

Resursfördelning resursskolor och den kommunövergripande särskilda undervisningsgruppen Bryggan

Förslag till barn- och ungdomsnämndens beslut

1. Ett nytt resursfördelningssystem för resursskolorna och Bryggan beslutas i enlighet med utbildningsförvaltningens förslag.
2. Det nya resursfördelningssystemet gäller från 1 juli 2024.
3. Uppföljning av den nya resursfördelningen återrapporteras till barn- och ungdomsnämnden december 2025.
4. Utbildningsdirektören får i uppdrag att fortsatt utreda organiseringen av lokala och områdesvisa särskilda undervisningsgrupper och återkomma till barn- och ungdomsnämnden i samband med internbudgetarbetet 2025.

Ärende

I och med barn- och ungdomsnämndens beslut, 2023-12-14 § 173, att omvandla flexgrupper och de kommunövergripande särskilda undervisningsgrupperna till resursskolor samt att förändra Bryggans inriktningar beslutades det även att ge utbildningsdirektören i uppdrag att se över resursfördelningen för de olika inriktningarna på resursskolorna och att återkomma med ett förslag på utbyggnad av antalet platser. Det finns ett fortsatt behov att utreda en sådan utbyggnad och det föreslås göras en återrapportering om det vid beslut om internbudget 2025.

Förslaget om en ny resursfördelning innebär att samtliga kommunala resursskolor ska få grundbelopp och en tilläggsersättning.

Tilläggsersättningen varierar beroende på inriktning och, i viss mån, stadie. Grunden i tilläggsersättningen bygger på en bedömning baserat på elevens behov och inriktningens extraordinära insatser samt en uppskattning av antal timmar det utgör. Priset för en timme är detsamma som en tilläggsbeloppstimme. Den kommunövergripande särskilda undervisningsgruppen Bryggan föreslås få en likvärdig ersättningsnivå som tidigare för inriktningarna kartläggning och akut. För Bryggan insats föreslås

en fördelning i likhet med den tilläggsersättning resursskolorna får.
Resursskolornas fritidshem föreslås likvärdiga ersättningsnivåer som tidigare.

I jämförelse med tidigare fördelning föreslås en något lägre ersättning till resursskolorna med inriktning autism och en något högre ersättning till resursskolorna med inriktningen flex. I övrigt är ersättningsnivåerna likvärdiga med nuvarande fördelning. Resursskolorna kommer enligt förslaget få ersättning utifrån antalet mottagna elever, inte utifrån en volym elever.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Resursfördelning resursskolor och den kommunövergripande särskilda undervisningsgruppen Bryggan, rev 240612 (juni-24)

UTB MBL protokoll BOU 2024-06-11

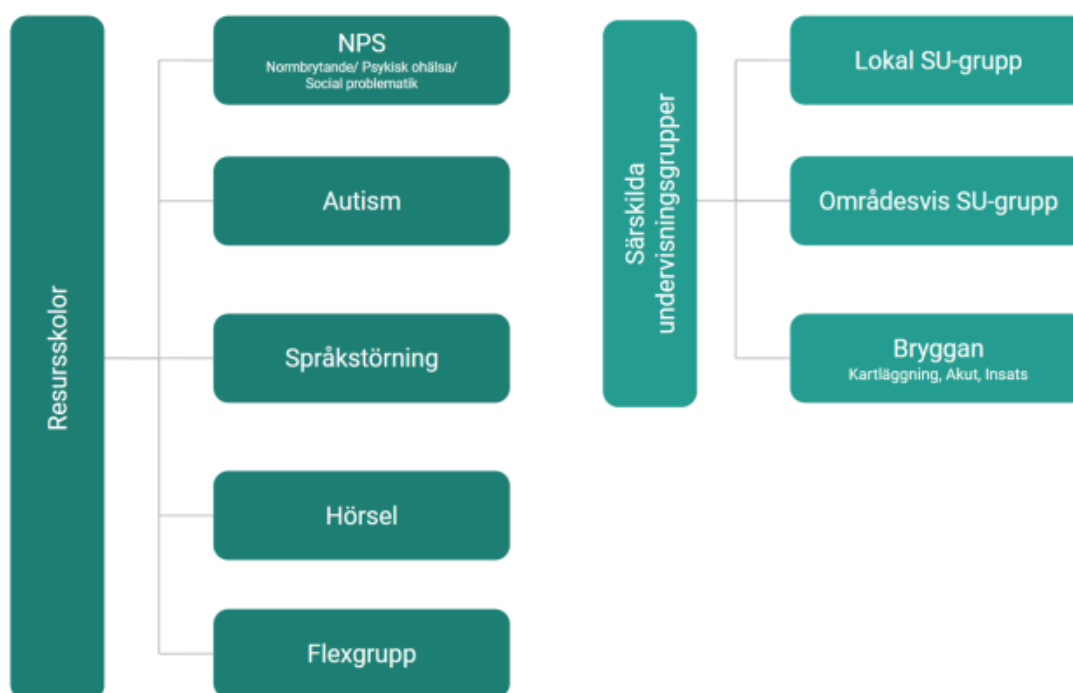
Protokollsanteckning Sveriges lärare MBL 240611

Protokollsanteckning Akademikerförbundet SSR

Bakgrund

Beslut om resursskolor, översyn av resursfördelning samt utbyggnad av antalet platser

Den 14 december 2023 § 173, BOU 2023-128, fattade barn- och ungdomsnämnden beslut om att omvandla flexgrupper och de kommunövergripande särskilda undervisningsgrupperna, exklusive Bryggan, till resursskolor samt att förändra Bryggans inriktning till kartläggning, akutskolor och insats (se bild nedan). Förändringen verkställs från och med läsårsstart augusti 2024.



I samband med det beslutet fattade barn- och ungdomsnämnden även beslut om att ge utbildningsdirektören i uppdrag att se över resursfördelningen för de olika inriktningarna på resursskolorna samt återkomma med förslag på utbyggnad av antalet platser. Detta skulle återrapporteras senast juni 2024. Utredningen om en utbyggnad av antalet platser föreslås få fortsätta och återrapportering om det föreslås i samband med internbudget 2025.

Resursskola

Utifrån bland annat skollagen (2010:800) sammanfattar Skolverket att en resursskola är en skola som begränsar sitt mottagande till elever som behöver särskilt stöd. Resursskolor är ofta små skolenheter som vanligen kännetecknas av anpassade lärmiljöer med små elevgrupper och hög personaltäthet. Vidare beskriver Skolverket att resursskolor endast är inriktade mot elever som behöver sådant särskilt stöd som den specifika resursskolan erbjuder för att kunna uppfylla de betygskriterier som minst ska uppfyllas, eller

för att undvika svårigheter i sin skolsituation. Elever som inte behöver särskilt stöd får inte gå i en resursskola.

Grundbelopp

En kommun fastställer grundbeloppets storlek inför varje kalenderår. För att fördelningen ska vara likvärdig gäller det att samma grunder tillämpas för ersättningen till både kommunala och fristående verksamheter. I skollagen 10 kap. 38 § regleras att grundbelopp ska avse ersättning för 1. undervisning, 2. lärverktyg, 3. elevhälsa, 4. måltider, 5. administration, 6. mervärdesskatt, 7. lokalkostnader.

Extraordinära insatser och tilläggsbelopp

Extraordinära stödåtgärder är insatser utöver det särskilda stödet. Det handlar om omfattande åtgärder som väsentligt avviker från det förskolan eller skolan ska göra inom grundbeloppet och för dessa insatser kan enskilda huvudmän ansöka om ett tilläggsbelopp.

Den 12 december 2019, § 116, BOU 2018–659, fattade barn- och ungdomsnämnden beslut om nuvarande resursfördelningsmodell för grundskolan. Där beslutades det att Linköpings kommun har valt att hantera tilläggsbelopp på samma sätt för fristående och kommunala skolor då resurser ska fördelas likvärdigt.

Nuvarande ersättningsmodeller

Nuvarande ersättning till kommunövergripande särskilda undervisningsgrupper bygger på en grundersättning samt en specialersättning per elev. Den särskilda undervisningsgruppen Bryggan får dock en fast ersättning beräknad på en volym av elever. Resursskolor erhåller idag en grundersättning per elev samt en fast ersättning på en beräknad volym av elever. Flexgrupper får en ersättning motsvarande prisnivå tre i anpassad grundskola.

För fritidshemmen får kommunövergripande särskilda undervisningsgrupper grundersättning och en specialersättning per elev. Nuvarande resursskolor och flexgrupper får för fritidshemmet en ersättning motsvarande prisnivå tre i anpassad grundskola.

I och med att resursskolor och kommunövergripande särskilda undervisningsgrupper samt fritidshemmen kopplade till dem har en annan resursfördelning har de inte möjlighet att söka tilläggsbelopp.

Arbetsgång

Utbildningsförvaltningen har i dialog med elevhälsochef arbetat fram ett förslag. Områdeschefer grundskola och områdeschef special och stöd samt rektorer för nuvarande resursskolor och rektorer för nuvarande

kommunövergripande särskilda undervisningsgrupper har därefter informerats och givits möjlighet att uttrycka sina åsikter om förslaget.

Förslag på ny resursfördelning

Resursskolorna

Samtliga resursskolor föreslås få en grundersättning och därtill en tilläggsersättning. Grunden i tilläggsersättningen bygger på en bedömning utifrån kriterier för mottagning baserat på elevens behov och inriktningens extraordinära insatser samt en uppskattning av antal timmar det utgör. Priset för en timme är detsamma som en tilläggsbeloppstimme. Ersättning för extraordinärt stöd/tilläggsbelopp ingår i beslut om grundbelopp inklusive strukturbelopp vilket beslutas inför varje nytt räkenskapsår.

Tilläggsersättningen varierar beroende på inriktning och i viss mån även utifrån stadie.

Inriktning	Antal timmar	Belopp 2024
Autism 1-6	30	357 120
Autism 7-9	28	333 312
Språkstörning 1-6	20	242 162
Språkstörning 7-9	20	242 162
Hörsel 1-6	24	283 642
NPS 1-6	35	416 640
NPS 7-9	35	416 640
Flex	30	357 120

Resursskolornas ersättning föreslås vara avhängig antalet mottagna elever, i likhet med grundskolorna.

Kommunövergripande särskilda undervisningsgruppen Bryggan

Den kommunövergripande särskilda undervisningsgruppen Bryggan med inriktningarna kartläggning, akutskolor och insats föreslås få en likvärdig ersättningsnivå som tidigare för inriktningarna kartläggning och akut. För Bryggan insats föreslås en fördelning i likhet med den tilläggsersättning resursskolorna får. Bryggan och akutskolorna föreslås i sin ersättning inte få något grundbelopp eftersom eleven fortsatt är inskriven på sin ordinarie skola som tilldelas grundbeloppet. För Bryggan insats förväntas elevens ordinarie skola bidra med resurs i form av personal.

Inriktning	Antal timmar	Belopp 2024
Kartläggning, akutskolor	62	732 142
Insats	30	357 120

Grunden i tilläggsersättningen för Bryggan bygger, i likhet med tilläggsersättningen för resursskolor, på en bedömning utifrån kriterier för mottagning baserat på elevens behov och inriktningens extraordinära insatser samt en uppskattning av antal timmar det utgör. Priset för en timme är detsamma som en tilläggsbeloppstimme. Ersättning för extraordinärt stöd/tilläggsbelopp ingår i beslut om grundbelopp inklusive strukturbelopp vilket beslutas inför varje nytt räkenskapsår.

Fritidshem

Resursskolornas fritidshem föreslås likvärdiga ersättningsnivåer som tidigare. Till skillnad från tidigare betalas en grundersättning och en tilläggsersättning ut för samtliga inriktningar. Tilläggsersättningen varierar beroende på inriktning. Ersättningen för en elev som har en tillfällig placering på Akutskolan föreslås vara samma som för inriktning NPS. Akutskolorna kommer vara knutna till resursskolor med inriktning NPS.

Inriktning	Belopp 2024
Autism 1-6	76 798
Språkstörning 1-6	76 798
Hörsel 1-6	76 798
NPS 1-6	238 799
Flex	238 799

Tilläggsbelopp

I likhet med idag föreslås varken resursskolorna, deras fritidshem eller kommunövergripande särskilda undervisningsgrupper ha möjlighet att söka tilläggsbelopp eftersom de har en annan resursfördelning.

Fristående resursskolor

Fristående resursskolor tilldelas grundersättning och behöver söka tilläggsbelopp i behov av extraordinärt stöd och extraordinära insatser så som sker idag.

Strukturbelopp

Linköpings kommun har sedan länge en resursfördelningsmodell för grundskolan som tar hänsyn till elevernas bakgrundsfaktorer. Detta benämns som strukturbelopp och tas fram årligen med hjälp från Statistiska centralbyrån (SCB). Resursfördelningsmodellen syftar till att öka likvärdigheten och ger rektor ekonomiska förutsättningar att sätta in insatser för ökad likvärdighet.

Resursskolorna och Bryggan föreslås inte kunna fördelas inom det strukturbelopp som grundskolorna får ta del av eftersom de får en tilläggsersättning samt att deras skolenheter är för små för att utgöra ett säkerställt statistiskt underlag.

Sammanfattning av förslaget

- Resursskolorna - grundersättning + tilläggsersättning/elev.
Tilläggsersättningen varierar beroende på inriktning och stadie.
- Fritidshem resursskola - grundersättning + tilläggsersättning/elev.
- Bryggan - tilläggsersättning. Grundersättningen ligger kvar på elevens ordinarie skola.
- Resursskolor samt Bryggan har ej möjlighet att söka tilläggsbelopp.

Förslaget i jämförelse gentemot nuvarande resursfördelning

Förslaget medför en modell för samtliga resursskolor med en likvärdig hantering oavsett inriktning till skillnad från idag när inriktningarna inte har en gemensam resursfördelningsmodell.

Förslaget innebär en något lägre ersättning till resursskolorna med inriktning autism och en något högre ersättning till resursskolorna med inriktningen flex. Justeringen för autism och flex grundas i en jämförelse med ersättningsnivåerna för anpassad grundskola och deras ersättningsnivåer i förhållande till behovet eleverna har som är mottagna i resursskolorna för autism och flex. I övrigt är ersättningsnivåerna likvärdiga med nuvarande fördelning.

Resursskolorna kommer enligt förslaget få ersättning utifrån antalet mottagna elever, inte utifrån en volym elever.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär ingen kostnadsökning från nuvarande ersättningsmodell och ryms inom budget 2024 för grundskolan inklusive fritidshem med en omfördelning av medel mellan verksamheterna.

Kommunala mål

Barn och ungdomsnämndens mål:

- Maximalt lärande
- Likvärdiga möjligheter
- Lust och engagemang

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Förslaget till uppdrag tar hänsyn till alla barn oavsett könstillhörighet.

Samråd

Samråd med andra förvaltningar har inte krävts.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning av den nya resursfördelningen återrapporteras till barn- och ungdomsnämnden december 2025.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Förhandling enligt MBL § 11 har skett den 11 juni 2024. Förhandlingen avslutades i oenighet.

Utbildningsförvaltningen

Robert Bredberg

Beslutet skickas till:
Ekonomichef UTB