föränd r 2033	Föränd r 2034
Gymnasieskola	8,1	8,1	8,3	10,4	12,5	12,5	12,5	12,5	12,5	7,3
Anpassad gymnasieskola	3,4	3,1	3,1	3,1	3,5	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Central förvaltning / övriga objekt*	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totalt</b>	<b>11,5</b>	<b>11,2</b>	<b>11,4</b>	<b>13,5</b>	<b>16,0</b>	<b>17,1</b>	<b>17,1</b>	<b>17,1</b>	<b>17,1</b>	<b>11,9</b>

Kommentar: Under 2023 ökade lokalkostnaderna för bildningsnämnden. Ökningen berodde på flera faktorer; bland annat högre hyresökningar än beräknat samt en del oförutsedda anpassningar. En stor del av denna ökning var okänd när budgeten lades för 2024, vilket förklarar en del av förändringen mellan budget 2024 och budget 2025. I beloppen för budgetförändring 2025 ingår uppräknings till 2025 års prognostiserade hyresnivå med ca 2,8 mnkr.

Under 2024 har en utredning av lokalnyttjandet genomförts vilket medfört att kostnader omfördelats mellan nämnder och verksamheter. För bildningsnämnden innebär det ökade lokalkostnader för anpassad gymnasieskola jämfört med budget 2024.

Central förvaltning/övriga objekt har tidigare inte redovisats i bildningsnämndens lokalförsörjningsplan och det finns därför inga jämförelsesiffror från tidigare år.

### 3. Nulägesbeskrivning

Nämndens nuvarande lokalbestånd (240610)

Objektstyp	Area, m <sup>2</sup> BRA	Hyreskostnad (mnkr)	Antal	Kr/kvm
Gymnasieskola	82100	120,9	39	1474
Administrativa lokaler	1468,5	2,9	4	1975
<b>Summa</b>	<b>83568,5</b>	<b>123,8</b>	<b>43</b>	<b>1481</b>

Kommentar: Förvaltningen genomför aktivt effektivisering och besparing inom administrativa lokaler där antalet kontorslokaler planeras att minska i antal och kostnad.

Bildningsnämndens verksamheter ser över möjligheten att få ett än mer effektivt lokalnyttjande av utbildningslokaler. Ett exempel på detta är ett pågående arbete med att inrymma fler verksamheter på Anders Ljungstedts gymnasium.

#### 3.1 Nyckeltalsredovisning

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Budgetram	926,2	945,0	948,4	951,6	950,6	950,1	950,1	950,1	950,1	950,1
Lokalkostnad	145,2	145,4	145,5	147,6	150,1	151,2	151,2	151,2	151,2	151,2
<b>Procent (%)<sup>1</sup></b>	<b>15,7%</b>	<b>15,4%</b>	<b>15,3%</b>	<b>15,5%</b>	<b>15,8%</b>	<b>15,9%</b>	<b>15,9%</b>	<b>15,9%</b>	<b>15,9%</b>	<b>15,9%</b>

Kommentar: Nämndens målsättning är att lokalkostnaderna inte ska överstiga 16 procent av den totala budgeten. I nuläget uppnås denna målsättning inom hela planperioden.

## 3.2 Pågående förändringar av beståndet

### 3.2.1 Byggnation/Genomförande

Namn	Stadsdel/Ort	Verksamhet	Klart/Inflyttning	Förändring elevplatser
Westmansgatan - Avgående lokaler anpassad gymnasieskola	Innerstaden	Anpassad gy	2025	-10
Anders Ljungstedts gymnasium - Ombyggnation för elever från Westmansgatan	Stångebro	Anpassad gy	2025	10
Berzeliuskolan - Anpassningar av lås och larm för att möjliggöra uthyrning.	Ospecificerat	GY	2025	0
Gymnasieskolor - Varseblivnings-/alarmeringssystem	Ospecificerat	GY	2025	0
Kunskaps Gallerian - Vuxenutbildningen flyttar ur och lämnar lokaler till bildningsnämnden	Innerstaden/ Mjäredevi	GY	2025	-
Berzeliuskolan - Renovering av lokaler för anpassad gymnasieskola	Vasastaden	GY	2028	-

### 3.2.2 Utredningar

Namn	Stadsdel/Ort	Verksamhet	Utredning klar	Förändring elevplatser
Gymnasieskolor - Utreda pilotprojekt "Låsta skolor" (2025)	Ospecificerat	GY	2024	-
Kontorslokaler central förvaltning - Effektivisering och samordning (2027) <i>Apotekaregatan 13C</i> <i>Storgatan 33</i> <i>Södra stånggatan 1</i>	Ospecificerat	Kontor	2025	-
Anders Ljungstedts gymnasium - Ombyggnation (2028)	Stångebro	Anpassad gy	2025	25
Katedralskolan - Utreda utbyggnad (ersätter paviljonger och ev. andra inhyrda lokalytor)	Vasastaden	GY	2026	-

### 3.2.3 Övriga lokalförändringar inom planperioden

Under planperioden är bedömningen att antalet platser inom anpassad gymnasieskola behöver ökas och att det bör kunna göras inom det befintliga lokalbeståndet. Utökningen kommer sannolikt att innebära behov av stora anpassningar i de lokaler som bedöms som lämpligast för den här typen av verksamhet. Efter föregående års aktualitetsprövning av utredningen "Skola 2035" beslutades att det fortsatta arbetet ska omhändertas inom den ordinarie lokalförsörjningsprocessen där lokalförsörjningsplaner skrivs fram årligen. Utredning och arbete med "utveckling av Anders Ljungstedts gymnasium" har påbörjats under 2023/2024 och kommer att fortsätta under 2025. Arbetet

projektleds av Lejonfastigheter och i arbetet har behoven från kultur- och fritidsnämnden, barn- och ungdomsnämnden och Visit Linköping AB inhämtats.

Utredningen "Skola 2035" föreslår en utbyggnad av Katedralskolan. Det är för närvarande ett mycket högt söktryck till utbildningarna vid Katedralskolan vilket i dagsläget löses med hjälp av tillfälliga paviljonger samt med lektionssalar i andra fastigheter i skolans närområde. Ett arbete med detaljplan är påbörjat och utbyggnaden bedöms vara möjlig att färdigställa inom planperioden (2034).

Några av utbildningslokalerna kommer framöver att fungera som trygghetspunkter för kommunens räkning. Under en samhällsstörning ska trygghetspunkten kunna fungera genom att reservkraften startar och andra resurser levereras till dit. Trygghetspunkternas funktion kan variera beroende på vad som har inträffat och hur länge samhällsstörningen pågår. Trygghetspunkten ska finnas för kommuninvånarna vid samhällsstörningar när den egna bostaden ej är tillräcklig.

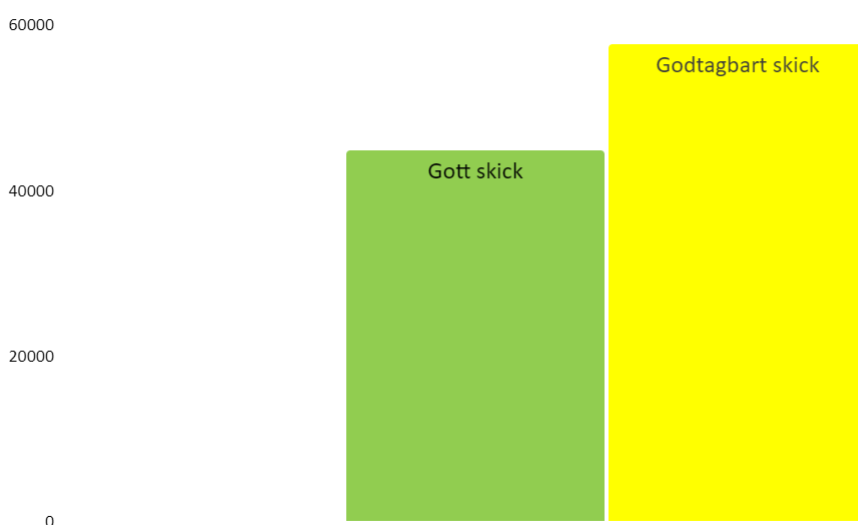
Övrigt: Kultur- och fritidsförvaltningen har beställt byggnation av Multihall på Stångebro där bildningsnämnden vid färdigställande förväntas hyra in sig, planerad inflytt under 2028. Under förarbetet av den nya multihallen förelåg ett behov av två hallar för bildningsnämndens räkning.

### 3.3 Lokalernas tekniska status

Lejonfastigheter har på uppdrag av och i samförstånd med kommunen, att uppföra, anskaffa och avyttra lokaler för kommunal verksamhet i den takt kommunens behov och krav förändras. Lejonfastigheter bistår kommunen med att administrera hanteringen av hyresavtal samt ansvarar för fastigheternas/lokalernas strategiska plan, uppdraget inkluderar att tillhandahålla teknisk status och underhållsplaner för fastigheterna.

Lejonfastigheter ska tillsammans med kommunens verksamheter fokusera på att analysera lokalernas ändamålsenlighet samt lägga långsiktiga planer för avtalen gällande inhyrda lokaler från externa fastighetsägare. Inom planperioden kommer ett större underhåll att genomföras på Anders Ljungstedts gymnasium i syfte att säkerställa lokalernas tekniska status och ändamålsenlighet.

Teknisk status i förhållande till antal kvadratmeter av Lejonfastigheters egenägda lokaler för gymnasie-/vuxenutbildning.



Kommentar: Diagrammet ovan visar bedömd teknisk status i förhållande till inhyrda kvadratmeter av de lokaler som ägs av Lejonfastigheter. Det är framförallt Anders Ljungstedts gymnasium som har stora underhållsplanerade framåt. Utöver Anders Ljungstedts gymnasium så visas hela Berzeliuskolans kvadratmeter som "godtagbart skick" även om delar av skolan är i "gott skick".

## 4. Lokalförsörjningsanalys

För att kunna möta medborgarnas behov av kommunal service behöver kommunen arbeta efter en strategi som möjliggör att samhällsfastigheterna finns planerade i översikts- och detaljplaner och snabbt kan beställas och bebyggas. Genom att tillämpa en strategi som möjliggör markreserver så tillgodoses detta vilket ökar möjligheterna för ett agilt agerande.

Utöver detta pågår en översyn av samtliga verksamheter inom förvaltningen för att uppnå ett effektivt och resursoptimalt lokalutnyttjande. Ett exempel på detta är arbetet som pågår gällande Anders Ljungstedts gymnasium.

### 4.1 Övergripande analys med lokalbehov och trender

Såväl kapacitet som lokaleffektivitet varierar mellan de kommunala gymnasieskolorna. De skolor som har ett högt söktryck har generellt sett en högre lokaleffektivitet medan det är omvänt för de skolor som har lägre lokaleffektivitet. När det gäller elevernas sökmönster sker förändringar över tid, men ofta finns det en viss tröghet i dessa förändringar så att skillnader mellan två på varandra följande år är relativt små. Det är dock viktigt att fånga trender och att göra analyser över gymnasievalen för att få ett bra underlag till planen för lokalförsörjning så att den blir hållbar över tid.

Ytan per elev varierar mellan olika program beroende på programtyp där generellt yrkesprogram. Till exempel behöver bygg- och anläggningsprogrammet mer yta per elev än högskoleförberedande program såsom samhällsvetenskapsprogrammet. De senaste åren har andelen elever som väljer ett högskoleförberedande program ökat jämfört med de som väljer yrkesprogram. Till läsåret 2023/2024 ökade dock andelen elever som sökte yrkesprogram. Det medför att lokaler som är anpassade för yrkesprogram ofta har sämre lokalutnyttjande då de både har lägre söktryck och är mer ytkrävande på grund av de praktiska ämnena. De trender som nu observeras i elevernas gymnasieansökningar är att andelen mellan högskoleförberedande program och yrkesprogram är i stort konstant, dock finns skillnader inom dessa. Bland annat ökar antalet sökande till kvinnodominerade yrkesprogram medan antalet sökande till traditionellt mansdominerade yrkesprogram minskar. Då de kvinnodominerade yrkesutbildningarna har högre lokaleffektivitet än de mansdominerade kan den sammanlagda lokaleffektiviteten sjunka något. När det gäller de studieförberedande programmen sker främst en förändring mellan ekonomiprogrammet, fler sökande, och samhällsprogrammet, färre sökande, men dessa båda program är likartade sett till lokaleffektivitet.

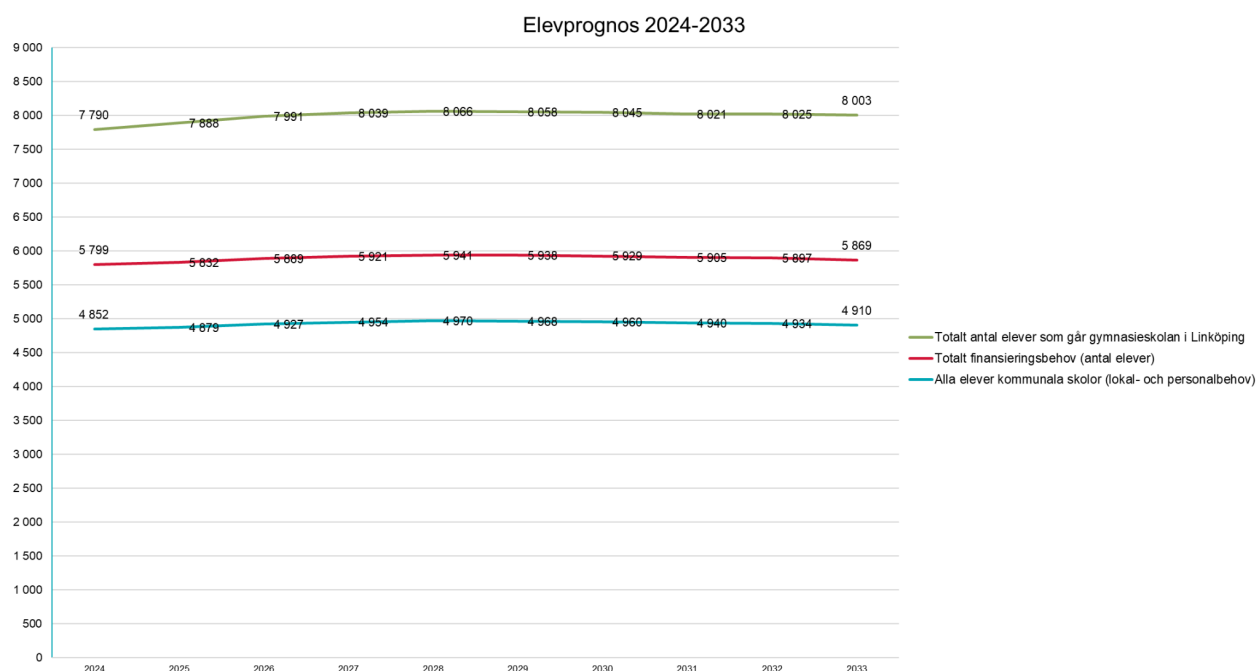
Eftersom Ostlänkens dragningsområde inte längre påverkar Anders Ljungstedts gymnasium kommer denna fastighet att kunna användas till utbildning de kommande tjugo åren enligt kommunens översiktsplan. Den osäkerhet som tidigare rådde kring Anders Ljungstedts gymnasium medförde att underhållet begränsades under en tid vilket skapat en underhållsskuld som nu måste hanteras. I kombination med detta behöver en långsiktig plan för utveckling och anpassningar göras och detta arbete har påbörjats under 2023/2024 av utbildningsförvaltningen tillsammans med Lejonfastigheter och arbetet kommer att fortsätta framåt.

Gymnasieskolan är i hög grad regionaliserad och Linköping utgör ett nav för gymnasieutbildning i Östergötland. Ett stort antal ungdomar från länets kommuner pendlar till Linköping för att få sin gymnasieutbildning vid någon av Linköpings kommunala eller fristående gymnasieskolor. Kommunerna i Östergötland har tecknat ett samverkansavtal för utbildningar inom gymnasie- och anpassad gymnasieskola. Samverkansavtalet syftar till att regionen som helhet ska kunna erbjuda ett stort utbud av utbildningar och samtidigt väga in arbetsmarknadens behov som presenteras i Skolverkets "Planeringsunderlag för gymnasieutbildning". Elever från de kommuner som ingår i avtalet konkurrerar om gymnasieplatser på lika villkor oavsett hemkommun och kan således fritt söka bland regionens samlade utbildningsutbud. För de mindre kommunerna i regionen är samverkansavtalet avgörande för att uppfylla det lagstadgade kravet om att erbjuda gymnasieskola som både väger in elevernas efterfrågan och arbetsmarknadens behov. Genom samverkansavtalet får de mindre kommunerna större tillgång till ett mer varierande utbud av utbildningar utanför den egna kommunen. Länets fristående gymnasieskolor är per automatik riksrekryterande och elever antas på lika villkor oavsett hemkommun.



En osäkerhet i elevprognoserna för gymnasieskolan är andelen inpendlande elever. Den påverkas till exempel om utbudet i olika kommuner förändras. Det kan leda till både ökning och minskning i elevantalet över tid, men i prognoserna är utgångspunkten att den nuvarande andelen av pendlare elever är konstant. På samma sätt kan det ske förändringar i antalet inpendlande elever om någon eller några kommuner väljer att gå ur aktuella samverkansavtal.

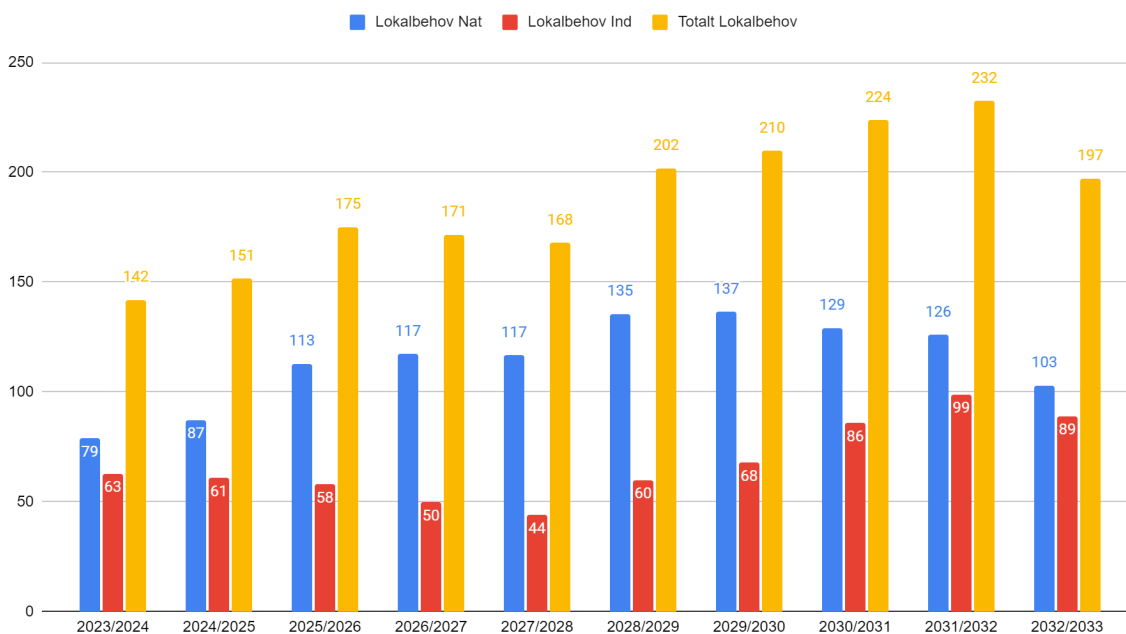
Behovet av utbildningsplatser inom gymnasieskola och anpassad gymnasieskola den kommande 10-årsperioden utgår från Linköpings kommuns befolkningsprognos samt SCB:s befolkningsframskrivningar för kringliggande kommuner. Elevprognosen utgår från ett bibehållet andelsförhållande mellan kommunala och fristående gymnasieskolor i kommunen, samt att andelen elever i kringliggande kommuner som väljer att pendla till Linköping är konstant.



*Kommentar till diagram ovan: Den gröna (översta) linjen representerar samtliga elever på gymnasieskolor i Linköping, oavsett huvudman och elevens hemkommun. Den röda (mellersta) linjen visar på det totala finansieringsbehovet för bildningsnämnden, alltså elever med Linköping som folkbokföringsadress oavsett enskild eller offentlig huvudman. Den blå (nedre) linjen visar antalet elever vid de kommunala gymnasieskolorna, oavsett elevens hemkommun.*

Den kommande 10-årsperioden förväntas antalet folkbokförda Linköpingselever inom gymnasieskola och anpassad gymnasieskola öka med cirka 70 elever. Elevantalet på kommunala gymnasieskolor förväntas under samma tidsperiod öka med cirka 60 elever. Sett till hela Linköpings kommun och samtliga gymnasieskolor i staden förväntas elevantalet öka med cirka 540 elever under perioden. Elevökningen inom den kommunala gymnasieskolan bedöms kunna hanteras inom befintliga fastigheter/skolor men vissa lokalanpassningar kan krävas samt viss omstrukturering.

Lokalbehov Gyan, antal elever i Linköpings kommunala skolor (egna och från andra kommuner)



#### Kommentar:

Elevantalet inom anpassad gymnasieskola har ökat och fortsätter att öka fram till och med läsåret 2031/2032. Den anpassade gymnasieskolan har två programtyper, nationellt program respektive individuellt program. Eleverna inom de nationella programmen har normalt inte lika stora krav på lokalanpassningar och assistentstöd medan eleverna inom det individuella programmet ofta har stora krav på specialanpassade lokaler och olika former av assistentstöd.

Enligt prognosen sker ökningen av antalet elever inom nationellt program medan det samtidigt sker en viss minskning inom individuellt program. Det är först från och med läsåret 2028/2029 som antalet elever inom individuellt program också ökar. Det gör att fram till dess bedöms elevökningen inom den anpassade gymnasieskolan kunna hanteras inom befintliga lokaler. Däremot bedöms det från och med hösten 2028 finnas ett behov av fler och specialanpassade lokaler.

När det gäller befintliga lokaler finns ett visst utrymme att tillgå vid Anders Ljungstedts gymnasium, men det krävs troligen ytterligare lokaler och framför allt specialanpassningar för att möta behoven hos eleverna inom det individuella programmet som för närvarande har sina lokaler i Berzeliuskolan samt en mindre lokal på Westmansgatan som verksamheten planerar att lämna. Den delen av verksamheten är då tänkt att flytta till Anders Ljungstedts gymnasium om de specialanpassningar som verksamheten kräver kan skapas där.

## 4.2 Övriga utmaningar

Utbildningsförvaltningen arbetar långsiktigt och proaktivt med säkerhetsfrågor på skolorna. På enskilda skolor bedöms det sannolikt finnas behov av att förbättra säkerheten i den fysiska miljön, såsom lås, larm samt andra tekniska lösningar.

Förvaltningens risk- och sårbarhetsanalys har identifierat behov av alarmerings- och varseblivningssystem på högstadieskolorna. Planen var att genomföra en pilotinstallation på en högstadieskola under hösten 2023 och sedan genomföra installationer på övriga högstadie- och gymnasieskolor under 2024. Detta arbete har blivit försenat och framflyttat. Målsättningen är att varseblivningssystem för berörda skolor ska finnas på plats under 2025.