



Internkontroll – Granskning av avseende statsbidrag till flyktingverksamhet

Kontrollpunkter enligt internkontrollplan 2018

Kontroll av rutiner som säkerställer att kommunen får del av de ersättningar som man har rätt till inom respektive område.

Kontrollmetod

Genomgång av rutiner samt stickprov.

Resultat

Kontroll av rutiner för återsökning av schablonbidrag från migrationsverket avseende utbildning för asylsökande

Utbildningskontorets rutiner för återsökning av schablonbidrag för utbildning inom gymnasieskolan har reviderats och dessa används från och med 2018. I och med de nya rutinerna sker återsökningen av utbildningskontoret. Schablonbidraget söks två gånger per år. Vid årets första ansökan, i april 2018 avseende kvartal 3 och 4 2017, följdes de nya rutinerna. Inför första ansökningen enligt de nya rutinerna har ett omfattande arbete lagts ned på att få all information rätt i elevregistreringssystemet. Enligt rutinerna ska en rapport användas som genererar de data som behövs för rapportering till migrationsverket från elevregistreringssystemet. Efter några kompletteringar av data i systemet fungerar denna rapport väl. Rapporten kommer innebära en stor underlättning för arbetet. Kontakten med migrationsverket har varit bra.

Stickprovskontroll av att ansökan angående ersättning för asylsökande elever skolgång har gjorts. Stickprovet omfattade 20 asylsökande elever som går på gymnasieskolan i Linköpings kommun. Stickprovet omfattade elever födda 96 – 01, nationella program och introduktionsprogram, kommunala och fristående skolor. Endast en av kontrolleleverna saknades i återsökningen, vid kontroll i elevsystemet visade det sig att eleven påbörjat sina studier den 19 december 2017 och därmed inte kvalificerats för återsökningen som omfattar hela fem veckorsperioder.

I beslutet från migrationsverket avseende kvartal 3 och 4 2017 avslogs en stor del av ansökningarna. Ansökan omfattade 179 individer och uppgick totalt till 9 296 820 kronor. Av detta avslogs 3 517 410 kronor. Av de individer som ingick i stickprovet avslogs 10 av 19, 8 beviljades helt och 1 beviljades delvis. Avslagen skedde på fem olika grunder.

- Ansökan har även gjorts för individen för grundskolestudier och har beviljats och kan därför inte också beviljas ersättning för gymnasiestudier också.
- Ansökan avser kommunplacerade individer vilka inte omfattas inte av asylersättningsförordningen och därför kan inte ersättning beviljas.
- Linköpings kommun betraktas inte som individens hemkommun och därför kan inte ersättning beviljas.
- Individen har påbörjat sina gymnasiestudier efter 18-årsdagen och därför kan inte ersättning beviljas.
- Individen anses ha avslutat utbildningen och därför kan inte ersättning beviljas.

Att så många av våra ansökningar fått avslag indikerar att kvaliteten på de data som hämtas ur våra system i den rapport som tas fram som underlag för ansökan till migrationsverket måste säkerställas. Dessutom måste det säkerställas att vi har rätt information i våra system och att vi noterar vilka elever som andra kommuner har betalningsansvar för och tillser att de debiteras för elevernas gymnasiestudier.

För första gången har utbildningskontoret också sökt medel för extra ordinära kostnader. Ansökan avser de paviljonger som tillfälligt förhyrts i samband med den stora mängd asylsökande som kom vintern 2015/16. Vi vet ännu inte om denna ansökan kommer innebära några extra medel till kommunen.

Kontroll av rutiner för ansökan av statsbidrag för papperslösa

Ungdomar som vistas i landet utan tillstånd, så kallade papperslösa, har rätt till utbildning om den påbörjats innan de fyller 18 år. Kommuner kan ansöka om bidrag för kostnader för dessa barns utbildning. När en elev (asylsökande) som går i gymnasieskolan får ett avvisningsbesked och inte längre är asylsökande så vet inte skolan det om inte eleven själv meddelar detta. Från och med 2018 så fördelas bidraget efter en fördelningsnyckel utifrån antal asylsökande mellan alla kommuner som ansöker om bidraget. Ansökan görs två gånger per år. Ansökan är gemensam för hela utbildningsförvaltningen. Ansökan för VT18 och för HT18 har gjorts enligt de nya rutinerna på utbildningsförvaltningen där kontrollern har ansvar för att ansökan görs. Kommunen har beviljats bidrag för VT18 och HT18.

Kontroll av rutiner för återsökning av ersättningar för kvotflyktingar

Jobb- och kunskapsstorget (JKT) arbetar med återsökning av kostnader hos Migrationsverket. Det saknas idag ett formellt beslut gällande var återsökning av kvotflyktingar sker i Linköpings kommun. Det är därför ännu inte klarlagt vem som ska återsöka kostnaderna för kvotflyktingar.

Sedan 2014 finns en muntlig överenskommelse mellan Kommunstyrelsen och JKT om att JKT ska ta emot en till två kvotflyktingar per kalenderår. Från och med 2018-03-20 övergick enligt ett interimbeslut all verksamhet kopplad till kvotflyktingar från JKT till Leanlink (Bosättningsenheten), undantaget återsökning av kostnader för kvotflyktingar.

Kostnaderna för kvotflyktingar återsöks gemensamt av en ekonom på JKT för JKT, Leanlink (Bosättningsenheten) och Socialförvaltningen. Migrationsverket vill ha en sammanhållen faktura per kvotflykting/kvotflyktingfamilj. Det går exempelvis att rekvirera ersättning för vissa särskilda och initiala kostnader för de kvotflyktingar som kommit till Linköpings kommun¹. Ersättningen betalas ut om kommunen i samband med anvisningen har fått ett så kallat förhandsbeslut från Migrationsverket. Kommunen får inte ersättning för kostnader som ska täckas av andra ersättningar².

När det gäller de initiala kostnaderna för kvotflyktingarna fram till och med 2016, var de så få till antalet (ett eller två ärenden per kalenderår) att någon rutin inte dokumenterades. En processbeskrivning av återsökningsprocessen för kvotflyktingar är under utarbetande av JKT tillsammans med Socialförvaltningen och beräknas vara klar i slutet av oktober 2018. Enligt KS beslut 2018-09-18 ska en processkartläggning genomföras av hur processen med återsökningar sker på respektive förvaltning och hur dessa samordnas och följs upp³.

¹ Faktablad- statliga ersättningar till kommuner för personer med uppehållstillstånd, senast uppdaterad april 2017, Migrationsverket.

² Tips och råd- för dig som ska, planerar eller redan tar emot kvotflyktingar (reviderades i juni 2017) och Ansökan om ersättning för initiala kostnader för kvotflyktingar, blankett 4497

³ Dnr KS 2018-345

Stickprov av de återsökningar som gjorts för 2018

Härmed följer en redovisning av de återsökningar som har gjorts för kostnader 2014 och framåt för kvotflyktingar och de ersättningar i form av återsökning som Utbildningsförvaltningen har fått för dessa hittills.

För Kvot 1 (mottagningsdatum 2014-11-06) var den totala ansökta kostnaden 157 560 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 10 611 JKT varav hela beloppet beviljades.

För Kvot 2 (mottagningsdatum 2015-10-26) var den totala ansökta kostnaden 6 360 kr. Det ansökta beloppet avsåg JKT och hela beloppet beviljades.

För Kvot 3 (mottagningsdatum 2016-12-12) var den totala ansökta kostnaden 33 683 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 5 326 JKT varav 4 096 kr beviljades. Ersättningen avsåg resa för hämtning av kvotflyktingen på flygplatsen (956 kr) och tolkkostnader (4 370 kr). Migrationsverket avslog reseersättning för tolkkostnader med 1 220 kr samt momsersättning med 10 kronor.

För Kvot 4 (mottagningsdatum 2017-01-31) var den totala ansökta kostnaden 25 961 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 5 701 kr JKT, varav hela beloppet beviljades.

Kvot 5 är samma som Kvot 4. Ibland är det svårt att se vilka personer som tillhör vilken grupp, då kan få sin ursprungliga resa fördröjd på grund av sjukdom med mera.

För Kvot 6 (mottagningsdatum 2017-05-08) var den totala kostnaden 4 420 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 2 479 kr JKT, varav hela beloppet beviljades.

För Kvot 7 (mottagningsdatum 2017-05-12) var den totala ansökta kostnaden 6 632 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 2 462 kr JKT, varav hela beloppet beviljades. En kompletterande ansökan gjordes med 152 680 kr. De ansökta kostnaderna avsåg inte JKT.

För Kvot 8 (mottagningsdatum 2017-06-21) var den totala ansökta kostnaden 8 066 kr. De ansökta kostnaderna avsåg inte JKT. En kompletterande ansökan med 15 842 kr har upprättats. De ansökta kostnaderna avsåg inte JKT.

För Kvot 9 (mottagningsdatum 2017-06-15) var den totala ansökta kostnaden 10 630 kr. Av det ansökta beloppet avsåg ursprungligen 2012 kr JKT. Det ansökta beloppet reviderades till 1 678 kr efter dialog med Migrationsverket, då de först inte beviljade någon ersättning för moms. Hela beloppet beviljades. Tolkkostnaden på 240 kr beviljades också, vilket gör att JKT sammanlagt beviljades 1 918 kr av Migrationsverket.

För Kvot 10 (mottagningsdatum 2017-07-12) var den totala ansökta kostnaden 61 790 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 6 267 kr JKT. 6 202 kr beviljades. Migrationsverket avslog 65 kr för moms.

För Kvot 11 (mottagningsdatum 2017-07-31) var den totala ansökta kostnaden 26 170 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 5 559 kr JKT. Det ansökta beloppet beviljades.

För Kvot 12 (mottagningsdatum 2017-09-05) var den totala ansökta kostnaden 177 662 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 336 JKT. Beslut saknas i dagsläget.

För Kvot 13 (mottagningsdatum 2017-09-15) var den totala ansökta kostnaden 246 719 kr, Av det ansökta beloppet avsåg 2 506 kr JKT. 1 045 kr beviljades. Migrationsverket avslog 1 434 kr på grund av att ansökan inte var komplett gällande övertidsersättning samt 27 kr som avsåg kaffe som antogs vara avsedd för personal.

För Kvot 14 (mottagningsdatum 2017-08-22) var den totala ansökta kostnaden 82 746 kr. Av det ansökta beloppet avsåg 266 kr JKT. Migrationsverket beviljade det ansökta beloppet med 250 kr, men avslag ersättning för moms med 16 kr.

Kvot 15 är samma som Kvot 22.

Kvot 16 är samma som Kvot 21.

Kvot 17 är samma som Kvot 21.

Från Kvot 18 (mottagningsdatum 2017-11-23 till och med Kvot 47 (preliminärt mottagningsdatum 2018-11-13) har debitering ännu ej skett.

Punkterna avseende rutiner för återsökning av schablonbidrag från migrationsverket avseende utbildning för asylsökande samt rutiner för ansökan av statsbidrag för papperslösa föreslås kvarstå i interkontrollplanen för 2019.

Punkten avseende rutiner för återsökning av ersättningar för kvotflyktingar föreslås avslutas i och med 2018 års kontroll.