



§ 44 Avveckling av kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomisk enhet

Dnr KS 2017-716

Ärende

Kommunstyrelsen gav 2017-02-07, § 49, planeringsutskottet i uppdrag att genomföra en översyn av kommunens politiska organisation inklusive nämndernas ansvar och organisering. I samband med översynen av kommunens politiska organisation genomfördes också en utredning av begreppet anställningsmyndighet. Anställningsmyndigheten Revisionen berörs inte av detta ärende.

Kommunen är idag organiserad i tre anställningsmyndigheter med befogenheter utifrån ett funktionellt arbetsgivarbegrepp. Anställningsmyndigheterna är Revisionen, Kommunstyrelsens anställningsmyndighet samt Utförarnämndens anställningsmyndighet.

Anställningsmyndigheten har en frihet att självständigt anställa och avskeda personal och är därmed den funktionella arbetsgivaren.

Den nuvarande modellen bygger på principen att förvaltningspersonal, det vill säga lednings- och administrativ personal, har sin organisatoriska tillhörighet till Kommunstyrelsens anställningsmyndighet. Modellen syftar till att säkerställa att nämnderna har ett medborgarfokus genom att nämnden hanterar verksamhetsmedel och Kommunstyrelsens anställningsmyndighet hanterar budgeten för förvaltningspersonal. Modellen har dock inte tillämpats konsekvent. Nedan följer exempel på avvikelser från modellen:

100 % av personalen vid Socialförvaltningen är finansierade från anställningsmyndighetens budget såväl ledningspersonal som utförare av verksamhet.

90 % av personalen vid Utbildningsförvaltningen och Kultur- och Fritidsförvaltningen är finansierad från nämndens budget och resten finansieras av anställningsmyndighetens budget. Det finns dock en relativt stor andel av förvaltningspersonalen som är finansierade av nämndmedel.

80 % av personalen vid Samhällsbyggnadsförvaltningen, Kommunledningsförvaltningen och Omsorgsförvaltningen är finansierad av anställningsmyndighetens budget och resterande av nämndens budget. Detta trots att personalen inom dessa förvaltningar i huvudsak är förvaltningspersonal. För dessa förvaltningar är uppdelningen i

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



förvaltningspersonal och verksamhetspersonal ologisk, eftersom verksamheterna är av den karaktären att den bedrivs av förvaltningspersonal.

Utredningsarbetet visar att det finns flera argument för att avveckla Kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomiskt enhet med mål och aktiviteter. Organiseringen med två stora anställningsmyndigheter skapar bland annat en ökad komplexitet i styrningen och dubbla målkedjor. Det finns också argument för att föra samman Utförarnämndens anställningsmyndighet och Kommunstyrelsens anställningsmyndighet till en arbetsgivare.

I och med införandet av den nya modellen för mål- och verksamhetsstyrning förtydligas också att det är kommundirektören som har i uppdrag att godkänna förvaltningarnas verksamhetsplaner och därmed säkra att tjänstemannaorganisationen är ändamålsenlig.

Kommunledningsförvaltningens förslag innebär att Kommunstyrelsens anställningsmyndighet avvecklas som ekonomisk enhet med budget och mål och att Kommunstyrelsens och Utförarnämndens anställningsmyndigheter slås samman till en funktionell arbetsgivare.

Arbetsgivaransvaret och ansvaret för genomförandet av personalpolitiken, det vill säga arbetsmiljö, lönepolitik, jämställdhet och mångfald samt kompetensförsörjning förändras inte utan delegeras från kommunstyrelsen till kommundirektören. Kommundirektören delegerar vidare till förvaltningschefer.

Avvecklingen av Kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomisk enhet samt sammanslagningen av Kommunstyrelsens anställningsmyndighet och Utförarnämndens anställningsmyndighet till en funktionell arbetsgivare föreslås träda i kraft från och med januari 2019. Detta för att överensstämna med tidpunkten för den nya nämndorganisationen.

Under ärendets beredning har det framkommit farhågor om att den föreslagna förändringen kan innebära en risk för att nämnderna får ett ökat fokus på personalfrågor på bekostnad av det som är huvuduppgiften – nämndernas uppdrag gentemot kommuninvånarna och rollen som medborgarföreträdare. En annan risk som identifierats är att medel för verksamhet skulle användas för att öka antalet förvaltningspersonal.

För att motverka nämnda risker föreslås att kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att:

- följa utvecklingen av anställningar av förvaltningspersonal

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



- utforma en utökad introduktion och utbildning för nya politiker i styrningen av personalfrågor och arbetsgivarfrågor i kommunen

Kommunstyrelsens beslut 30 januari 2018, § 20

1. Kommunledningsförvaltningens redovisade förslag till avveckling av Kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomisk enhet med mål och aktiviteter tillstyrks.
2. Kommunledningsförvaltningens redovisade förslag att föra samman Kommunstyrelsens anställningsmyndighet och Utförarnämndens anställningsmyndighet till en funktionell arbetsgivare tillstyrks.
3. Kommundirektören ges i uppdrag att följa utvecklingen av antal anställda förvaltningspersonal samt ta fram ett förslag till en utökad utbildning för politiker kopplat till arbetsgivarrollen.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut den 30 januari 2018, § 20

1. Kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomisk enhet med mål och aktiviteter avvecklas.
2. Kommunstyrelsens anställningsmyndighet och Utförarnämndens anställningsmyndighet sammanförs till en funktionell arbetsgivare.
3. Ovanstående förändringarna gäller från och med den 1 januari 2019.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens beslut 2018-01-30, § 20

Tjänsteskrivelse 2018-01-17

MBL protokoll 2017-12-22

Yrkanden

Kristina Edlund (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Paul Lindvall (M) yrkar avslag på beslutspunkt 1 och bifall till beslutspunkt 2 och 3, i kommunstyrelsens förslag.

Beslutsordning

Ordföranden ställer först punkt 1 i kommunstyrelsens förslag till beslut mot Paul Lindvalls (M) avslagsyrkande på densamma och finner att kommunfullmäktige beslutat enligt kommunstyrelsens förslag.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Därefter ställer ordföranden proposition på punkt 2 och 3 i kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt dessa.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunstyrelsens anställningsmyndighet som ekonomisk enhet med mål och aktiviteter avvecklas.
2. Kommunstyrelsens anställningsmyndighet och Utförarnämndens anställningsmyndighet sammanförs till en funktionell arbetsgivare.
3. Ovanstående förändringarna gäller från och med den 1 januari 2019.

Reservationer

Samtliga närvarande ledamöter från Moderaterna, Centerpartiet och Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för Paul Lindvalls (M) yrkande.

Beslutet skickas till:
Samtliga nämnder
Samtliga förvaltningar
Kansliheten (uppdrag)

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--