



Utredning gällande förhyrning av nya förskolor och grundskolor

Förslag till barn- och ungdomsnämndens beslut

1. Barn- och ungdomsnämnden begär kommunstyrelsens tillstånd få starta utredningar gällande nya förhyrningar av förskolor och skolor, i enlighet med kontorets åtgärdsförslag.
2. Barn- och ungdomsnämnden noterar kontorets bedömning om nämndens ökade lokalkostnader för nya platser inom förskola och skola, förutsatt genomförande efter föreslagna utredningar, på 12,7 mnkr för år 2019 med fulleffekt 41 mnkr år 2024, samt kontorets finansieringsförslag utifrån nuvarande demografiersättning.
3. Barn- och ungdomsnämnden noterar kontorets bedömning om nämndens ökade lokalkostnader pga. modernisering av befintliga lokaler, förutsatt genomförande efter föreslagna utredningar, på 5 mnkr för år 2019 med fulleffekt 13,3 mnkr år 2024.

Förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen medger att barn- och ungdomsnämnden får starta utredningar i enlighet med kontorets åtgärdsförslag för att skapa nya förskole- och skolplatser.

Ärende

Linköping växer! Nya bostäder och invånare innebär ett ökat behov av nya förskolor och skolor.

Kommunstyrelsen har 2016-12-20 tagit beslut om *Tillämpningsanvisningar för beslut, styrning och uppföljning av investeringar samt förhyrningar*.

I kommunstyrelsens anvisningar ingår bl.a. att förhyrningar av nya lokaler skall föregås av ett utredningsbeslut.

Utbildningskontoret föreslår därför att barn- och ungdomsnämnden begär av kommunstyrelsen att få starta utredningar för förhyrning av nya förskole- och skolplatser.

Utbildningskontorets förslag har som mål och syfte att tillgodose och säkerställa behovet av förskola och skola i ett växande Linköping.

Utbildningskontorets förslag syftar även till att säkerställa likvärdiga förutsättningar och goda lärmiljöer för Linköpings barn och elever i de förslag

till utredningar där nya platser skapas i befintliga lokaler i kombination med modernisering av dessa.

Beslutsunderlag:

Utredningar gällande förhyrning av nya förskolor och grundskolor.docx

Bakgrund

Kommunstyrelsen har den 20 december 2016 tagit beslut om nya tillämpningsanvisningar för beslut, styrning och uppföljning av investeringar samt förhyrningar. Anvisningarna gäller för investeringar och förhyrningar som inte ingår i budget 2016-2017 med plan för 2018-2019.

I kommunstyrelsens anvisningar ingår bl.a. att förhyrningar av nya lokaler skall föregås av ett utredningsbeslut. Som underlag för utredningsbeslutet ska finnas en beskrivning av investeringens/förhyrningens mål och syfte, riskbedömning, en översiktlig tidplan samt en kostnadsberäkning.

I anvisningarna framgår vidare att:

- Där bruttoinvesteringen eller utgiften för förhyrningen bedöms överstiga 40 mnkr eller är av större strategisk betydelse ska utredningsbeslutet fattas av kommunstyrelsen.
- Där bruttoinvesteringen eller utgiften för förhyrningen är mindre än 20 mnkr fattas utredningsbeslutet av nämnd.
- Om beslutet kommer att påverka bolagens verksamhet ska beslutet även samrådas med berörd bolagsstyrelse.

Linköping växer och kommunens befolkningstillväxt ger ett stort behov av nya förskolor och skolor. Höjd ambition gällande fler bostäder innebär ett ökat behov av att kunna erbjuda barnomsorg och skola till nya linköpingsbor. Barn- och ungdomsnämnden har i lokförsörjningsplanen och lokal- och investeringsplanen tagit upp ett antal objekt för att klara behovet av nya platser i förskola och skola.

I nämndens lokalförsörjningsplan beskrivs också behovet av modernisering av befintliga förskolor och skolor. En stor andel av Linköpings förskolor och skolor är byggda i en tid med andra krav och arbetssätt. Befintliga lokaler behöver moderniseras för att ge barn, elever och personal likvärdiga förutsättningar och goda lärmiljöer som stödjer dagens arbetssätt och klarar nuvarande och framtidens krav.

Utbildningskontoret arbetar i nära samarbete med miljö- och samhällsbyggnadskontoret i kommunens översikts- och detaljplanearbete för att säkerställa att kommunal service och lagstadgad verksamhet inom barnomsorg och skola planeras och lokaliseras i takt med att nya bostadsområden växer fram.

Nya förskole- och skolplatser skapas i befintliga lokaler genom utbyggnad och modernisering av dessa i ett nära samarbete med Lejonfastigheter och övriga fastighetsägare

Mål och syfte med föreslagna utredningar

Utbildningskontorets förslag utredningar i föreslagna områden som mål och syfte att tillgodose och säkerställa behovet av förskola och skola i ett växande Linköping. Förslaget syftar även till att säkerställa likvärdiga förutsättningar och goda lärmiljöer för Linköpings barn och elever genom den modernisering av befintliga lokaler som planeras i samband med planerad utbyggnad.

Riskbedömning och konsekvensbeskrivning

Utbildningskontorets samtliga utredningsförslag syftar till att skapa nya förskole- och skolplatser där kommunens befolkningsprognos och planerad bostadsutbyggnad skapar ett behov av nya förskolor och skolor. Då nämndens befintliga kapacitet inom förskola och skola är fullt utnyttjad och i vissa av kommunens områden underdimensionerad, är en utbyggnad nödvändig.

Risker som kan uppstå:

- framtida behov av barnomsorg och grundskoleplatser kan inte tillgodoses i den utsträckning som befolkningsutveckling och bostadsutbyggnad påkallar
- kommunen klarar inte att leva upp till de lagkrav som gäller kring tillgång på förskola och grundskola
- mängden beställningarna till fastighetsägaren Lejonfastigheter kan medföra att färdigställande inte sker i tid utifrån behov
- nuvarande situation på byggmarknaden i Linköping kan leda till kostnadsökningar

Tidplaner

Under beskrivningen av respektive objekt anges tid för färdigställande. Utbildningskontoret behöver påbörja arbetet med de nu föreslagna utredningarna under första kvartalet 2017 för att klara de olika objekts färdigställande inom de tidplaner som redovisas.

Ekonomiska konsekvenser och kostnadsbedömningar

I åtgärdsförslaget beskrivs kort respektive objekt. Bedömd preliminär ny hyreskostnad, alternativt ökad hyreskostnad, finns redovisade i nämndens investerings- och lokalplan 2017-2026, dnr BOU 2016-487.

Samtliga nu föreslagna projekt och förhyrningarna innebär tillskapande av nya förskole- och skolplatser. Om samtliga av de nu föreslagna utredningarna leder till beställning och genomförande uppskattar utbildningskontoret att nämndens lokalkostnader för nya platser ökar med 12 700 tkr under 2019 och med full effekt 41 000 tkr år 2024. Finansiering av nya platser sker utifrån nuvarande demografiersättning.

2019	2020	2021	2022	2023	2024
12 700	35 400	39 000	39 000	39 000	41 000

Nämndens ökade lokalkostnader (tkr) för nya platser inom förskola och skola finansieras utifrån nuvarande demografimodell.

Vissa av projekten innebär en kombination av tillskapande av nya platser samt modernisering av befintliga lokaler. I dessa projekt finansieras hyreskostnaden för nya platser utifrån nuvarande demografiersättning.

Om samtliga av de nu föreslagna utredningarna leder till beställning och genomförande uppskattar utbildningskontoret att nämndens lokalkostnader för planerad modernisering i föreslagna objekt ökar med 5 000 tkr under 2019 och med full effekt 13 300 tkr år 2024.

I nämndens nuvarande ram ryms inte ovanstående kostnader utan måste finansieras med utökad ram eller omdisponering inom ram. Hyreskostnaden som uppstår pga. modernisering av befintliga lokaler finansieras inom barn- och ungdomsnämndens framtida ram.

2019	2020	2021	2022	2023	2024
5 000	11 000	12 800	12 800	13 000	13 300

Nämndens ökade lokalkostnader (tkr) pga. föreslagen modernisering i samband med utbyggnad för nya platser i befintliga lokaler. Finansiering inom modell för modernisering och utbyggnad av skol- och förskolelokaler.

Utbildningskontoret gör bedömningen att kontorets kostnad för arkitekter och övriga nödvändiga konsulter, exkl. kontorets egna personella resurser, per år uppgår till (tkr):

2017	2018	2019	2020	2021
2 700	4 100	1 000	0	500

Utbildningskontoret utredningskostnader för arkitekter och övriga externa konsulter (tkr).

Kommunala mål

Majoritetens övergripande mål:

- *En kommun med höga kunskapsambitioner och trygga uppväxtvillkor.*
- *Kommunen ska verka för att utjämna uppväxtvillkoren för barn och ungdomar och ge möjlighet till en trygg miljö från förskola till gymnasium.*
- *En kommun där alla kan leva ett hälsosamt och meningsfullt liv.*

Barn- och ungdomsnämndens mål:

- *Alla barn och elever utmanas i sitt lärande och förväntas nå så långt som möjligt i sin utveckling.*
- *Samtliga verksamheter ska bidra till att utjämna skilda förutsättningar.*
- *Samtliga barn och elever trivs, bemöts av engagerad personal och känner sig delaktiga.*

Åtgärdsförslag - Utredningsuppdrag gällande nya förskolor och grundskolor

Utbildningskontoret föreslår att barn- och ungdomsnämnden begär kommunstyrelsen tillstånd att få starta utredning för förhyrning av nya förskole- och skolplatser i nedan redovisade objekt.

Objekt nummer 1-7 innebär tillskapande av nya platser pga. bostadsutbyggnad i nya detaljplaner. Objekt nummer 8 innebär tillskapande av nya platser pga. planerad bostadsutbyggnad i nya detaljplaner. Objekt nummer 9-16 innebär modernisering och tillskapande av nya platser genom utbyggnad av befintliga lokaler. Objekt nummer 17 och 18 innebär modernisering och tillskapande av nya platser genom utbyggnad av befintliga lokaler.

I beskrivning av respektive objekt redovisas i en sammanfattande text motiv till projektet, ev. befintlig kapacitet, planerad ny kapacitet, planerat färdigställande samt beräknad tillkommande årshyra. Preliminära uppgifter om tillkommande hyreskostnader är hämtade från de uppgifter nämnden redovisat i lokal- och investeringsplan.

1. Flexibel förskola/skola i Vikingstad-Bankeberg

Behovet av nya förskoleplatser i Vikingstad är stort då befintlig förskolekapacitet i Vikingstad inte klarar dagens behov. Ny detaljplan har tagits fram för området Bankeberg i Vikingstad. I området planeras för ett stort antal nya bostäder. Utbildningskontoret har i detaljplane-arbetet reserverat mark för en ny flexibel förskola/skola för att möta befintligt och kommande behov av nya förskole- och skolplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet		350					
Planerat tillträde		juni					

2. Förskola i Södra Ekkällan

Behovet av nya förskoleplatser i Södra Ekkällan är stort. Antalet nya bostäder är betydligt högre än vad som planerades för i samband med planeringen av det nya området. Ny detaljplan har tagits fram för området Smedstad 1:24 i Södra Ekkällan. Utbildningskontoret har i detaljplanearbetet reserverat mark för en ny förskola för att möta befintligt och kommande behov av nya förskole- och skolplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet		120					
Planerat tillträde		juni					

3. Förskola i Vasastaden

Befintlig förskolekapacitet i innerstaden klarar inte att tillgodose dagens behov av barnomsorg. Behovet av nya förskoleplatser ökar i samband med bostadsbyggnation i bl.a. Övre Vasastaden. Utbildningskontoret planerar att tillsammans med fastighetsägaren Lejonfastigheter, inom fastigheten Berzeliuskolan, skapa en flexibel förskole-/skolbyggnad för att möta befintligt och kommande behov av nya förskole- och skolplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet		200					
Planerat tillträde		juni					

4. Förskola i detaljplan, Stolplyckan,

Behovet av nya förskoleplatser i innerstaden är stort och ökar i samband med planerad bostadsbyggnation. Arbete pågår med ny detaljplan i Stolplyckan med syfte att bl.a. skapa planbestämmelser för en ny större förskola. Kapacitet skapas i den nya förskolan för att möta behov som uppstår vid byggnation i Eddan och i planerad utbyggnad utmed Djurgårdsgatan. Förskolan planeras även ersätta ett par mindre förskolor som pga. status i lokalerna kommer att avvecklas.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet		140					
Planerat tillträde		juni					

5. Förskola i detaljplan Ullstämman 5:8, Hjulsbro

Befintlig förskolekapacitet i Ullstämman, Harvestad klarar inte att tillgodose dagens behov av barnomsorg. Behovet av nya förskoleplatser ökar i samband med planerad bostadsbyggnation i ny detaljplan Ullstämman 5:8. Utbildningskontoret har i detaljplanearbetet reserverat mark för en ny förskola för att möta befintligt och kommande behov av barnomsorg.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet			120				
Planerat tillträde			juni				

6. Förskola i detaljplan, Berga

Befintlig förskolekapacitet i Berga klarar inte att tillgodose dagens behov av barnomsorg. Behovet av nya förskoleplatser ökar i samband med planerad bostadsbyggnation i nya detaljplaner i Berga med omnejd. I en studie tillsammans med samhällsbyggnadskontoret arbetat med lokalisering av nya förskolor i samband med det stora antalet detaljplaner som pågår och planeras för starta i södra stadsdelarna.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet			160				
Planerat tillträde			jan				

7. Förskola i detaljplan Ostbrickan, Ryd

Behovet av nya förskoleplatser i Ryd ökar i samband med planerad bostadsutbyggnad i detaljplan Ostbrickan.

Utbildningskontoret har i detaljplanearbetet reserverat mark för en ny förskola för att möta kommande behov av nya förskoleplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet			120				
Planerat tillträde			jan				

8. Förskola Norrberga, Sturefors

Behovet av nya förskoleplatser i Norrberga/Sturefors ökar i samband med pågående och planerad bostadsutbyggnad i detaljplan Ostbrickan.

Utbildningskontoret har i detaljplanearbetet reserverat mark för en ny förskola för att möta befintligt och kommande behov av nya förskoleplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ny kapacitet			60				
Planerat tillträde			juni				

9. Förskolan Björnbärsvägen, Sturefors

Befintlig förskolelokal på Björnbärsvägen har en sådan status att fastighetsägaren Lejonfastigheter har bedömt och beslutat att riva befintlig lokal. Utbildningskontoret har påtalat behovet av nya förskoleplatser i Sturefors och uppdragit åt Lejonfastigheter att undersöka möjligheten att utöka befintlig kapacitet. Lejonfastigheter har ansökt om ny detaljplan för att möjliggöra en nybyggnation och ett utökat platsantal.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	80						
Ny kapacitet			120				
Planerat tillträde			jan				

10. Fridtunaskolan, T1-Ebbe Park

Behovet av nya förskole- och skolplatser ökar i samband med planerad bostadsbyggnation i Ebbe park/Wahlbecksområdet.

Utbildningskontoret har i detaljplanearbetet reserverat mark för att möjliggöra en utbyggnad av befintliga Fridtunaskolan. I samband med utbyggnad planerar fastighetsägaren för en modernisering av befintliga lokaler.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	300						
Ny kapacitet		560					
Planerat tillträde			juni				

11. Kvinnebyskolan

Barn- och ungdomsnämnden beslutade 2016-02-18, dnr 2016-121, att genomföra etapp 1 på Kvinnebyskolan. Etapp 1 innebar byggnation av en ny skolbyggnad för att ersätta skollokaler som fastighetsägaren planerar att avveckla samt för att möta kommande elevökning. Utbildningskontoret planerar nu att starta etapp 2 som innebär en modernisering och anpassning av Kvinnebyskolans huvudbyggnad.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	280						
Ny kapacitet		350					
Planerat tillträde		juni					

12. Blästadsskolan, Ekholmen

I södra stadsdelarna och Ekholmen pågår ett planprogram som har som mål att skapa ett stort antal nya bostäder. Utbildningskontoret har tillsammans med Lejonfastigheter genomfört etapp 1, en utbyggnad och modernisering av huvudbyggnaden på Blästadsskolan. Utbildningskontoret planerar nu att starta utredning av etapp 2 som innebär en utbyggnad och en ersättning av byggnader som fastighetsägaren planerar att avveckla.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	350						
Ny kapacitet		350					
Planerat tillträde		juni					

13. Vreta kloster skola, Berga

I Vreta klostrets skolområde och dess närområden planeras för en kraftig bostadsutbyggnad. Utbildningskontoret har tillsammans med Lejonfastigheter genomfört etapp 1, en utbyggnad av Vreta klosters skola med en flexibel byggnad för förskola och skola. Utbildningskontoret planerar nu att starta utredning av etapp 2 som innebär en utbyggnad och en modernisering av huvudbyggnaden vid Vreta klosters skola.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	280						
Ny kapacitet		350					
Planerat tillträde		juni					

14. Ekholmsskolan

I södra stadsdelarna och Ekholmen pågår ett planprogram som har som mål att skapa ett stort antal nya bostäder. Utbildningskontoret planerar nu att starta utredning av en utbyggnad av Ekholmsskolan för att möta behovet av särskoleplatser och behovet av nya grundskoleplatser inom årskurs 7-9.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	380				400		
Ny kapacitet	400					500	
Planerat tillträde	juni					juni	

15. Slaka/Skeda

Slaka och Skeda skolor är två äldre landsbygdsskolor i stort behov av modernisering. Krav finns på åtgärder i lokalerna för att klara myndighets- och miljökrav. Utbildningskontoret ser ett behov av att samla de två skolornas verksamheter i en skola för att nå en hållbar organisation sett till krav kring behörighet och en hållbar ekonomisk organisation. Utbildningskontoret planerar att ansöka om ny detaljplan för en byggnation av en ny skola.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet		280					
Ny kapacitet			350				
Planerat tillträde			juni				

16. Ljungsbro skola

I Ljungsbro skolans skolområde planeras för en kraftig bostadsutbyggnad. Fastighetsägaren har pga. miljöproblem avvecklat en av skolans befintliga byggnader. Utbildningskontoret behöver tillsammans med Lejonfastigheter starta utredningsarbetet med att ersätta den avvecklade fastigheten i kombination med en utbyggnad för att möta ett kommande behov av skolplatser.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	650						
Ny kapacitet		750					
Planerat tillträde		juni					

17. Nykils skola

Barnomsorgsprognos och elevprognosen för Nykil visar på ett behov av utbyggnad för att klara områdets barn- och elevökning. Lokalerna i Nykils skola är även i behov av en modernisering. Utbildningskontoret planerar att starta utredning tillsammans med fastighetsägaren för en utbyggnad av Nykils skola med en flexibel enhet för att klar behovet av nya platser i förskole- och skolplatser i Nykil.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet	200						
Ny kapacitet		300					
Planerat tillträde		juni					

18. Förskolan Minigiraffen, Djurgårdsgatan

För fastigheten Ryttargårdskyrkan pågår ett detaljplanearbete för att skapa nya bostäder i området. På fastigheten finns en befintlig mindre förskoleenhet som fastighetsägaren planerar att avveckla. Utbildningskontoret driver tillsammans med samhällsbyggnadskontoret behovet av att skapa en ny större förskoleenhet inom fastigheten för att klara befintligt behov och möta det behov som uppstår pga. bostadsutbyggnaden.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befintlig kapacitet		40					
Ny kapacitet			100				
Planerat tillträde			juni				

Samråd

Samråd har skett med berörda skolledningar och med Lejonfastigheter i aktuella objekt. Samtliga samtycker till kontorets förslag.

Samråd har skett med ekonomichef för utbildningsförvaltningen som tillstyrker förslag till beslut.

Samråd om hantering och villkor för utredningskostnader har skett med lokalstrategen som samtycker till kontorets förslag.

Samråd har skett med ekonomidirektören som samtycker till kontorets förslag. Ekonomidirektören vill dock särskilt uppmärksamma att för kommunens samlade investerings- och lokalplan för 2017-2026 finns en differens om 570 mnkr vid periodens slut. Det ekonomiska utrymmet innebär att lokalerna i framtiden behöver nyttjas effektivare.

Kommunledningskontoret

Utbildningskontoret

Paul Håkansson

Lars Rehnberg

Beslutet skickas till:
Skolområdeschefer