



Detaljerad åtgärdsplan 2019-2022

En redovisning av åtgärder framtagna mot bakgrund av de övergripande mål och inriktningar som definierats i bilaga till säkerhetspolicy benämnd Linköpings kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar

Antaget av: Förslag
Senast reviderat:
Giltighetstid: Gäller 2019-2022



Diarienummer: KS 2021-180

Dokumentansvarig: Kommundirektören

Adresserat till: Samtliga nämnder och förvaltningar

Tidpunkt för aktualitetsprövning:

Relaterade styrdokument: Säkerhetspolicy

Sökord:

Innehåll

1	Inledning	5
1	Kommunens geografiska områdesansvar	5
1.1	Vidmakthåll och utveckla krishanteringsrådet	5
1.1.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	5
1.2	Ta fram rutiner för att regelbundet inventera samhällsviktiga verksamheter	5
1.2.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	5
1.3	Utveckla förmågan att sända geografiskt avgränsad krisinformation till allmänheten	6
1.3.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	6
1.4	Aktivt medverka till utveckling av regional samverkan	6
1.4.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	6
1.5	Undersök behov av och möjligheter till samverkan med aktörer utanför kommunens geografiska område	6
1.5.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	6
1.6	Säkerställ att kontaktvägarna till länsstyrelsen inför och vid en extraordinär händelse upprätthålls	7
1.6.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	7
2	Kommunens krishanteringsförmåga	7
2.1	Säkerställ att kommunen har en plan för utbildning och övning som tillgodoser behoven	7
2.1.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	7
2.2	Ta fram stöd för utvärdering av kommunens övningar och utbildningar	7
2.2.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	7
2.3	Säkerställ att kommunens krisorganisation har aktuella bemanningslistor	7
2.3.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	7
2.4	Vidareutveckla kommunens användning av kommunikationssystemet RAKEL	8
2.4.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	8
2.5	Tydliggör i ägardirektiv eller avtal hur de kommunala bolagen vid extraordinär händelse eller höjd beredskap ska inriktas och samordnas	8
2.5.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	8
3	Kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet med kontinuitet	8
3.1	Ta fram underlag för hur beredskapsaspekterna kan tillgodoses i avtal med upphandlad verksamhet	8
3.1.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	8
3.2	Säkerställ att driften av samhällsviktig verksamhet sker med kontinuitet	9
3.2.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	9
3.3	Säkerställ att beredskapsfunktioner i samhällsviktig verksamhet som bedrivs i kommunens bolag får erforderlig utbildning och övning	9
3.3.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	9
3.4	Ta fram en enhetlig modell för riskanalyser	9
3.4.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	9
3.5	Säkerställ bränsleförsörjning för reservkraft	10

3.5.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	10
3.6	Uppdatera prioriteringsunderlag STYREL	10
3.6.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	10
4	Samhällets förmåga att klara påfrestningar	10
4.1	Vidareutveckla och befäst kommunens trygghetspunkter	10
4.1.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	10
4.2	Vidareutveckla kommunens samarbete med frivilligorganisationer	10
4.2.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	10
4.3	Fullfölj arbetet med nödvattenplan	11
4.3.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	11
4.4	Vidareutveckla kommuninvånarnas förmåga att klara påfrestningar under störda förhållanden	11
4.4.1	Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan	11

1 Inledning

Denna åtgärdsplan definierar de åtgärder som kommunen identifierat behöver vidtas under mandatperioden inom området krisberedskap och civilt försvar.

De åtgärder som redovisas i detta dokument är framtagna mot bakgrund av de övergripande mål och inriktningar som definierats i bilaga till säkerhetspolicy benämnd Linköpings kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar samt utifrån de sårbarheter som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen. Vidare har behovet av åtgärder identifierats i samband med utvärdering av genomförd krishantering och vid utvärdering av övning och utbildning på området.

De åtgärder som identifierats och bedömts vara nödvändiga för kommunen att genomföra avser att stärka kommunens förmåga inom följande områden

- kommunens geografiska områdesansvar,
- kommunens krishanteringsförmåga
- kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet med kontinuitet
- samhällets förmåga att klara påfrestningar i samhället

1 Kommunens geografiska områdesansvar

1.1 Vidmakthåll och utveckla krishanteringsrådet

1.1.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Krishanteringsrådets möten genomförs minst en gång per år i syfte att ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.

Åtgärden ska utföras löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap och funktion för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande samt för beredning av förslag till utveckling.

1.2 Ta fram rutiner för att regelbundet inventera samhällsviktiga verksamheter

1.2.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

I syfte att möjliggöra kommunens geografiska områdesansvar ska rutiner för regelbunden inventering av samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område tas fram och implementeras.

Åtgärden ska utföras löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap och funktion för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande.

1.3 Utveckla förmågan att sända geografiskt avgränsad krisinformation till allmänheten

1.3.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

I syfte att möjliggöra kommunens geografiska områdesansvar avseende att samordna information till allmänheten, ska kommunens förmåga att sända geografisk avgränsad information till allmänheten utredas och vid behov utvecklas.

Åtgärden ska utföras under andra kvartalet 2021. Kommunikationsstaben, i samråd med Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdens genomförande.

1.4 Aktivt medverka till utveckling av regional samverkan

1.4.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Samverkan Östergötland är ett samlande begrepp för myndigheter, kommuner och andra organisationers samverkan som sker inom samhällets krisberedskap i Östergötlands län. Samverkan syftar till att resurserna ska användas effektivt och ansvarsfullt.

Genom att kommunen har en aktiv medverkan i Samverkan Östergötland och bidrar till att utveckla densamma, säkerställer kommunen att nätverk, metoder och teknik för regional samverkan fungerar i kris och vid extraordinär händelse.

Åtgärden ska utföras löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdens genomförande.

1.5 Undersök behov av och möjligheter till samverkan med aktörer utanför kommunens geografiska område

1.5.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär i första hand att identifiera kommunens behov av samverkan med aktörer utanför det geografiska området, i syfte att kunna vidta förberedelser inför extraordinära händelser. Om sådant behov identifieras ska möjligheterna till att initiera sådan samverkan utredas.

Åtgärden ska utföras löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap och funktionen för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande.

1.6 Säkerställ att kontaktvägarna till länsstyrelsen inför och vid en extraordinär händelse upprätthålls

1.6.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden består i att säkerställa att länsstyrelsens kontaktvägar till kommunen i händelse av kris och extraordinär händelse upprätthålls och hålls uppdaterade (Larmlista A).

Åtgärden ska utföras en gång per år under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdens genomförande.

2 Kommunens krishanteringsförmåga

2.1 Säkerställ att kommunen har en plan för utbildning och övning som tillgodoser behoven

2.1.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Kommunens plan för utbildning och övning ska ta hänsyn till regionala och nationella övningar och sträva efter att samordna kommunens övningar med dessa.

Åtgärden ska vara utförd under första kvartalet 2020. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för beredning av åtgärdens genomförande.

2.2 Ta fram stöd för utvärdering av kommunens övningar och utbildningar

2.2.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Stödet ska beskriva hur övningar ska utvärderas och hur utvärderingsresultaten ska dokumenteras och rapporteras. Härutöver ska följas upp att de genomförda övningarna och utbildningarna inom området har utvärderats, dokumenterats och rapporterats i enlighet med det stöd som getts.

Åtgärden att ta fram ett stöd, ska genomföras under tredje kvartalet 2020.

Åtgärden att följa upp efterlevnaden av stödet ska utföras löpande.

Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdernas genomförande.

2.3 Säkerställ att kommunens krisorganisation har aktuella bemanningslistor

2.3.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Kommunens krisorganisation ska innefatta bemanningslistor avseende den centrala krisledningen och samtliga förvaltningars lokala krisledningsgrupper. Åtgärden innebär även att säkerställa funktion för aktivering av dessa grupper. Bemanningslistorna ska revideras årligen.

Åtgärden ska genomföras under andra kvartalet 2020. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdernas genomförande.

2.4 Vidareutveckla kommunens användning av kommunikationssystemet RAKEL

2.4.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innefattar framtagande av en sambandsplan som ska fungera över hela hotskalan. Åtgärden innefattar även utbildning i användandet av RAKEL samt en plan för regelbundna sambandsprov.

Åtgärderna genomförs löpande. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap samt funktion för civilt försvar ansvarar, i samverkan med kommunens förvaltningar och bolag för åtgärdernas genomförande.

2.5 Tydliggör i ägardirektiv eller avtal hur de kommunala bolagen vid extraordinär händelse eller höjd beredskap ska inriktas och samordnas

2.5.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Syftet med åtgärden är att säkerställa att kommunstyrelsen respektive krisledningsnämnden ska kunna utöva ett inflytande över hela kommunkoncernen som innebär att åtgärder för krishantering inriktas och samordnas inom kommunens geografiska område.

Åtgärden ska genomföras under första kvartalet 2021. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap, i samverkan med juridikenheten ansvarar för beredningen av åtgärdens genomförande.

3 Kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet med kontinuitet

3.1 Ta fram underlag för hur beredskapsaspekterna kan tillgodoses i avtal med upphandlad verksamhet

3.1.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärderna syftar till att säkerställa att upphandlad verksamhet som är samhällsviktig, bedrivs med kontinuitet, även vid kris eller extraordinär händelse i fredstid eller vid höjd beredskap. Detta ska säkerställas genom att nödvändiga villkor skrivs in i de avtal som ska upphandlas.

Åtgärderna består dels i att ta fram förslag på avtalsvillkor, dels i att ge råd till verksamheten inför upphandling av samhällsviktig verksamhet eller kritiska beroenden. Att ta fram mallar för avtalsvillkor ska genomföras under första kvartalet 2020. Åtgärden att stötta i upphandlingsprocessen ska ske löpande under mandatperioden. Juridikenheten ansvarar för framtagande av avtalsmallar och avtalsvillkor. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap, i

samverkan med juridikenheten ansvarar för rådgivning och stöd till ansvariga upphandlare.

3.2 Säkerställ att driften av samhällsviktig verksamhet sker med kontinuitet

3.2.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Kontinuitetshandling handlar om att planera för att upprätthålla kommunens samhällsviktiga verksamhet, oavsett vilken störning den utsätts för.

Åtgärden syftar till att säkerställa att kommunens förvaltningar och bolag har uppdaterade kontinuitetsplaner för samhällsviktig verksamhet.

Åtgärden ska genomföras löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för att utgöra ett stöd till förvaltningarna i framtagandet av dessa kontinuitetsplaner samt för att genomföra uppföljning av att sådana planer tas fram.

3.3 Säkerställ att beredskapsfunktioner i samhällsviktig verksamhet som bedrivs i kommunens bolag får erforderlig utbildning och övning

3.3.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär att följa upp om de kommunala bolag som bedriver samhällsviktig verksamhet och som har beredskapsfunktion i sin verksamhet, har en utbildnings- och övningsplan som hålls uppdaterad.

Åtgärden ska genomföras en gång per mandatperiod. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för uppföljningen.

3.4 Ta fram en enhetlig modell för riskanalyser

3.4.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Med hjälp av riskanalyser bedöms sannolikheter för olika oönskade händelser och dess konsekvenser. Med dessa som underlag kan beslut tas och åtgärder vidtas i syfte att minimera sådana risker. I syfte att kunna skapa en samlad bild över kommunens sårbarheter ska kommunen ha en enhetlig modell för riskanalyser på säkerhetsområdet.

Åtgärden består i att ta fram en tillämpningsanvisning som beskriver den enhetliga modellen som ska användas i kommunen. Modellen för riskanalyser ska stå i överensstämmelse med kommunens säkerhetspolicy samt övriga på området styrande dokument.

Säkerhetsenheten ansvarar för att ta fram en tillämpningsanvisning samt utgöra ett stöd till förvaltningarna i genomförande av riskanalyser. Åtgärden att ta fram en modell för riskanalys ska vara genomförd första kvartalet 2021. Att vara ett stöd till förvaltningarna är en åtgärd som utförs löpande.

3.5 Säkerställ bränsleförsörjning för reservkraft

3.5.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär en uppföljning av att de kommunala bolagen med ansvar för reservkraft säkerställer att det finns tillräcklig bränsleförsörjning till ifrågavarande reservkraft.

Åtgärden ska genomföras i samverkan med ansvariga kommunala bolag, och vara utförd under andra kvartalet 2022. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar, gemensamt med ovan angivna aktörer, för uppföljningen.

3.6 Uppdatera prioriteringsunderlag STYREL

3.6.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden består i att leverera underlag för beslut till berörd myndighet, för att berörd myndighet ska kunna prioritera samhällsviktiga elanvändare vid en manuell förbrukningsfrånkoppling.

Åtgärden ska utföras en gång per mandatperiod. Säkerhetsenhetens funktion för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande.

4 Samhällets förmåga att klara påfrestningar

4.1 Vidareutveckla och befäst kommunens trygghetspunkter

4.1.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär att utreda vilken roll kommunens trygghetspunkter ska ha, vid olika nivåer av kris. Härutöver ingår i åtgärden att utreda vilka behov trygghetspunkterna ska uppfylla samt tillförsäkra att trygghetspunkterna kan bemannas. Den sammantagna utredningen ska redovisas för kommundirektören.

Åtgärden ska vara utförd under första kvartalet 2021. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdens genomförande.

4.2 Vidareutveckla kommunens samarbete med frivilligorganisationer

4.2.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär att utreda behov av fortsatt samverkan med frivilligorganisationer och i förekommande fall utöka samverkan.

Åtgärden ska vara utförd under fjärde kvartalet 2022. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap och funktion för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande.

4.3 Fullfölj arbetet med nödvattenplan

4.3.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär att identifiera vilken dricksvattenförbrukning som finns i kommunens samhällsviktiga verksamhet samt att utifrån detta arbeta fram en plan som säkerställer att den samhällsviktiga verksamheten har den mängd dricksvatten som krävs.

Åtgärden ska vara utförd under tredje kvartalet 2022. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap ansvarar för åtgärdens genomförande.

4.4 Vidareutveckla kommuninvånarnas förmåga att klara påfrestningar under störda förhållanden

4.4.1 Beskrivning av åtgärd, ansvar och tidplan

Åtgärden innebär genomförande av aktiviteter i syfte att belysa vikten av kommuninvånarnas egen beredskap vid en krissituation.

Åtgärden sker löpande under mandatperioden. Säkerhetsenhetens funktion för krisberedskap och funktion för civilt försvar ansvarar för åtgärdens genomförande.