

Utbildningsförvaltningen  
Tor Andersson

2024-03-14

Dnr BOU 2023-884

Barn- och ungdomsnämnden

## **Ansökan om godkännande av och bidrag till fristående förskola - Haga förskolor AB**

### **Förslag till barn- och ungdomsnämndens beslut**

1. Ansökan från huvudmannen Haga förskolor AB om att starta verksamhet om 33 platser för barn i åldern 1-5 på Teknikringen 18 avslås med motiveringen påtagligt negativa följder.

### **Ärende**

Huvudmannen Haga förskolor AB som idag driver två förskolor i Linköping, förskolan Juvelen i Ullstämman samt förskolan Smaragden på T1 / Östra Valla har kommit in med en ansökan om utökning av sin verksamhet.

Utökningen om 33 barn sker i en lokal på Teknikringen 18, en förskolelokal som Linköpings kommun tidigare haft.

Ansökan uppfyller de krav som ställs i barn- och ungdomsnämndens framtagna riktlinjer samt enligt Skollagen 2 Kap. 5§ samt 5 a §

Utbildningsförvaltningen föreslår dock att ansökan avslås med motiveringen påtagligt negativa följder.

---

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Ansökan om godkännande av och bidrag till fristående förskola Haga förskolor AB (mars-24)

Ansökan och bilaga

## Bakgrund

Huvudmannen Haga förskolor AB har godkännande som fristående förskola att driva förskola på Drabantgatan 5 för ca 19 barn (Smaragden, BOU 2016-90) och att driva förskola på Flöjtgatan 2 för ca 75 platser (Juvelen, BOU 2014-200) i åldrarna 1-5 år.

Huvudmannen Haga förskolor AB har kommit in med en ansökan om utökning av sin verksamhet. Utökningen om 33 barn önskas ske i en lokal på Teknikringen 18, en förskolelokal som Linköpings kommun tidigare haft.

## Lagstiftning

2 kap. 5 § Skollagen

*Enskilda får efter ansökan godkännas som huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem.*

*Godkännande ska lämnas om den enskilde*

*1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,*

*2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och*

*3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.*

*Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.*

*För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser gymnasieskola eller gymnasiesärskola ska följderna i närliggande kommuner för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna också beaktas. Avser godkännandet förskoleklass, grundskola eller grundsärskola krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt. Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet och, i förekommande fall, att utbildningen har en konfessionell inriktning. Lag (2022:1088).*

## Bedömning

### *Huvudmannens förutsättningar*

En nyligen genomförd ägar- och ledningsprövning (2023-06-19, BOU 2023–581) visar att huvudmannen Haga förskolor AB uppfyller de krav på insikt, erfarenhet och lämplighet som regelverket kräver för att bedriva fristående förskoleverksamhet i Linköpings kommun. Denna ansökan uppfyller de krav som ställs i barn- och ungdomsnämndens framtagna riktlinjer samt enligt Skollagen 2 Kap. 5§ samt 5 a §.

### *Påtagliga negativa följder*

En genomlysning av den kommunala förskolans lokaler för att nå ökad lokaleffektivisering har genomförts och beslutats den 23 mars 2023 (Dnr BOU 2023–237). Där konstateras att utifrån förändrad demografi av barn i förskola finns behov att anpassa antalet förskoleplatser så att resurser prioriteras för undervisning och utbildning. Denna förändrade demografi kommer även att påverka fristående verksamheter är förvaltningens bedömning.

I barn- och ungdomsnämndens internbudget för 2024 med plan för 2025–2029 anges följande volymutveckling i förskolan.

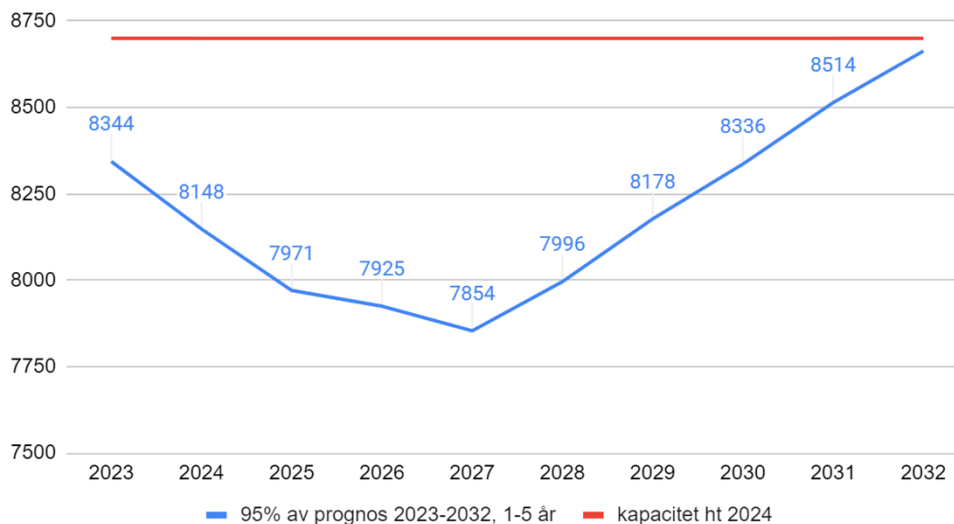
Volymmått	Utfall 2022	Budget 2023	Budget 2024	Plan 2025	Plan 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Antal barn i förskolan	8202	8120	7956	7762	7636	7559	7587	7744

Antalet barn i åldrarna 1–5 år som är i behov av barnomsorg förväntas minska under de närmaste kommande åren för att sedan börja öka igen. Senaste prognos pekar på ett lägre totalt barnomsorgsbehov än vad som redovisades i 2022 års prognos. Det kommer finnas lokala skillnader och behov, alla områden minskar inte, organisationen och antalet platser utifrån prognosen behöver anpassas.

I dagsläget finns 121 kommunala förskolor och 47 fristående förskolor. Totala kapaciteten innan beslutet den 23 mars var totalt ca 9600 platser. Bedömningen var då att det skall finnas 8700 platser från höstterminen 2024 på fristående och kommunala förskolor tillsammans efter de beslutade avvecklingarna. I januari 2024 är 8032 barn placerade i förskolan i Linköpings kommun. Av dessa är 1724 barn placerade i fristående förskola (ca 21%).

## Barn 1–5 år förväntat behov av platser

### 95% av prognos 2023-2032, 1-5 år och kapacitet ht 2024



Området Lambohov/Västra Valla som ligger i närheten av Teknikringen 18 har cirka 670 platser från hösten 2024.

Detta förväntas täcka det genomsnittliga behovet utifrån 95% av Befolkningsprognos 2023–2032.

Förskolor > Lambohov/Västra Valla	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	
Befolkning	596	618	627	622	599	593	619	641	650	638	
Efterfrågan	95%	566	587	596	591	569	563	588	609	618	606

Kommunen gör bedömningen att ett godkännande av etableringen, eftersom det i kommunen redan nu finns ett överskott av förskoleplatser, riskerar att medföra påtagligt negativa konsekvenser för kommunen.

De påtagligt negativa konsekvenserna består bland annat att kommunen, trots av etableringar av kommunala förskolor, skulle behöva betala lokalersättning baserat på antalet barn i förskolan för en förskoleverksamhet som det på grund av den förändrade demografien inte finns behov av. Detta står i strid med genomlysningens syfte att nå ökad lokaleffektivisering baserad på det minskade antalet barn i förskolan. Hur stor denna kostnad blir för kommunen har att göra med dels antalet barn som tas in på den fristående förskolan, dels på antalet utnyttjade platser i kommunala förskolor eller i fristående förskolor som hyr sina lokaler av kommunen. Se mer om detta under ekonomiska konsekvenser.

### Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna för barn- och ungdomsnämnden blir dels i form av att lokalersättning kommer behöva betalas ut baserat på antalet barn, skulle antalet barn vara 33 stycken kan kostnaden maximalt bli 805 365 kr/år exkl moms-kompensation 6 % (med år 2024 års lokalersättning). Kostnadens

storlek beror på totalt antal inskrivna barn på Haga förskolor AB, Teknikringen 18, men också på antalet utnyttjade platser i kommunala förskolor och utnyttjade platser i fristående förskolor som hyr sina lokaler av kommunen. Om det finns utnyttjade platser på dessa förskolor samtidigt som Haga förskolor AB fyller sina platser får nämnden en ökad kostnad på maximalt 805 365 kr/år. Det innebär ökade lokalkostnader för nämnden, såvida inte samtliga barn flyttar från andra fristående huvudmän som sitter i egna lokaler där lokalersättning redan utgår.

En annan aspekt till kostnadseffektiv verksamhet är kostnaden per barn i grundersättning. Detta påverkar alla förskolor när man blir av med barn. När det är enstaka barn som slutar på en förskola kan inte personalkostnaden minskas/anpassas omedelbart eller ens över längre tid. Innebär alltså samma personalkostnad men mindre intäkt.

### **Kommunala mål**

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

### **Jämställdhet**

Beslutet omfattar samtliga barn som har rätt till förskola, oberoende av könsidentitet.

### **Uppföljning och utvärdering**

Alla fristående förskolor granskas genom regelbunden tillsyn.

### **Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet**

MBL-information eller förhandling är inte påkallad.

Utbildningsförvaltningen

Robert Bredberg

Beslutet skickas till:  
Haga förskolor AB