



Auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning

Förslag till beslut

1. Bildningsnämnden antar auktorisationsvillkor för den kommunala vuxenutbildning som bedrivs av externa utbildningsanordnare i Linköpings kommun.
2. Bildningsnämnden uppdrar till skolchefen för gymnasie- och vuxenutbildning att införa auktorisationssystemet med planerad avtalsstart från januari 2020.

Ärende

I december 2019 gav bildningsnämnden utbildningsförvaltningen i uppdrag, § 190, att under 2019 utveckla ett auktorisationssystem för den kommunala vuxenutbildningen.

Nämnden gav även förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på auktorisationsvillkor samt förslag på vilka utbildningar/kurser som ska ingå i auktorisationssystemet i mars 2019.

Ett auktorisationssystem innebär att utbildningsanordnare ansöker till kommunen för att bli auktoriserade att bedriva vuxenutbildning i enlighet med de villkor som kommunen ställt upp. Alla anordnare som kan möta kommunens krav får teckna avtal och bli auktoriserade utförare av kommunal vuxenutbildning. Eleverna väljer skola och utbildning i ett samlat utbud som hanteras av Linköpings kommun.

Auktorisationssystemet kommer vara parallellt med vuxenutbildning i egen regi för att erbjuda ett brett utbud av utbildningar till medborgarna i Linköpings kommun.

Utbildningsförvaltningen har under december – februari arbetat med att ta fram föreliggande förslag på auktorisationsvillkor. De generella och de specifika auktorisationsvillkoren samt avtalet och dess bilagor kompletterar varandra. Underlaget består av tre delar:

- Generella auktorisationsvillkor

- Specifika auktorisationsvillkor
- Avtalsutkast

Den vuxenutbildning som bedrivs av Linköpings kommun i egen regi regleras årligen i bildningsnämndens verksamhetsuppdrag till Birgittaskolan och Anders Ljungstedts gymnasium. Auktorisationssystemet gäller endast externa utbildningsanordnare av vuxenutbildning i Linköpings kommun.

Bildningsnämndens föreslås anta föreliggande förslag på auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning i Linköpings kommun samt uppdra till utbildningsförvaltningen att införa auktorisationssystemet i vuxenutbildningen med planerad avtalsstart från och med 1 januari 2020.

Beslutsunderlag:

Auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning (mar -19).docx

Generella auktorisationsvillkor Linköpings kommun kommunal vuxenutbildning.pdf

Specifika auktorisationsvillkor Linköpings kommun kommunal vuxenutbildning.pdf

Avtal Linköpings kommun kommunal vuxenutbildning.pdf

Bakgrund

Utbildningsförvaltningen fick i september 2018, § 122, i uppdrag att utreda alternativ till lagen om offentlig upphandling (LOU) samt utifrån genomförd utredning återkomma med en redovisning till nämnden.

Uppdraget återrapporterades i november 2018, § 172. I rapporten ges en nulägesbeskrivning av vuxenutbildningen i Linköping vad gäller volymer, organisation och nuvarande avtal med externa utbildningsanordnare. Rapporten avslutas med ett antal rekommendationer.

Den upphandlande verksamheten utgörs idag av åtta olika utbildningsföretag med uppdrag att bedriva vuxenutbildning i Linköpings kommun.

Nuvarande utförare är följande:

ASTAR – kurser inom sfi, studieväg 2 och 3, grundläggande vuxenutbildning samt gymnasial vuxenutbildning.

Infokomp – grundläggande vuxenutbildning samt gymnasial vuxenutbildning.

Competens Utbildning – grundläggande vuxenutbildning samt gymnasial vuxenutbildning.

Bilda – orienteringskurser.

Hermods – gymnasial vuxenutbildning.

Kompetensutvecklingsinstitutet – gymnasial vuxenutbildning.

Moa-Lärcentrum – gymnasial vuxenutbildning.

NTI-skolan – gymnasial vuxenutbildning.

Föregående upphandling genomfördes under 2015 där avtal skrevs med ovanstående utförare för en tvåårsperiod med möjlighet till förlängning 1+1 år. Förlängning har skett vid två tillfällen vilket innebär att avtalstiden för de upphandlade verksamheterna upphör den 31 december 2019.

I rapporten som redovisades i november 2018 har utbildningsförvaltningen redogjort för olika sätt att bedriva kommunal vuxenutbildning; 1) egen regi, 2) upphandlad verksamhet genom LOU och 3) auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning. Rapporten innehåller en beskrivning av de olika tillvägagångssätten samt fördelar respektive nackdelar.

I december gav bildningsnämnden utbildningsförvaltningen i uppdrag, § 190, att under 2019 utveckla ett auktorisationssystem för den kommunala vuxenutbildningen.

Nämnden gav även förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på auktorisationsvillkor samt förslag på vilka utbildningar/kurser som ska ingå i auktorisationssystemet i mars 2019.

Auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning

Ett auktorisationssystem innebär att utbildningsanordnare ansöker till kommunen för att bli auktoriserade att bedriva vuxenutbildning i enlighet med de villkor som kommunen ställt upp. Alla anordnare som kan möta kommunens krav får teckna avtal och bli auktoriserade utförare av kommunal vuxenutbildning. Eleverna väljer skola och utbildning i ett samlat utbud som hanteras av Linköpings kommun.

Vuxenutbildningen som helhet har en växande betydelse för enskilda individer såväl som för arbetsmarknadens behov av kompetensförsörjning. Vuxenutbildningen har krav på sig att vara individanpassad och flexibel som få andra utbildningsformer har, inte minst för skolformens mycket heterogena målgrupp. I den nationella komvuxutredningen *En andra och en annan chans* (SOU 2018:71) framhålls vuxenutbildningens vikt för den regionala och lokala kompetensförsörjningen, men även att vikten att kommuner erbjuder ett brett utbud av utbildningar¹. Auktorisationssystemet erbjuder bildningsnämnden större möjligheter till flexibilitet, där vuxenutbildningen i en högre utsträckning på sikt kan möta individens mål med sin utbildning såväl som arbetsmarknadens behov.

Bland andra fördelar med auktorisationssystemet tidigare redogjorda för återfinns:

¹ *En andra och en annan chans – ett komvux i tiden* (SOU 2018:71). Slutbetänkande av komvuxutredningen.

- Möjlighet för Linköpings kommun att erbjuda ett brett utbud och ökad valfrihet till kommunens medborgare.
- Långsiktiga relationer med de externa utbildningsanordnarna då avtalen inte regleras av avtalsperioder på samma sätt som en LOU-upphandling.
- Möjlighet att ställa höga krav på innehåll och kvalitet inom respektive utbildningsområde samt tydliga krav på leverantörernas rutiner och ansvar.
- Möjlighet att långsiktigt kunna bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete utifrån både huvudmanna- och skolnivå.
- Möjlighet att löpande ändra och justera gällande avtal vid behov.
- Möjlighet till uppsägning av avtal vid händelse att leverantörerna inte möter kommunens krav.
- Varje ansökan behandlas separat vilket medför att det inte föreligger någon risk att utbildningen uteblir mot bakgrund av överprövning och långdragna rättsliga processer mellan kommunen och leverantörer.

Utbildningsförvaltningen har under december – februari arbetat med att ta fram föreliggande förslag på auktorisationsvillkor. De generella och de specifika auktorisationsvillkoren samt avtalet och dess bilagor kompletterar varandra. Underlaget består av tre delar:

- **Generella auktorisationsvillkor** innehåller ansökningsföreskrifter samtliga generella krav som samtliga anordnare behöver möta oavsett vilka auktorisationsområden de väljer att ansöka om auktorisation inom
- **Specifika auktorisationsvillkor** innehåller vilka auktorisationsområden som anordnare kan ansöka om auktorisation inom samt områdes- och programspecifika krav för respektive auktorisationsområde.
- **Avtalsutkastet** reglerar det inbördes förhållandet mellan Linköpings kommun och den auktoriserade anordnaren. Avtalet reglerar även Linköpings kommuns sanktionsmöjligheter vid händelse att leverantörer bryter mot kommunens krav.

Förutom dessa handlingar kommer även följande underlag utgöra en del av ansökningsunderlaget för respektive anordnare:

- Administrativa rutiner och riktlinjer

- Ansvarsfördelning vid delegerad beslutsrätt
- Personuppgiftsbiträdesavtal (tecknas och bifogas vid avtalstecknandet)
- Ekonomiska villkor och ersättningsnivåer
- Volymberäkningar utifrån historiska elevantal

Utbildningsförvaltningen kommer innan ansökningsperioden för externa utbildningsanordnare att återkomma till bildningsnämnden med förslag på ekonomiska villkor samt ersättningsnivåer för vuxenutbildningen inom auktorisationen. Ersättningarna kommer att utgå från bildningsnämndens ram.

Auktorisationsområden

Följande auktorisationsområden föreslås ingå i auktorisationssystemet:

- **Auktorisationsområde 1A:** Svenska för invandrare (SFI), studieväg 2 och 3, klassrum
- **Auktorisationsområde 2A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från samhällsvetenskapsprogrammet/ekonomiprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från vård- och omsorgsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3B:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från barn- och fritidsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3C:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från handels- och administrationsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3D:** Gymnasial vuxenutbildning: kurser från el- och energiprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3E:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från hotell- och turismprogrammet, klassrum/distans

I syfte att kunna erbjuda ett brett utbud kompletterar auktorisationsområdena utbudet i bildningsnämndens egenregi där samråd har skett Birgittaskolan, Anders Ljungstedts gymnasium och Centrum för vuxenutbildning vid framtagandet av ovanstående områden. För varje auktorisationsområde har volymberäkningar genomförts för att säkerställa att elevantalet möjliggör att programområdet är en del av auktorisationssystemet.

Ekonomiska konsekvenser

Bildningsnämndens beslut om antagande av auktorisationsvillkoren föranleder inga kostnader i sig.

Utbildningsförvaltningen kommer innan ansökningsperioden för externa utbildningsanordnare att återkomma till bildningsnämnden med förslag på ekonomiska villkor samt ersättningsnivåer för vuxenutbildningen inom auktorisationen. Ersättningarna kommer att utgå från bildningsnämndens ram.

Den löpande administrationen av auktorisationsystemet kopplat till hantering av ansökningar, etableringsfas samt uppföljning och kvalitetssäkring kommer att föranleda behov av ökade personella resurser inom Centrum för vuxenutbildning.

Kommunala mål

I Allians för Linköpings budget för 2019 anges följande mål:

Goda välfärdstjänster med hög tillgänglighet

Hög egenförsörjningsgrad

God och hållbar kompetensförsörjning

Jämställdhet

Detta beslut i sig bedöms inte ha någon påverkan på kvinnor respektive män.

Samråd

Samråd har skett med Birgittaskolan, Anders Ljungstedts gymnasium och Centrum för vuxenutbildning.

Samråd har skett med Linköpings kommuns kommunjurist och med skoljurist.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Inledande information enligt 11 § MBL har lämnats den 25 och 26 mars 2019. Förhandling enligt 11 § MBL har genomförts den 12 mars 2019. Vid förhandlingen konstaterades att oenighet föreligger mellan arbetsgivaren och de fackliga organisationerna se bifogat MBL-protokoll.

Utbildningskontoret

Anne Hallberg

Åsa Ridne

Beslutet skickas till:
Enhetschef Centrum för
vuxenutbildning
Enhetschef Birgittaskolan

Enhetschef Anders Ljungstedts
gymnasium
Samtliga rektorer kommunal
vuxenutbildning