



Rapport granskning Moa Lärcentrum samt förslag till vidare hantering

Förslag till bildningsnämndens beslut

1. Med stöd av redovisad granskningsrapport ges Moa Lärcentrum fortsatt möjlighet att vara auktoriserad som utbildningsanordnare av kommunal vuxenutbildning i Linköpings kommun under förutsättning att leverantören omgående rättar till de brister som framkommit i rapporten.
2. Utkast till överenskommelse mellan Linköpings kommun och Moa Lärcentrum för att reglera villkor för fortsatt auktorisation fastställs.
3. Utbildningsförvaltningen genom Centrum för vuxenutbildning ges i uppdrag att fram till 2023-06-30 särskilt granska verksamheten vid Moa Lärcentrum samt att nämnden kontinuerligt ges information om verksamhetens utveckling.
4. Utbildningsdirektören ges i uppdrag att genomföra en översyn av auktorisationssystemet utifrån utbud och dimensionering samt hur nämnden som huvudman i högre utsträckning kan styra vilka utbildningsområden och sammanhållna utbildningar som ges inom auktorisationssystemet.
5. Moa Lärcentrum avauktoriseras som leverantör inom utbildningsområde 1A Svenska för invandrare (sfi), studieväg 2 och 3, klassrum

Ärende

Den 11 mars 2022 valde Linköpings kommun att skriftligen varna Moa Lärcentrum (Forsman och Nydahl Aktiebolag) för allvarliga brister i administrationen. Som en följd av detta och med stöd av gällande avtal stoppades antagning till samtliga kurser vid Moa Lärcentrum.

Då de administrativa bristerna har varit flera under en längre tid valde Linköpings kommun att genomföra en särskild granskning av verksamheten vid Moa Lärcentrum.

Sammantaget visar den genomförda granskningen på en rad brister kopplade till Moa Lärcentrums verksamhet i Linköpings kommun. Bristerna har pågått under en längre tid och i olika omfattning. Huvuddelen av de identifierade

bristerna är kopplade till registrering och betygshantering i kommunens elevadministrativa system IST Administration. Utöver detta finns ett antal identifierade brister kopplade till andra auktorisationsvillkor som studiehandledning, arbetsplatsförlagt lärande, validering samt rutin för klagomålshantering.

Granskningen har genomförts av utbildningsförvaltningen och Centrum för vuxenutbildning med stöd av kommunjurist. Sammanfattningsvis avslutas granskningen med ett antal rekommendationer till bildningsnämnden i egenskap av huvudman för verksamheten vid Moa Lärcentrum.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Rapport granskning Moa Lärcentrum samt förslag till vidare hantering (juni - 22)

Rapport – granskning Moa Lärcentrum

Utkast – överenskommelse om fortsatt auktorisations för vuxenutbildning i Linköpings kommun

Moa Lärcentrum – inlaga rapport granskning våren 2022

Bakgrund

Samtliga externa leverantörerna av kommunal vuxenutbildning i Linköping är anslutna till ett auktorisationssystem. Auktorisationssystemet syftar till att tillgodose Linköpings kommuns behov av utbildningsplatser inom kommunal vuxenutbildning. För att bli godkänd som leverantör av kommunal vuxenutbildning ska leverantören uppfylla de auktorisationsvillkor som antagits av Bildningsnämnden i Linköpings kommun.

Auktorisationsvillkoren delas in i generella auktorisationsvillkor som gäller för samtliga auktorisationsområden och utbildningar samt specifika auktorisationsvillkor som gäller för ett visst auktorisationsområde/utbildningsområde. Förutom auktorisationsvillkoren regleras avtalsförhållandet och uppdrag mellan Linköpings kommun och leverantörerna i respektive avtal med tillhörande bilagor. Följande underlag utgör bilagor till avtalet:

- Administrativa rutiner för kommunal vuxenutbildning i Linköpings kommun
- Ansvarsfördelning vid delegerad betygsrätt
- Ekonomiska villkor och ersättningar för auktoriserade anordnare av kommunal vuxenutbildning

Den 11 mars 2022 valde Linköpings kommun att skriftligen varna Moa Lärcentrum (Forsman och Nydahl Aktiebolag) för allvarliga brister i administrationen. Som en följd av detta och med stöd av gällande avtal stoppades antagning till samtliga kurser vid Moa Lärcentrum.

Då de administrativa bristerna har varit flera under en längre tid valde Linköpings kommun att genomföra en särskild granskning av verksamheten vid Moa Lärcentrum.

Utbildningsförvaltningen har i granskningen i huvudsak utgått från dokumentstudier, intervjuer och genom kontroller i Linköpings kommuns elevadministrativa system IST Administration.

Sammantaget visar den genomförda granskningen på en rad brister kopplade till Moa Lärcentrums verksamhet i Linköpings kommun. Bristerna har pågått under en längre tid och i olika omfattning. Huvuddelen av de identifierade bristerna är kopplade till registrering och betygshantering i kommunens elevadministrativa system IST Administration. Utöver detta finns ett antal identifierade brister kopplade till andra auktorisationsvillkor som studiehandledning, arbetsplatsförlagt lärande, validering samt rutin för klagomålshantering.

I bilaga återfinns granskningen i sin helhet. Granskningen har granskats av kommunjurist i Linköpings kommun som samtycker till förslaget. Dokumentet avslutas med ett antal rekommendationer till bildningsnämnden i egenskap av huvudman för Moa Lärcentrums verksamhet. Sammanfattningsvis rekommenderas nämnden att:

- Med stöd av redovisad granskningsrapport ges Moa Lärcentrum fortsatt möjlighet att vara auktoriserad som utbildningsanordnare av kommunal vuxenutbildning i Linköpings kommun under förutsättning att en överenskommelse upprättas mellan leverantören och Linköpings kommun.
- Fastställa överenskommelse mellan Linköpings kommun och Moa Lärcentrum för att reglera villkoren för fortsatt auktorisation.
- Centrum för vuxenutbildning ges i uppdrag att fram till 2023-06-30 kontinuerligt granska Moa Lärcentrum verksamhet samt att nämnden kontinuerligt ges information om verksamhetens utveckling.
- Utbildningsdirektören ges i uppdrag att genomföra en översyn av auktorisationssystemet utifrån utbud och dimensionering samt hur nämndens som huvudman i högre utsträckning kan styra vilka utbildningsområden och sammanhållna utbildningar som ges inom auktorisationssystemet.
- Moa Lärcentrum avauktoriseras som leverantör inom utbildningsområde 1A Svenska för invandrare (sfi), studieväg 2 och 3, klassrum.

Möjligheten till fortsatt auktorisation sker under förutsättning av att en överenskommelse upprättas mellan Linköpings kommun och Moa Lärcentrum. I händelse av att någon av bristerna som nu rapporterats, på nytt påvisas under hösten 2022, och detta inte sker i ringa omfattning, är parterna eniga om att kommunen har rätt att, utan föregående varning, omgående säga upp avtalet. Uppsägningen grundar sig i huvudavtalets punkt 9.2, vilken anger att Leverantören inte har vidtagit rättelse enligt punkt 9.1.

Slutsatserna av granskningen har delgivits Moa Lärcentrum. Leverantören är positiv till att tillsammans med Linköpings kommun verka för att verksamheten fortsatt ges möjlighet att vara en del av kommunens auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning. Utifrån en upprättad handlingsplan kommer Linköpings kommun tillsammans med Moa Lärcentrum att åtgärda de i granskningen behandlade bristerna samt säkerställa att leverantören följer de av bildningsnämnden antagna auktorisationsvillkoren samt att leverantören säkerställer att verksamheten har en ändamålsenlig och fungerande administration.

Samråd

Granskningen har genomförts i samråd med kommunjurist som även granskat förslaget till beslut.

Uppföljning och utvärdering

Centrum för vuxenutbildning är Linköpings kommuns centrala enhet för vuxenutbildning. Enheten ansvarar för de kommunövergripande funktionerna och delar av det myndighetsuppdrag som finns inom vuxenutbildningen.

Centrum för vuxenutbildning företräder bildningsnämnden i Linköpings kommun och ansvarar för operativ ledning, styrning och verksamhetsuppföljning av de auktoriserade utbildningsanordnarna inom vuxenutbildningen.

Bildningsnämndens föreslås ge utbildningsförvaltningen genom Centrum för vuxenutbildning ges i uppdrag att fram till 2022-06-30 särskilt granska verksamheten vid Moa Lärcentrum samt att nämnden kontinuerligt ges information om verksamhetens utveckling.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information enligt 19 § MBL har skett den 7 juni 2022.

Utbildningsförvaltningen

Anders Jolby

Beslutet skickas till:
Enhetschef Centrum för
vuxenutbildning
Rektor Centrum för vuxenutbildning
VD Moa Lärcentrum
Rektor Moa Lärcentrum