



Information om Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Förslag till beslut

1. Informationen noteras.

Ärende

Idéburna organisationers arbete i samverkan med offentliga aktörer är en viktig del i förutsättningarna för välfärden idag. Flera institutioner som idag är en del av den offentliga sektorns utbud av välfärdstjänster har en gång startat av idéburna aktörer, för att sedan anammas och senare uppgå till att bli en naturlig del av välfärden. Exempel på sådana verksamheter är barnvårdscentraler och daghem, senare förskola. Idéburna aktörer har ofta andra ingångsvärden för människor i samhället då man här till stora delar arbetar i enlighet med redan etablerade förtroendekapital som har kunnat byggas upp under tid med målgruppen. Idéburna organisationer har kunnat identifiera och möta behov som offentliga eller kommersiella aktörer inte har förmått fånga upp, vilket gör den idéburna sektorn till en viktig del i utvecklingen och förvaltningen av välfärden.

Inom arbetsmarknadsnämnden finns i februari 2020 fem Idéburna Offentliga Partnerskap, IOP, med fem olika aktörer. Några av dessa är partnerskap och samarbeten som har funnits under lång tid och efter revidering och vidare utveckling sedan ett par år tillbaka förvaltas som IOP. Två av dem är nya sedan ett par år tillbaka. Enligt *Program för samverkan med civilsamhälle och idéburen sektor*, som antogs av KS 2012, ska kommunen utveckla former för samverkan med idéburna aktörer, i syfte att stärka delaktighet, inkludering och för att kunna ge utrymme för fler aktörer i välfärden. I december 2019 kom *Betänkande av utredningen om idéburna aktörer i välfärden* (SOU 2019:56). Enligt utredningens resultat och regeringens intentioner rekommenderas där kommuner att ge förutsättningar för att utforska flera samverkansformer med den idéburna sektorn. Idéburet offentligt partnerskap är en sådan form.

Beslutsunderlag:
IOP Bilda.pdf
IOP Bilda och Erikshjälpen.pdf

IOP IKF.pdf

IOP Linköpings Stadsmission.pdf

IOP Linköping Södra Röda korskrets

Program för samverkan med civilsamhälle och idéburen sektor.pdf

Bakgrund

Linköpings kommun arbetar aktivt, inom flera förvaltningar och verksamheter, för att utveckla och hitta effektiva förvaltningsmodeller av olika samverkansformer med civilsamhälle och idéburen sektor. Inom ramarna för det samarbetet finns idag främst tre lagrum att förhålla sig till. Dessa lagrum är Lagen om offentlig upphandling, EUs statsstödsregler (föreningsbidrag) samt Kommunallagen. Arbeta med IOP är speciellt och kräver av handläggare och jurister individuella bedömningar av varje partnerskap, eftersom det inte finns något direkt lagrum för partnerskap av det här slaget. 2016 fattade KF beslut om Riktlinjer för IOP i Linköpings kommun, vilka är de riktlinjer som varje IOP utgår ifrån. Dessa grundar sig i sin tur på riktlinjer som har tagits fram av Forum – Idéburna organisationer med social inriktning. IOP är en samverkansform som bygger på tillit och syftet att uppnå ett visst samhällligt mål¹.

De fem IOP:er som arbetsmarknadsnämnden idag har med fem aktörer har olika innehåll och omfattning, både i fråga om antal deltagare som omfattas, hur styrningen sker samt vad det faktiska värdet av varje partnerskap är i pengar mätt, relativt antal deltagare.

Centralt för alla de IOP som kommunen har är att det handlar om ett ömsesidigt åtagande mellan två eller fler parter, varav kommunen är en och övriga parter är en del av den idéburna sektorn. Aktivitet eller insats som partnerskapet berör får inte gå att konkurrensutsättas, det får alltså inte finnas en kommersiell marknad för det som ska göras inom ramarna för partnerskapet. Initiativet måste också komma från civilsamhällesaktören och det som avses måste till sitt utformande betona vikten av samverkan i syfte att tydliggöra partnerskapet i den aktuella insatsen. Värdet för varje IOP sammanställs utifrån exempelvis personalresurser, lokaler, administration, material som krävs för att genomföra aktiviteterna.

Under hösten 2019 har ett mätverktyg utvecklats enligt principen för SROI, social return on investment. Det verktyget kommer att testas under våren 2020 inom ramarna för 500-uppdraget. Målet är att kunna implementera det även i det systematiska utvärderingsarbetet med nämndens olika former av samverkan och partnerskap med civilsamhälle och idéburen sektor. Med hjälp av SROI som mätmetod kommer sociala effekter, förutom ekonomiska, samt individens progression att kunna mätas på ett effektivt och relevant sätt.

¹ Engblom, S. (2019). *Idéburen välfärd SOU 2019:56*. Stockholm: Norstedts juridik.

Översikt IOP inom arbetsmarknadsnämnden

Då varje IOP är unik till sin utformning är det irrelevant att relativisera dessa och jämföra de olika IOPerna med varandra. I nedanstående tabell finns dock en övergripande sammanställning över hur många deltagare varje IOP är tänkt att hantera, hur anvisning till insats går till samt hur mycket varje partnerskap är värd i pengar. I så stor utsträckning som möjligt är riktmärket att kommunen står för cirka hälften och den idéburna aktören eller aktörerna för den andra hälften.

IOP	Förening	Antal deltagare 2019 fr LK	Målgrupp	Anvisning	Värde/ år	ANs kostnad/år	Aktivitet
Hoppfull framtid	Linköpings Stadsmission	25 st.	Nyanlända, vuxna, som har eller löper risk för försörjningsstöd. >20h/v.	AMC.	2 080 500 kr	1 100 000 kr	Arbetsträning i arbetsteam: 2nd hand (butik) Café (café) Von Dufva (restaurangkök)
Kompletterande språkträning	Bilda	54 st vuxna 60 st barn	Föräldralediga, nyanlända.	Familjecentralerna Eget initiativ.	897 626 kr	590 000 kr	Öva svenska dagtid, med barnpassning.
Bromodellen – Vägen till anställningsbarhet	Eriks-hjälpen och Bilda	58 st (5 st vidare till jobb)	Nyanlända, vuxna, som har eller löper risk för försörjningsstöd. >10h/v.	AMC.	1 791 200 kr	1 150 000 kr	Bildande insatser. Arbetspraktik i verkstad, butik.
Inkludering på lika villkor	IKF	80 (20 nya, 2 st till arbete, 10 st till annan insats t ex sfi)	Vuxna nyanlända, f a kvinnor men alla är välkomna. <10h/v.	Team utreda. Eget initiativ.	454 000 kr	230 000 kr	Hälsogrupper m gemensam yoga, lätt jympa. Utflykter i Linköping.
Språkvänner	Linköping södra Röda korsetkrets	Nyanlända: 205st Etablerade: 92st Matchningar: 76st Språkvänspår: 88st	Etablerade i Sverige samt nyanlända. Alla åldrar.	Eget initiativ.	1 077 600 kr	600 000 kr	Språkcaféer, pop-up-caféer, walk n' talk. Språkvänsmatchning.

Översikten visar på att nämnden genom aktuella IOP täcker in flera målgrupper och flera olika behov som deltagare har rörande språkträning, arbetspraktik och

hälsa. Under våren 2020 startar arbetet med nämndens strategiska utvecklingsuppdrag att utveckla samverkan med civilsamhälle och näringsliv. Där kommer en handlingsplan tas fram, i syfte att kunna systematisera dialoger med civilsamhällesaktörer och ge både förvaltning och samverkansparter verktyg att kunna mötas med målet att skapa effektiva och kvalitetssäkrade aktiviteter för våra målgrupper.

Övriga samverkansprojekt

Tillsammans med Kårservice i Östergötland AB har Linköpings kommun ett partnerskap som rymms inom Lag om offentlig upphandling. Här finansierar varje part, Kårservice och kommunen, hälften av en handledartjänst. Handledaren har fyra deltagare med arbetsplats i Ryds Herrgård, och anvisning till arbetspraktik sker via Arbetsmarknadscentrum. Projektet sträcker sig till december 2020.

Drivbänk är ett ESF-projekt som drivs och förvaltas av Samordningsförbundet Centrala Östergötland, där Linköpings kommun är en part. Deltagare får lära sig om gröna näringar och har arbetspraktik i café och i odlingen. Projektet sträcker sig fram till juli 2021.

Ytterligare ett gemensamt projekt är Linkstep. Projektledare och personal är anställda hos Stångåstaden, och hit kommer deltagare med hjälp av marknadsföring från både kommunen och Stångåstaden. Projektet möter deltagare som är arbetssökande, och hjälper till med kontakter med arbetsgivare. Varje part finansierar en del av projektet. Projektet sträcker sig till december 2020.

Projekt	Samverkanspart	Antal deltagare 2019 (fr LK)	ANs kostnad 2019 (2020)	Till och med datum	Aktivitet
Arena Ryds Herrgård	Kårservice i Östergötland AB	6 st (projektet startade okt 2019).	120 875 kr (290 100 kr)	Juli 2021	Arbetsträning i Ryds Herrgård.
Drivbänk	Samordningsförbundet Centrala Östergötland	15 st	ESF: 1 350 000 kr (1 350 000 kr) Personalrel.kst: 550 000 kr (550 000 kr)	Juli 2021	Utbildning och arbetsträning
Linkstep	AB Stångåstaden	Ca 35 st	1 600 000 kr (2 500 000 kr)	Dec 2020	Coachning av deltagare och hjälp med CV i syfte att hitta arbete.

Linköpings kommun har även ett avtal med Tekniska verken om Återbruket. Här tillhandahåller Tekniska verken lokaler, jackor och utbildning och Linköpings kommun tillhandahåller bemanning. Linköpings kommun har ett antal arbetsledare och handledare anställda, och tar emot deltagare på arbetspraktik. Det nu gällande avtalet löper till och med juni 2022 och den här insatsen drivs och förvaltas av Idrott och service.

Centrala styrdokument

Initierandet och förvaltningen av förvaltningarnas IOP styrs genom Riktlinjer för Idéburet offentligt partnerskap i Linköpings kommun (KS 2016-573), samt genom Program för samverkan med civilsamhälle och idéburen sektor som KS antog 2012. Det finns även en Överenskommelse med civilsamhälle och idéburen sektor där principer för samverkan är fastställda, men detta dokument ska revideras under 2020 då den nationella överenskommelsen togs bort och fick en ny form under 2019.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt internbudget.

Kommunala mål

Stark gemenskap och människor i arbete är det kommunala mål som uppfylls i och med våra samverkansinsatser tillsammans med civilsamhälle och idéburen sektor.

Jämställdhet

Linköpings kommuns olika partnerskap och överenskommelser med tredje part grundar sig i att alla kommuninvånare oavsett kön, etnicitet, ålder eller annan diskrimineringsgrund ska ha tillgång till och möjlighet till att delta i relevant insats.

Samråd

Samråd är inte påkallat.

Uppföljning och utvärdering

De IOP som nämnden har fattat beslut om förvaltas enligt gällande rutiner inom förvaltningen, samt i enlighet med KS beslut ”Riktlinjer för IOP”.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

MBL- information eller förhandling är inte påkallad.

Utbildnings- och
arbetsmarknadsförvaltningen

Anders Jolby

Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör

Beslutet skickas till:

-