

Utbildningsförvaltningen
Lars Uhlin

2024-12-03

Dnr AN 2024-217

Arbetsmarknadsnämnden

Beslut om reviderade styrdokument inom auktorisationen

Förslag till arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att revidera gällande styrdokument inom auktorisationen enligt utbildningsförvaltningens förslag, Bilaga 1 - 4.

Ärende

Linköpings kommun har sedan januari 2020 bedrivit kommunal vuxenutbildning i egen regi samt inom ett auktorisationssystem.

Elevantalet inom komvux har sedan 2020 sjunkit kraftigt vilket medfört att anpassningar av auktorisationsområden har gjorts.

Syftet med justeringarna har varit att få förutsättningar som möjliggör högre grad av närundervisning och ekonomi i balans.

Under de senaste 2 åren har även en stor andel av de auktoriserade utbildningsanordnarna valt att avauktorisera sig.

Från och med 2025 kommer Linköpings kommun ingå i ett primärt samverkansområde med 5 andra kommuner gällande yrkesutbildningar inom komvux. Vidare implementeras, 1 juli 2025, ämnesbetygsreformen Gy25.

En större revidering av auktorisationens innehåll och styrdokument är därför nödvändig.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Beslut om reviderade styrdokument inom auktorisationen (dec-24) 2024-12-03

Bilaga 1 – Generella auktorisationsvillkor.pdf

Bilaga 2 – Specifika auktorisationsvillkor.pdf

Bilaga 3 a-g – Auktorisationsområden.pdf

Bilaga 4 – Avtal auktorisation.pdf

Bakgrund

Utbildningsförvaltningen fick i uppdrag att under 2019 utveckla ett auktorisationssystem med tillhörande styrdokument som implementerades i januari 2020.

Ett auktorisationssystem innebär att utbildningsanordnare ansöker till kommunen för att bli auktoriserade att bedriva vuxenutbildning i enlighet med de villkor som kommunen ställt upp. Alla anordnare som kan möta kommunens krav får teckna avtal och bli auktoriserade utförare av kommunal vuxenutbildning. Eleverna väljer skola och utbildning i ett samlat utbud som hanteras av Linköpings kommun. Auktorisationssystemet ger nämnden möjlighet att löpande förändra innehållet i villkoren, med ett varsel om 6 månader. Detta möjliggör att relativt snabbt kunna ställa om utbildningar och villkor.

Följande auktorisationsområden ingår i dagsläget i systemet:

- **Auktorisationsområde 1A:** Svenska för invandrare (SFI), studieväg 2 och 3, klassrum
- **Auktorisationsområde 2A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från samhällsvetenskapsprogrammet/ekonomiprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från vård- och omsorgsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3B:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från barn- och fritidsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3C:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från försäljning- och serviceprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3E:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från hotell- och turismprogrammet, klassrum/distans

Ett införande av auktorisationssystem skulle ge flera positiva effekter:

- Brett utbud och ökad valfrihet
- Möjlighet att ställa höga krav på innehåll och kvalitet

- Långsiktiga relationer med externa utbildningsanordnare (inga fasta avtalsperioder)
- Långsiktigt systematiskt kvalitetsarbete, SKA utifrån huvudmannanivå
- Minskad risk för överprövning, prisdumpning och utebliven utbildningsstart
- Möjlighet att löpande ändra och justera avtal vid förändrade behov
- Lättare att säga upp avtal vid händelse att leverantörerna inte möter kommunens krav

En risk man såg med systemet var att det inte går att säkerställa en begränsning av antalet utbildningsanordnare, vilket kan försvåra en kvalitativ uppföljning av verksamheterna. En begränsning kan ske genom att ställa tydliga och höga kriterier för tjänstens kvalitetskrav.

Auktorisationsunderlaget består av ett antal dokument som reglerar villkor, avtal och gällande rutiner. Nedan är de som är bärande av systemet.

- Generella auktorisationsvillkor
- Specifika auktorisationsvillkor
- Auktorisationsområden
- Avtal
- Administrativa rutiner
- Ersättningsvillkor auktoriserade anordnare

Erfarenheter av systemet

Systemet har varit i drift i 4 år. Initialt var det 11 anordnare som auktoriserades och då kompletterade kommunens två enheter. Med andra ord var det totalt 13 skolenheter 2020. Under de år som gått har antalet individer som studerar inom den kommunala vuxenutbildningen sjunkit kraftigt.

Det har inneburit att flera anordnare valt att säga upp sina avtal med kommunen. Idag är det 5 anordnare kvar inom systemet samt Linvux.

Utmaningar

Den stora utmaningen har visat sig vara ovanstående tapp av elever. Det kan nämnas att detta inte är unikt för Linköping utan sett likartat ut i riket. Färre

elever har inneburit svårigheter för anordnarna att få tillräckligt stora elevgrupper inom enskilda kurser och därmed ekonomi att kunna drifva sin verksamhet. Ett sätt att avhjälpa detta har varit att ge kurserna som distansutbildning. Det har resulterat i att utbudet av närkurser blivit starkt begränsat.

Centrum för vuxenutbildning, CFV, är den kommunala enheten som ansvarar för antagning av elever till utbildningarna och uppföljningen av de auktoriserade anordnarna. Att organisera och realisera ett ändamålsenligt och effektivt arbete med uppföljningen är avgörande för att ett auktorisationssystem ska ge de positiva effekter man önskar. Detta arbete har varit en utmaning men är på plats och fungerar bra.

En bredare samverkan/utbyte på lärarnivå likt den som är inom kommunala gymnasieskolan har inte gått att realisera. Flera skolor har inte lärare på plats. Vidare arbetar deras lärare ofta med elever från flera kommuner samtidigt i sina grupper.

Positiva effekter

- Linköpings kommun har mycket goda relationer med utbildningsanordnarna och regelbundna möten på rektorsnivå och administrativ nivå
- Brett utbud av utbildningar
- Hantering av elevärenden av olika slag fungerar smidigt
- Stödteamet på CFV uppskattas mycket av samtliga anordnare
- Gemensamma tydliga rutiner som borgar för likvärdighet
- Det systematiska kvalitetsarbetet genomförs gemensamt och i ett öppet klimat
- Vi har kommit bort från "vi och dom"
- Har varit lätt att genomföra justeringar i villkor och avtal
- Smidigheten i arbetet med att ta fram strukturer, rutiner och implementera arbetssätt kring validering är ett exempel som visar på det gynnsamma med långsiktiga relationer till utbildningsanordnarna

Under 2025 kommer Linköpings kommun bilda ett primärt samverkansområde med Vadstena, Mjölby, Motala, Åtvidaberg och Kinda. Det innebär att vi inom området tillsammans ska dimensionera och erbjuda yrkesutbildningar och

yrkeskurser/yrkesämnen. Inom området gäller frisök, dvs alla kommuninvånare blir förstahandssökande till samtliga yrkesutbildningar som erbjuds i området. Under 2025 träder även ämnesbetygsreformen Gy25 i kraft.

Båda dessa kommande förändringar samt minskat elevantal ställer krav på en större revidering av auktorisationens styrdokument och villkor i dessa.

I bilagorna 1– 4 redovisas utbildningsförvaltningens förslag på reviderade dokument gällande auktorisationen.

Ekonomiska konsekvenser

Föreslagna revideringar är inte kostnadsdrivande.

Kommunala mål

Skolor med fokus på kunskap och studiero

En organisation med hög produktivitet och effektivitet

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Beslutet påverkar inte individer olika utifrån könsidentitet.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning sker inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Information enligt MBL 19 § har skett den 3 december 2024.

Integrations- och
arbetsmarknadsförvaltningen

Mikaela Schullström

Beslutet skickas till:
Centrum för vuxenutbildning