



Anskaffning av kommunala platser för feriejobb 2019

Förslag till beslut

1. Bildningsnämnden beslutar att riktlinjer för Linköpings kommuns feriearbete, insatser för unga och unga vuxna i Linköpings kommun 2017-12-20 upphör.
2. Bildningsnämnden föreslår två uttagningsgrupper för feriejobb 2019. Om antalet sökande överstiger antalet tillgängliga platser sker urvalet med hjälp av lottning inom respektive grupp.
3. Bildningsnämnden ger skolchef för gymnasium/vuxenutbildning i uppdrag att under 2019 utreda förutsättningar för en utveckling av feriearbete i Linköpings kommun inför 2020, avseende inriktning, organisation och genomförande.

Ärende

Kommunens erbjudande om feriearbete syftar till att ge ungdomar såväl inblick i arbetslivet som reell arbetslivserfarenhet samt låta dem prova på arbetsuppgifter som innebär att ungdomar ges möjlighet att orientera sig inom olika yrken. Feriearbete ger också ungdomarna möjlighet att lära känna Linköpings kommunkoncern som arbetsgivare.

Placering av ferieungdomar är ett led i kommunens ungdomsarbete, arbetsmarknadsåtagande samt ett led i kommunens kompetensförsörjning. Bildningsnämnden ansvarar för feriearbeten för ungdomar, men samtliga förvaltningar och bolag har ansvar att säkerställa att ungdomarna kan erbjudas arbete.

I december 2017 beslutade bildningsnämnden om riktlinje för feriearbete (BIN 2017-349) Av riktlinjen framgår att den ska aktualitetsprövas vid början av varje ny mandatperiod.

Sommaren 2018 uppmärksammades en mängd svårigheter med den beslutade riktlinjen. Riktlinjen innehöll bland annat en beskrivning av hur de regler som ska gälla vid anställning av ferieungdomar. Denna hantering regleras numer i av kommundirektören beslutad tillämpningsanvisning för feriearbete. Tidigare riktlinje föreslås därför upphöra att gälla. Förslag på hantering av feriearbete

avseende sommaren 2019 beskrivs nedan. Vidare förslås att skolchefen ges i uppdrag att under 2019 utreda och utveckla inriktning, organisation och genomförande av kommunala feriearbeten

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Anskaffning av kommunala platser för feriejobb 2019 (feb -19).docx

Bakgrund

Kommunens erbjudande om feriearbete syftar till att ge ungdomar såväl inblick i arbetslivet som reell arbetslivserfarenhet samt låta dem prova på arbetsuppgifter som innebär att de ges möjlighet att orientera sig inom olika yrken. Feriearbete ger också ungdomarna möjlighet att lära känna Linköpings kommunkoncern som arbetsgivare.

Placering av ferieungdomar är ett led i kommunens ungdomsarbete, arbetsmarknadsåtagande samt ett led i kommunens kompetensförsörjning. Bildningsnämnden ansvarar för feriearbeten för ungdomar, men samtliga förvaltningar och bolag har ansvar att säkerställa att ungdomarna kan erbjudas arbete.

I december 2017 beslutade bildningsnämnden om riktlinje för feriearbete (BIN2017-349) Av riktlinjen framgår att den ska aktualitetsprövas vid början av varje ny mandatperiod.

Under sommaren 2018 uppmärksammades en mängd svårigheter kopplade till den beslutade riktlinjen. Det uppmärksammades bland annat att kommunens riktlinje inte överensstämde med de riktlinjer som Statens kommuner och landsting (SKL) lämnat redan 2016, i Arbetsgivarnytt nr 7/16. SKL uttalade bland annat att en kommun enbart har befogenhet att ägna sig åt sådan verksamhet som faller inom den kommunala kompetensen, dvs. har ett sådant allmänintresse som avses i 2 kap 1 § Kommunallagen (KL). Att understöd till enskilda inte kan ges med stöd av den allmänna kompetensen är sedan länge vedertaget. Genom 6 kap 2 § lag om vissa kommunala befogenheter har lagstiftaren skapat utrymme för kommunerna att vara verksamma inom det arbetsmarknadspolitiska området. Lagen utgår dock från att aktiviteterna utförs i egen regi hos kommunen.

Mot bakgrund av ovanstående står det klart att Linköpings kommun inte har någon laglig möjlighet att anställa ungdomar och därefter placera dem i det privata näringslivet. Kommunen ska istället enbart erbjuda anställning av ferieungdomar i de egna verksamheterna samt i den mån det är lämpligt, administrera placering i de kommunala bolagen. Ett sådant förfarande innebär att kommunen inte går utöver vad som definieras som den kommunala kompetensen. Förfarandet innebär vidare att kommunen inte riskerar att ge understöd till enskild i strid med lagstiftningen (2 kap 8 § KL). Kommunens skyldighet att som arbetsgivare ansvara för ferieungdomens arbetsmiljö samt för att ungdomen ges ett fullgott försäkringsskydd är ytterligare skäl till att enbart erbjuda placering inom kommunkoncernen. Vad gäller arbetsmiljöfrågan är reglerna sådana att ansvaret ligger på arbetsgivaren, i förevarande fall på kommunen. När olika arbetsgivare bedriver verksamhet på samma arbetsplats är det lämpligt att förtydliga samordningsansvaret för arbetsmiljön. Det betyder dock inte att någon tar över arbetsgivar-/arbetsmiljöansvaret och arbetsgivaren bör då säkerställa att det bedrivs ett fungerande arbetsmiljöarbete och en säker arbetsmiljö. För ungdomar finns ett

antal regleringar i AFS 2012:3 som ställer högre krav på riskbedömning av arbetsmiljön utifrån minderårigas fysiska och psykiska mognad, ålder och förutsättningar i övrigt. Att som arbetsgivare placera minderåriga i verksamheter där arbetsgivaren inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön är mot bakgrund ovanstående resonemang mycket tveksamt.

Även ur ett kollektivavtalsperspektiv finns stora tveksamheter. Att vi som arbetsgivare placerar anställda utifrån kommunens kollektivavtalade anställningsvillkor hos andra arbetsgivare där andra kollektivavtal gäller är ytterst problematiskt eftersom det rimligen är utanför kommunens kollektivavtalsområde.

Målgruppen som kommunens feriearbeten riktar sig till har tidigare varit de ungdomar som haft eller riskerar att ha ekonomiska eller andra svårigheter. Det har varit problematiskt att på ett objektivt och likabehandlande sätt avgöra vilka ungdomar som uppfyller förutsättningarna för att få söka feriearbete. Inför sommaren 2019 föreslås istället lottning användas i större utsträckning.

Beslut om policy och riktlinjer för anställning är Kommunstyrelsens ansvar som anställningsmyndighet och detta är vidaredelegerat till kommundirektören. Under hösten 2018 har en tillämpningsanvisning arbetats fram som reglerar hur anställningsförfarandet av ferieungdomar ska genomföras. Denna beslutades av kommundirektören den 22 januari 2019.

Sammantaget gör detta att förutsättningarna för den tidigare beslutade riktlinjen har förändrats och den förslås därför upphöra och ersättas med nedan angivna förslag på hantering av feriearbeten 2019. För kommande år föreslås skolchef ges uppdrag att utreda förutsättningar för en utveckling av feriearbete i Linköpings kommun.

Feriearbeten 2019

Mot bakgrund av vad som angivits ovan ska feriearbeten erbjudas i de kommunala verksamheterna samt i kommunens bolag sommaren 2019. Målgruppen är i första hand ungdomar som sommaren 2019 avslutar gymnasiets årskurs 1 eller 2. De ungdomar som inte tidigare erbjudits feriejobb ska prioriteras i uttagningen. Yngre ungdomar kommer att erbjudas feriearbete i mån av plats. Placering på feriearbetsplats kommer att ske under tre perioder med en anställningslängd om tre veckor per period. För att kommunen ska uppfylla kravet om likabehandling av kommunens medlemmar föreslås lottning användas i större omfattning än tidigare.

Kommunen har ett stort ansvar för det arbetsmarknadspolitiska området och för att ge alla ungdomar en meningsfull tillvaro. Kommunens erfarenhet är att ungdomar från socioekonomiska, eller på annat sätt, missgynnade förhållanden, i praktiken, inte har likvärdiga möjligheter att erhålla feriearbete om inte aktiva åtgärder från kommunens sida vidtas. Kommunens intention är

att ungdomar från alla socioekonomiska grupper i samhället ska ges lika möjlighet att erhålla feriearbete på kommunen. Därför föreslås två uttagningsgrupper. En grupp vänder sig till ungdomar med särskilda svårigheter eller behov av att söka feriearbete. Förutsättningen för att få söka feriearbete i den aktuella uttagningsgruppen är att ungdomen "prioriterats" av ungdomens skola, sociala förvaltningens insatsgrupp eller brottsförebyggande gruppen. Den andra gruppen vänder sig till alla ungdomar att söka feriearbete. Om antalet sökande överstiger antalet tillgängliga platser sker urvalet med hjälp av lottning inom respektive grupp.

Framtida hantering av feriearbeten

Under 2019 föreslås skolchef att utvärdera nuvarande struktur för feriearbeten och därefter att utveckla nya former inför 2020. I utrednings- och utvecklingsarbetet för framtida struktur för feriearbete inom Linköpings kommun kommer organisation, struktur, förutsättningar, målgrupper för feriearbete mm utredas för att kunna erbjuda relevanta arbeten som stödjer kommunens mål.

Ekonomiska konsekvenser

Verksamheten för kommunens feriearbete finansieras inom ram för bildningsnämndens internbudget.

Kommunala mål

8. En kommun med hög egen försörjning

14. En attraktiv arbetsgivare

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Feriearbeten vänder sig till både pojkar och flickor och vid presentation ska platserna erbjudas på ett sådant sätt att de inte skapar stereotypa förväntningar på vem som ska söka respektive arbete.

Samråd

Samråd har skett med HR, förhandlingsavdelningen, juridikenheten och Jobb- och kunskapstorget.

Uppföljning och utvärdering

Jobb- och kunskapstorget utvärderar tillsammans med utbildningskontoret feriearbete och uppföljning och redovisning sker till Bildningsnämnden senast i december 2019.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

MBL § 19 2019-03-12.

Utbildningskontoret

Anne Hallberg

Åsa Ridne

Beslutet skickas till:
Jobb- och kunskapstorget, Enhetschefer
gymnasieskolor