



Anskaffning av kommunala platser för feriejobb 2019

Förslag till beslut

1. Bildningsnämnden beslutar att riktlinjer för Linköpings kommuns feriearbete, insatser för unga och unga vuxna i Linköpings kommun 2017-12-20 upphör.
2. Bildningsnämnden ger skolchef för gymnasium/vuxenutbildning i uppdrag att under 2019 utreda förutsättningar för en utveckling av feriearbete i Linköpings kommun inför 2020, avseende inriktning, organisation och genomförande.

Ärende

Kommunen erbjuder feriearbete för att ge ungdomar en inblick i arbetslivet, få arbetslivserfarenhet och prova på arbetsuppgifter och därmed få en orientering om olika yrken. Feriearbete ger ungdomarna möjlighet att lära känna Linköpings kommunkoncern som arbetsgivare.

Placeringar för ferieungdomar är ett led i kommunens ungdomsarbete, arbetsmarknadsåtagande och ett led i kommunens kompetensförsörjning. Bildningsnämnden ansvarar för feriearbeten för ungdomar, men samtliga förvaltningar och bolag har ett ansvar att säkerställa att ungdomarna kan erbjudas arbete.

December 2017 beslutade bildningsnämnden om riktlinje för feriearbete (BIN 2017-349) Av riktlinjen framgår att denna ska aktualitetsprövas vid början av ny mandatperiod. Förutsättningarna för hantering av feriearbete har förändrats sedan riktlinjen beslutades vilket gör riktlinjen inaktuell. Riktlinjen hanterar även i huvudsak hur arbetsgivarens regler vid anställning av ferieungdomar ska utformas. Då denna hantering nu regleras i av kommundirektören beslutad tillämpningsanvisning för feriearbete föreslås att riktlinjen upphör att gälla. Vidare föreslås att skolchefen ges i uppdrag att under 2019 utreda och utveckla inriktning, organisation och genomförande av kommunala feriearbeten

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse - Anskaffning av kommunala platser för feriejobb 2019 (feb -19).docx

Bakgrund

Kommunen erbjuder feriearbete för att ge ungdomar en inblick i arbetslivet, få arbetslivserfarenhet och för att prova på arbetsuppgifter och därmed få en orientering om olika yrken. Feriearbete ger också ungdomarna möjlighet att lära känna Linköpings kommunkoncern som arbetsgivare.

Placeringar för ferieungdomar är ett led i kommunens ungdomsarbete, arbetsmarknadsåtagande och kommunens kompetensförsörjning.

Bildningsnämnden ansvarar för feriearbeten för ungdomar, men samtliga förvaltningar och bolag har ett ansvar att säkerställa att ungdomarna kan erbjudas arbete.

December 2017 beslutade bildningsnämnden om riktlinje för feriearbete (BIN2017-349) Av riktlinjen framgår att denna ska aktualitetsprövas vid början av ny mandatperiod. Under 2018 gjordes en utredning av den lagstiftning som omgärdar feriearbeten. Av denna står klart att Linköpings kommun endast bör erbjuda anställning av ungdomar i de egna verksamheterna samt administrera placering i de kommunala bolagen. Detta definieras som den kommunala kompetens och regleras i 2 kapitlet 1 § i Kommunallagen. Den kommunala kompetensen anger de uppgifter en kommun får utföra. Att understöd till enskilda inte kan ges med stöd av den allmänna kompetensen är sedan länge vedertaget. Det anses inte ha ett sådant allmänintresse som avses i bestämmelsen, oavsett om behovet av stöd beror på arbetslöshet eller har andra orsaker. Dessutom gäller ett principiellt förbud mot understöd till enskild näringsidkare i 2 kap 8 § KL. Den sammanfattande bedömningen är att det inte är möjligt för kommunen att anställa och med placering i privata näringslivet.

Även arbetsgivarens arbetsmiljöansvar och behovet av att säkerställa ett fullgott försäkringsskydd för ferieungdomen gör det tveksamt med placering hos annan arbetsgivare än den kommunala. Gällande arbetsmiljöfrågan så ligger ansvaret hos arbetsgivaren, och om kommunen anställer är det kommunen som har ansvaret. När olika arbetsgivare bedriver verksamhet på samma arbetsplats är det lämpligt att förtydliga samordningsansvaret för arbetsmiljön. Det betyder dock inte att någon tar över arbetsgivar-/arbetsmiljöansvaret och arbetsgivaren bör då säkerställa att det bedrivs ett fungerande arbetsmiljöarbete och en säker arbetsmiljö. För ungdomar finns ett antal regleringar i AFS 2012:3 som ställer högre krav på riskbedömning av arbetsmiljön utifrån minderårigas fysiska och psykiska mognad, ålder och förutsättningar i övrigt. Att som arbetsgivare placera minderåriga i verksamheter där arbetsgivaren inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön är mycket tveksamt.

Även ur ett kollektivavtalsperspektiv finns stora tveksamheter. Att vi som arbetsgivare placerar anställda utifrån våra kollektivavtalade anställningsvillkor hos andra arbetsgivare där andra kollektivavtal gäller är ytterst problematiskt eftersom det rimligen är utanför våra kollektivavtalsområde.

Den juridiska utredningen visade vidare att målgruppen för feriearbeten bör utökas och ”lottade feriearbeten” bör återinföras som del av det totala antalet ferieplatser.

Av riktlinjen framgår regler för hur arbetsgivarens anställning av ungdomarnas ska hanteras och administreras. Beslut om policy och riktlinjer för anställning är Kommunstyrelsens ansvar som anställningsmyndighet och detta är vidaredelegerat till kommundirektören. Under hösten 2018 har en tillämpningsanvisning arbetats fram som reglerar hur anställningsförfarandet av ferieungdomar ska genomföras utifrån. Denna beslutades av kommundirektören den 22 januari 2019.

Sammantaget gör detta att förutsättningarna för den beslutade riktlinjen har förändrats och den är ej längre aktuell. Därmed förslås denna att upphöra.

Feriearbeten 2019

Med anledning av de förändrade förutsättningarna för feriearbeten kommer dessa att erbjudas i de kommunala verksamheterna samt i kommunens bolag sommaren 2019. Platserna kommer att erbjudas via lottning samt att platser kommer att erbjudas till ungdomar med särskilda behov av feriejobb utifrån bedömning och prioritering gjorda av Linköpings skolor. Målgruppen kommer i första hand vara ungdomar som avslutar gymnasiets årskurs 1 och 2. De ungdomar som inte tidigare erbjudits feriejobb ska prioriteras. Yngre ungdomar kommer att erbjudas feriearbete i mån av platser. Feriejobben sommaren 2019 kommer att fördelas under tre perioder där anställningslängden kommer vara tre veckor.

Framtida hantering av feriearbeten

Under 2019 kommer nuvarande struktur för feriejobben utvärderas för att utveckla nya former inför 2020. I utrednings- och utvecklingsarbetet för framtida struktur för feriearbete inom Linköpings kommun kommer organisation, struktur, förutsättningar, målgrupper för feriearbete mm utredas för att kunna erbjuda relevanta arbeten som stödjer kommunens mål.

Ekonomiska konsekvenser

Verksamheten för kommunens feriearbete finansieras inom ram för bildningsnämndens internbudget.

Kommunala mål

- 8. En kommun med hög egen försörjning
- 14. En attraktiv arbetsgivare

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Feriearbeten vänder sig till både pojkar och flickor och vid presentation ska platserna erbjudas på ett sådant sätt att de inte skapar stereotypa förväntningar på vem som ska söka respektive arbete.

Samråd

Samråd har skett med HR, förhandlingsavdelningen, avdelningen för juridik och Jobb- och kunskapstorget.

Uppföljning och utvärdering

Jobb-och kunskapstorget utvärderar tillsammans med utbildningskontoret feriearbete och uppföljning och redovisning sker till Bildningsnämnden senast i december 2019.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL § 19 2019-02-05

Utbildningskontoret

Anne Hallberg

Åsa Ridne

Beslutet skickas till:
Jobb- och kunskapstorget, Enhetschefer
gymnasieskolor