



Linköpings kommuns riktlinjer för studiestartsstöd vid vuxenutbildning

Förslag till beslut

1. Bildningsnämnden godkänner upprättat förslag till kommunala riktlinjer för rekryteringsarbete och för hur studiestartsstödet vid vuxenutbildning ska användas.

Ärende

Regeringen har föreslagit att ett nytt bidrag för studier, studiestartsstöd, ska införas från den 2 juli 2017. Riksdagen kommer att fatta beslut om förslaget under maj 2017. Syftet med studiestartsstödet är att öka rekryteringen till studier bland arbetslösa med stort utbildningsbehov, för att stärka deras möjligheter till arbete. Studiestartsstödet ska ge fler personer möjlighet att utbilda sig för att komma ut på arbetsmarknaden. Med studiestartsstödet ska arbetslösa utan gymnasiekompetens kunna komma igång med sina studier utan att behöva låna pengar. Studiestartsstödet är ett verktyg som kommuner och arbetsförmedlingar ska kunna använda i sitt arbete med att rekrytera arbetslösa med stort behov av utbildning på grundskole- och gymnasienivå till studier. Den arbetslöse kan alltså inte själva ansöka om det från CSN, utan måste gå via sin kommun.

För att kommunen ska kunna hantera studiestartsstödet på ett rättvist och rättssäkert sätt bör det, som ett komplement till villkoren i lagen om studiestartsstöd, fastställas lokala riktlinjer för rekryteringsarbetet, hur stödet ska användas och vilka tolkningar som ska göras.

Utbildningskontoret har tagit fram ett förslag till lokala riktlinjer för rekryteringsarbetet och för hur studiestartsstödet ska användas. Detta har skett i nära samarbete med Arbetsförmedlingen och efter inhämtande av synpunkter från Försäkringskassan, och lokala företrädare för arbetsmarknadens parter och folk-bildningen. (se bilaga).

Beslutsunderlag:

Linköpings kommuns riktlinjer för studiestartsstöd vid vuxenutbildning (juni -17).docx
Bilaga – Riktlinjer för studiestartsstöd (juni -17)

Bakgrund

Regeringen har föreslagit att ett nytt bidrag för studier, studiestartsstöd, ska införas från den 2 juli 2017. Syftet är att öka rekryteringen till studier bland arbetslösa med stort utbildningsbehov, för att stärka deras möjligheter till arbete.

Studiestartsstödet ska ge fler personer möjlighet att utbilda sig för att komma ut på arbetsmarknaden. För att få ett jobb krävs ofta en gymnasieutbildning, vilket många i Sverige saknar idag. Med studiestartsstödet ska arbetslösa utan gymnasiekompetens kunna komma igång med sina studier utan att behöva låna pengar. Tveksamhet till att ta studielån är ofta en orsak till att dessa personer inte vågar börja studera.

Studiestartsstödet är ett verktyg som kommuner och arbetsförmedlingar ska kunna använda i sitt arbete med att rekrytera arbetslösa med stort behov av utbildning på grundskole- och gymnasienivå till studier. Den arbetslöse kan alltså inte själva ansöka om det från CSN, utan måste gå via sin kommun.

Bidraget föreslås vara på 2 128 kronor per vecka, det vill säga 8 512 kronor för fyra veckor. Den studerande kan få bidraget i 50 veckor för studier på heltid. Studerande som har vårdnaden om barn ska även kunna få tilläggsbidrag på samma sätt som de som har studiemedel.

För att ha rätt till studiestartsstöd ska personen enligt regeringens förslag

- vara 25–56 år
- ha varit arbetslös och anmäld på Arbetsförmedlingen som arbetssökande i minst 6 månader före CSNs prövning
- ha en kort tidigare utbildning
- ha stort behov av en utbildning på grundskole- eller gymnasienivå för att kunna få ett arbete
- inte ha haft studiestöd under de senaste 3 åren.

Om personen har studielån sedan tidigare, måste hen även ha skött sin återbetalning.

Varje kommun bestämmer själv vad som räknas som en kort tidigare utbildning. Det kan till exempel vara att personen saknar, eller inte har avslutat, en utbildning på gymnasienivå.

I övrigt är många villkor lika som för studiemedel. CSN kommer inte att pröva tidigare studieresultat första gången personen söker studiestartsstöd, men för att få nytt studiestartsstöd måste studieresultaten vara tillräckliga. Detta gäller även om personen sedan söker studiemedel.

De utbildningar som föreslås ge rätt till studiestartsstöd är

- utbildningar på grundskole- och gymnasienivå inom kommunal vuxenutbildning
- allmänna kurser på grundskole- och gymnasienivå på folkhögskola.

De som tillhör målgruppen för att få studiestartstöd kommer oftast redan ha kontakt med en arbetsförmedlare eller handläggare på kommunen, och det blir troligtvis där som de får sin första information.

Personen ansöker om studiestartsstöd hos sin hemkommun. Kommunen utreder och beslutar sedan om personen tillhör målgruppen för att få stödet och skickar därefter vidare ansökan till CSN. CSN utreder om personen uppfyller övriga villkor för att ha rätt till studiestartsstöd och fattar beslut om ansökan. Det är också CSN som betalar ut pengarna.

Kommunens beslut att avslå en ansökan om studiestartsstöd kan överklagas enligt bestämmelserna om laglighetsprövning i 10 kap. kommunallagen.

Budgeten för studiestartsstödet är begränsad. CSN får varje år ett anslag från regeringen som sedan fördelas till kommunerna, utifrån andelen arbetslösa i åldern 25-56 år.

Riksdagen kommer att fatta beslut om förslaget under maj 2017. Detaljerna kring reglerna blir klara först under sommaren.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt propositionen 2016/17:158 ges kommunerna genom förslaget om studiestartsstöd möjlighet till ett nytt effektivt redskap att använda i sitt redan befintliga uppdrag att verka för att vuxna ska delta i utbildning. Regeringen anser med anledning av detta att det inte rör sig om något nytt åtagande och det är därmed inte fråga om någon inskränkning i den kommunala självstyrelsen. Mot den bakgrunden bedömer regeringen att någon proportionalitetsprövning inte heller behöver göras.

Det som är ett nytt åtagande för kommunen är att fatta beslut kring de studerandes ekonomiska situation, administrera det och uppföljning gentemot CSN. Detta kräver ytterligare personal, vilka kommunerna inte kompenseras för från staten. I dagsläget är det svårt att beräkna hur omfattande detta arbete blir.

Kommunala mål

Kommunfullmäktiges övergripande mål:

I Linköping ska fler människor nå egen försörjning

En kommun med höga kunskapsambitioner och trygga uppväxtvillkor

Bildningsnämndens mål:

Samtliga behöriga sökande ska erbjudas gymnasial vuxenutbildning

Jämställdhet

Det nya studiestartsstödet är, i likhet med studiestödet i övrigt, könsneutralt utformat. Förslaget bedöms därmed vara neutralt för jämställdheten. Uppgifter från Arbetsförmedlingens verksamhetsstatistik visar att könsfördelningen mellan män och kvinnor med högst förgymnasial utbildning och som varit arbetslösa i minst sex månader uppgick till 52 procent respektive 48 procent under 2015. Kvinnor är dock överrepresenterade inom vuxenutbildningen och utgör drygt 60 procent av studiemedelstagarna. Mot bakgrund av att kvinnor i högre utsträckning än män påbörjar studier kan det förväntas att så även kommer att bli fallet när det gäller könsfördelningen bland studerande som rekryteras till studier med hjälp av studiestartsstöd. Utifrån en samlad bedömning av ovanstående finns det skäl att anta fler kvinnor än män kommer studera med studiestartsstöd.

Samråd

Samråd har skett med Arbetsförmedlingen och socialkontoret som samtycker till förslaget.

Uppföljning och utvärdering

Kommun ansvarar för uppföljning av individen. Kommun ska dokumentera sitt rekryteringsarbete och lämna sådana uppgifter om rekryteringsarbetet till CSN som behövs för CSN:s uppföljning

CSN har huvudansvaret för officiell statistik och analys. CSN ska även följa upp och utvärdera kommunernas rekryteringsarbete enligt lagen om studiestartsstöd.

Arbetsförmedlingen följer upp vilka arbetslösa som övergår i studier med studiestartsstöd.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

[Klicka och skriv]

<http://www.regeringen.se/4952fe/contentassets/14882a4b94324cf39df36127a3575c88/studiestartsstod--ett-nytt-rekryterande-studiestod-prop.-201617158.pdf>

Utbildningskontoret

Tor Andersson

Åsa Ridne

Beslutet skickas till:
Enhetschef Jobb- och kunskapstorget