



Uppföljning barn- och ungdomsnämndens lokalförsljningsplan, delår 2021

Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens arbete med lokalförsljning har under 2021 till stor del präglats av arbetet med planera och lösa problemet med för få skolplatser till följd av ökade antal elever inom grundsärskolan, pandemiåtgärder, förseningar i planerade byggnationer, politiska beslut och en ökad kostnad för byggnation. I och med Lejonfastigheters utökade uppdrag kanaliseras samtliga beställningar gällande lokaler via Lejonfastigheter och förvaltningens roll är i korthet att beskriva behoven i volymer och funktioner, bevaka att lokalerna nyttjas effektivt samt följa upp att beställningar genomförs enligt plan.

I nämndens beslut efter presentationen av Fas 1 av rapporten Skola 2035, som presenterades 2019, gavs ett flertal uppdrag till utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören. Ett av dessa uppdrag gällde beställning av en tillfällig lösning för nya elevplatser på högstadiet i väntan på att Nya Kungsberget står klart. Delar av lösningen beslutades vara paviljonger och andra delar planeras vara inhyrda lokaler i befintlig skola. En konsekvens av bristen på högstadieplatser är att färre elever kommer att få den skola man önskar och andelen elever som väljer fristående alternativ kommer sannolikt att öka.

Det ökade antalet elever inom grundsärskolan har under året fått som konsekvens att flertalet lokaler anpassats för dessa elever. Arbetet med att ta fram nya elevplatser har varit forcerat och en större strategisk planering kring detta är akut och önskvärt.

Eventuell avvikelse från lokalförsljningsplanen

Projekt som avviker från ordinarie lokalförsljningsplan och konsekvenser.

- Nya Vasahallen är försenad på grund av överklagan av bygglov. Konsekvensen är akut brist på platser i matsal för Berzeliuskolans grund- och gymnasieskola samt för Katedralskolan. Likaså är bristen på lokaler för idrottsundervisning stor. Planerna för Elsa Brändströms skola, Berzeliusskolan och Katedralskolan var att kunna nyttja nya Vasahallen. Tillfälliga lokaler för matsal är utredda och inhyrda. Kvarstår dock att vidare utreda idrottslokaler och fortsatt inhyrning av matsalslokaler på grund av fortsatt försening av projektet.
- Nykils skola, nybyggnation och modernisering. Bygglovets är överklagat och projektet är försenat. Elevantalet i Nykils ökar och en försening av projektet får som konsekvens att upp till 50 elever riskerar att inte få plats på Nykils skola hösten 2022. Barn- och ungdomsnämnden fattade beslut 2020-12-17 om att ge förvaltningen i uppdrag att beställa tillfälliga lokaler till Nykils skola. Dessa tillfälliga lokaler är nu färdigställda.
- Antalet elever inom grundsärskolan har ökat markant och utöver det prognostiserade antalet.

- Trängsel på grund av pandemi upplevs på flera skolor, men främst på Folkungaskolan.

Åtgärdsplan

- Färdigställandet av Nya Kungsbergsskolan är planerat till hösten 2025 tidigast. Det innebär att högstadieplatser saknades i kommunen redan år 2021. Tillfälliga lokaler för högstadieelever och grundskoleelever i område södra färdigställdes till höstterminsstart 2021. Ytterligare har beslut tagits i barn- och ungdomsnämnden om att starta högstadieskola i Anders Ljungstedts gymnasiums lokaler.
- Nya Vasahallens byggnation skjuts framåt ytterligare. Den åtgärdsplan som funnits har varit tillfälliga paviljonger för matsalytor och köp av luncher från Visit Linköping i Konsert och Kongress lokalerna. Dessa tillfälliga lösningar behöver nu användas vidare eftersom en färdig ny hall inte kan finnas på plats som tidigare varit planerat. Det innebär också att vidare utredning behöver göras för att lösa behov av idrottslokaler. Både bildningsnämndens verksamheter och barn- och ungdomsnämndens verksamheter har behov av dessa lokaler. Kostnader för tillfälliga lösningar beräknas överstiga de tidigare planerade lokalkostnaderna.
- Det ökade antalet elever inom grundskolan har fått som konsekvens att flera platser bereds på Bäckskolan. Det utreds vidare om även flera platser kan beredas på Tornhagsskolan.
- Tillfälliga paviljonger finns uppställda vid Folkungaskolan för att inrymma utbildningslokaler för eleverna för att minska trängsel på grund av pandemin.
- Nykilsskola får tillfälliga lokaler i paviljong för att ta hand om det ökade platsbehovet i väntan på ny- och ombyggnation.

Utmaningar

Det är fortsatt en utmaning att nå en lokalbudget i balans. Högre kostnader för nybyggnation anses vara en av orsakerna och det är en följd av pandemin och således svår att beräkna. En annan orsak anses vara dyrare material och myndighetskrav. Lokalförsörjningsplanen för perioden 2022-2031 visar att kostnaderna överstiger resurserna redan 2025.

Vidare är det en stor utmaning i att utreda bättre prognosverktyg för alla elever, dock särskilt för elever inom grundskolan. Dessa elever kräver anpassningar i lokaler som i sin tur är tidskrävande i planering och åtgärd. Alla elever har rätt till ändamålsenliga lokaler och planering av dessa behöver följa behovet.

Noggrann planering tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen är viktig. Utmaningen finns i att få fram bättre och mer träffsäkra bedömningar av antalet barn i nya detaljplanerade områden. Inflyttning till Linköping varierar och historiskt kan ses att en viss felmarginal finns i beräkningen av antalet nya barn i Linköpings kommun. I de fall kapaciteten överstiger behovet gynnas elever och barn. Dock ger detta ett lokalnyttjande som inte är positivt. Utmaningen är således att bättre matcha behov och kapacitet.

Förklaring till nyckeltalsredovisning

Yta = kvm BRA

Plats = elev, boende (maxkapacitet)

Lokalkostnad = Total hyreskostnad exkl moms/år. I lokalkostnad ingår alla kostnader i Karplan, d v s inkl el, va, värme, fastighetsskatt, ev ombyggnadstillägg osv exkl moms. Lejonfastigheter bistår med rapporter.

Nyttjandegrad, idrottshallar = Bokade timmar / Möjligt bokade timmar/år

Nyttjandegrad, boenden, förskolor, skolor, administrativa lokaler = ”andel av maxkapacitet”

Nyckeltalsredovisning – befintliga lokaler (belopp i tkr) per den 2020-12-31

Typ av lokal	Yta per plats	Lokalkostnad per plats	Energiförbrukning per kvm	Nyttjandegrad
Förskola	13(12)	20 (19)	*Se kommentar	77%(86% fördelat över året)
Grundskola	14(10)	20 (15)	*Se kommentar	85%(88%)
Grundsärskola	26(33)	41 (51)	*Se kommentar	153%(över 100%)

*Energiförbrukningen redovisades ej av fastighetsägaren 2021.

Kommentar:

Siffror inom parentes är enligt lokalförsörjningsplanen 2021-2030. Utfallet är siffror utan parentes. Inom särskolan har elevantalet ökat och ytan per plats har således minskat kraftigt, där särskolans lokaler är utnyttjade över sin kapacitet. Ökningen av elever till särskolan går fortare än prognostiserat vilket innebär omfattande lokalbehov och i förlängningen en ökad lokalkostnad.

Energiförbrukning redovisas i separat av Lejonfastigheter i nedan tabell.

Energianvändning	Normalårskorrigerade värden
Lejonfastigheter AB	kWh/m2
Period	UAF
2020	143,6
T1	67,9
T2	21,9
T3	53,8
2021	67,6
T1	67,6
T2	
T3	

Nyckeltalsredovisning – planerade lokalprojekt (belopp i tkr)

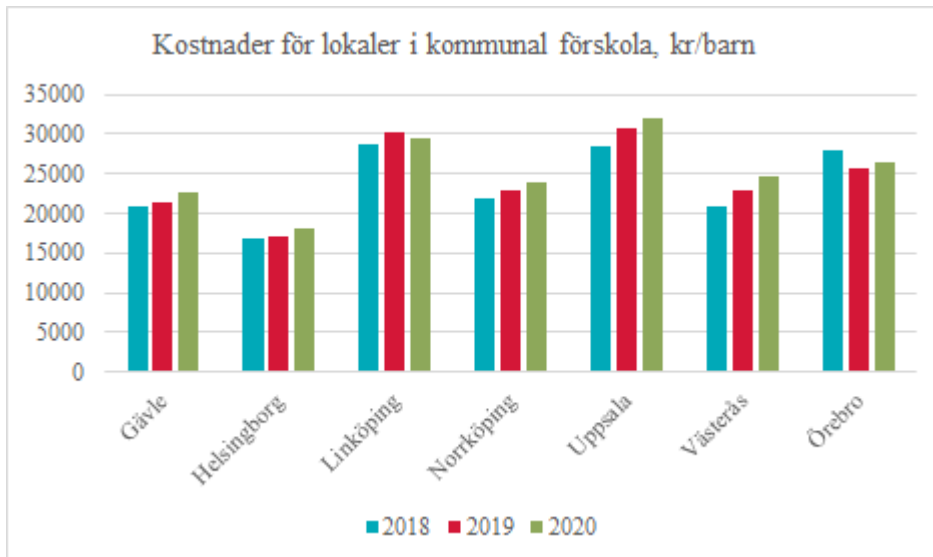
Typ av lokal	Yta per plats	Lokalkostnad per plats	Nyttjandegrad
Förskola	12 (10)	19 (18)	86-100%

Grundskola	12 (10)	19 (16)	0-100%
------------	---------	---------	--------

Kommentar:

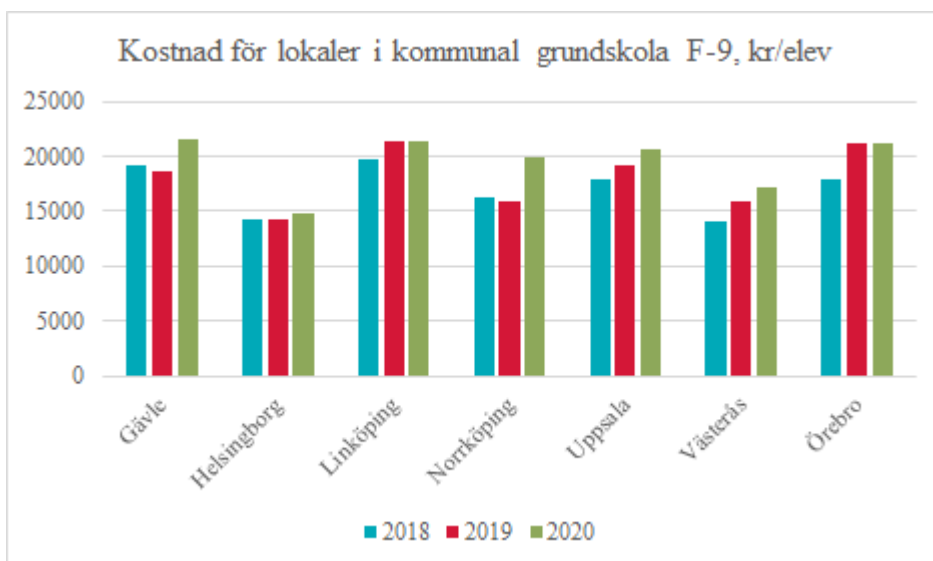
Siffror utan parentes är nya lokalprojekt där vi fått ett prisförslag, siffror inom parentes är vår målsättning/planering. Vi kan konstatera att vi har haft svårt att minska ytan i förskolor och skolor till en sådan grad som vi har som målsättning och att vi under 2022 kommer ta fram lokalkoncept för grundskola för att nå utsatta mål. Lokalkoncept är framtaget för förskolan. Den planerade lokalkostnaden följer budgeten. Dock riskerar förseningar eller andra problem generera ökade lokalkostnader per plats. Kostnad för planerade nya förskolor och skolor prissätts av Lejonfastigheter. Nyttjande av nya planerade skolor bedöms på sikt vara 100 %. Inledningsvis kommer nyttjande av en ny skola vara lågt då skolan successivt fylls med elever.

Nyckeltalsredovisning – Egna lokaler jämfört med andra kommuner (belopp i tkr)



Kommentar:

Statistik gällande kostnader per inskrivet barn i den kommunala förskolan 2020 publicerades våren 2021. Linköpings lokalkostnader per barn är något lägre än föregående år. Jämfört med Uppsala syns en minskning i lokalkostnader för Linköping. Uppsala har redovisar höga siffror på grund av stor andel nybyggnation. Linköpings kommun är den enda kommunen som redovisar en nedgång jämfört med föregående år. Övriga kommuner redovisar ökade kostnader. De högre kostnaderna beror till viss del på högre entreprenörskostnader, men också på en högre takt i ny- och ombyggnation av skolor. Det är viktigt att notera att nationella jämförelser av lokalkostnad är problematiska, detta då nyttjandegrad, lokalbestånd samt hur kommunerna hanterar sin lokalförhyrning och ägande varierar vilket även utgör en förklaring till den stora variationen mellan de jämförbara kommunerna.



Kommentar:

Statistik gällande kostnader per elev i den kommunala grundskolan 2020 publicerades våren 2021. Linköpings lokalkostnader per elev är oförändrat jämfört med föregående år. Dock har kostnaderna i jämförbara kommuner såsom Örebro och Gävle stigit något sedan föregående år. Även kommuner som Uppsala och Norrköping redovisar högre kostnader jämfört med föregående år. Dessa högre kostnader beror till viss del på högre entreprenörskostnader, men också på en högre takt i ny- och ombyggnation av skolor. Det är viktigt att notera att nationella jämförelser av lokalkostnad är problematiska, detta då nyttjandegrad, lokalbestånd samt hur kommunerna hanterar sin lokalförhyrning och ägande varierar vilket även utgör en förklaring till den stora variationen mellan de jämförbara kommunerna.