



2018-11-15

Dnr BOU 2018-659

Barn- och ungdomsnämnden

Översyn av resursfördelningssystem

Förslag till beslut

1. Skolchefen ges i uppdrag att göra en översyn av resursfördelningssystemet avseende grundbelopp, ersättning för nyanlända elever och utjämningspeng samt återkomma till nämnden under första halvåret 2019 med eventuella förslag till förändringar.

Ärende

Barn- och ungdomsnämnden fastställde 2008-09-02 § 133 principer för nytt resursfördelningssystem. Uppföljning har skett fortlöpande och olika justeringar har genomförts.

För att säkra att grundbeloppet för de olika verksamheterna räcker till en grundorganisation behöver en översyn ske.

Staten har de senaste åren infört statsbidrag som syftar till att öka likvärdighet och som har samma syfte som de ersättningsmodeller barn- och ungdomsnämnden beslutat om gällande utjämningspeng och nyanlända.

Utbildningskontoret föreslår att skolchefen ges i uppdrag göra en översyn av resursfördelningssystemet avseende grundbelopp, ersättning för nyanlända elever och utjämningspeng samt återkomma till nämnden med eventuella förslag till förändringar.

Beslutsunderlag:
Översyn av resursfördelningssystem.docx

Översyn av resursfördelningssystem

Bakgrund

Barn- och ungdomsnämnden fastställde 2008-09-02 § 133 principer för nytt resursfördelningssystem. Uppföljning har skett fortlöpande och olika justeringar har genomförts.

Grundbelopp

I Skolförordningens 14 Kap. 4 och 5 paragraferna beskrivs vilka kostnadsposter som ska täckas av grundbeloppet. Grundbelopp finns för förskola och pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola årskurs 1-3, grundskola årskurs 4-6, grundskola årskurs 7-9, grundsärskola samt för fritidshem och öppen fritidsverksamhet.

Uppdrag

För att säkra att grundbeloppet för de olika verksamheterna räcker till en grundorganisation behöver en översyn ske. Utbildningskontoret föreslår att skolchefen ges i uppdrag att återkomma med förslag till nämnden om eventuella förslag till revideringar av grundbeloppen.

Utjämningspeng för grundskola samt statsbidrag för Likvärdig skola

Det är möjligt för huvudmän att ansöka om ett antal riktade statsbidrag. Ett av dessa statsbidrag är statsbidraget för Likvärdig skola. Statsbidraget syftar till att stärka likvärdigheten i och mellan skolor och för att alla elever ska få en utbildning av hög kvalitet. Villkoren styrs av förordning (2018:49) om statsbidrag för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling. Bidragsramen för Linköpings kommun är för 2018 11 mnkr. Bidragsramen för Linköpings kommun ökar från 2019 till 40 mnkr.

Linköpings kommun har sedan 2009 haft en utjämningspeng som syftar till att öka likvärdigheten i och mellan skolor. Utjämningspengen bygger på föräldrars utbildningsbakgrund. Kriteriet för fördelning är elever vars föräldrar har Folkskola/Grundskola som högsta utbildningsnivå. Utjämningspengen för grundskolan är ca 85 mnkr.

År 2014 beslutade nämnden om ett särskilt resursfördelningssystem avseende nyanlända elever. I samband med detta togs kriteriet gällande utländsk bakgrund bort från utjämningspengen. Beloppet för ersättning till nyanlända elever är ca 35 mnkr.

Regressionsmodell framtagen av SCB

Statistiska centralbyrån tog på uppdrag av 2015 års Skolkommision fram en regressionsmodell. Grundtanken bakom modellen är att elever som har hög sannolikhet att inte uppnå behörighet till gymnasieskolan har ett större behov av stöd än elever som har låg sannolikhet att inte uppnå behörighet. Indexet kan sedan användas som underlag för att bedöma skillnader i behov av resurser mellan huvudmän och skolor. De variabler som används är:

- Behörighet till gymnasieskolan
- Vårdnadshavarnas utbildningsnivå
- Året när eleven invandrade till Sverige
- Vårdnadshavarnas inkomst
- Elevens kön
- Ekonomiskt bistånd till vårdnadshavare
- Om eleven är folkbokförd på samma adress som båda vårdnadshavare
- Antal syskon som är folkbokförda i hemmet
- Socioekonomisk status på bostadsområdet där eleven är folkbokförd

SCB har tagit fram ett underlag för Linköpings kommun för hur resurserna skulle fördelas om denna modell användes i stället för nämndens beslutade kriterier för utjämningspeng.

Uppdrag

Utbildningskontoret föreslår att skolchefen ges i uppdrag att återkomma med förslag till nämnden om hur utjämningspeng kan fördelas för att ge bäst förutsättningar för eleverna att öka måluppfyllelsen och behörigheten till nationellt gymnasieprogram. I uppdraget ingår även att återkomma med förslag om vilket belopp som ska fördelas i form av utjämningspeng.

Ersättningsmodellen för nyanlända elever är en del av detta uppdrag eftersom SCB:s regressionsmodell tar hänsyn till bl.a. elevens invandringsår.

Översynen gäller även förskoleklass och fritidshem.

Utjämningspeng för förskola samt statsbidrag för mindre barngrupper

Förordningen gällande statsbidraget för mindre barngrupper har ändrats och innebär att bidraget sedan två år tillbaka styrs mot förskolor med svåra förutsättningar.

Linköpings kommun har sedan 2009 haft en utjämningspeng som syftar till att öka likvärdigheten i och mellan förskolor. Utjämningspengen bygger på föräldrars utbildningsbakgrund samt utländsk bakgrund för barn och föräldrar. Utjämningspengen för förskolan är ca 27 mnkr. Den ovan beskrivna regressionsmodellen är enligt SCB även applicerbar på förskolan.

SCB har tagit fram ett underlag för Linköpings kommun för hur resurserna skulle fördelas om denna modell användes i stället för nämndens beslutade kriterier för utjämningspeng.

En analys behöver göras utifrån resultaten av närvaromätningen i de kommunala förskolorna.

Uppdrag

Utbildningskontoret föreslår att skolchefen ges i uppdrag att återkomma med förslag till nämnden om hur utjämningspeng kan fördelas för att ge bäst förutsättningar för ökad måluppfyllelsen och för att öka förutsättningar för att i

grundskolan öka behörigheten till nationellt gymnasieprogram. Resultat av närvaromätningen ska vägas in i detta. I uppdraget ingår även att återkomma med förslag om vilket belopp som ska fördelas i form av utjämningspeng.

Barn och elever i behov av extra stöd

Barn- och ungdomsnämnden har gett skolchefen i uppdrag att se över ersättningsprinciperna för övergripande särskilda undervisningsgrupper samt för barn och elever med extraordinärt stödbehov. Detta arbete pågår och är en del av översynen.

Kommunala mål

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Utbildningskontoret

Utbildningskontoret

Anne Hallberg

Christel Horsak

Beslutet skickas till: