

Utbildningsförvaltningen
Lars Uhlin

2024-06-10

Dnr AN 2024-168

Arbetsmarknadsnämnden

Auktorisation, kommunal vuxenutbildning

Förslag till arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Information gällande uppföljning av auktorisationssystemet inom kommunal vuxenutbildning noteras.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att revidera gällande auktorisationsområden enligt utbildningsförvaltningens förslag, Bilaga 1.
3. Arbetsmarknadsnämnden ger utbildningsförvaltningen i uppdrag att under hösten 2024 ta fram förslag på revidering av auktorisationens innehåll, styrdokument och avtal för att möta kommande förändringar inom vuxenutbildningen föranlett av övergång till ämnesbetyg (Gy25) och andra förändringar.

Ärende

Linköpings kommun har sedan januari 2020 bedrivit kommunal vuxenutbildning i egen regi samt inom ett auktorisationssystem. På nämnden kommer utbildningsförvaltningens uppföljning av systemet redovisas.

Under senare år har elevantalet inom komvux sjunkit vilket medför att anpassningar av auktorisationsområden har gjorts och fortsatt behöver göras. Syftet med justeringarna har varit att få förutsättningar som möjliggör närundervisning och ekonomi i balans.

Från och med 2025 kommer Linköpings kommun ingå i ett primärt samverkansområde med 5 andra kommuner gällande yrkesutbildningar inom komvux. Vidare implementeras ämnesbetygsreformen Gy25. En större revidering av auktorisationens innehåll och styrdokument är därför nödvändiga.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse – Auktorisation, kommunal vuxenutbildning 2024-06-10
Bilaga 1 - Revidering av gällande auktorisationsområden

Bakgrund

Utbildningsförvaltningen fick i uppdrag att under 2019 utveckla ett auktorisationssystem med tillhörande styrdokument som implementerades i januari 2020.

Ett auktorisationssystem innebär att utbildningsanordnare ansöker till kommunen för att bli auktoriserade att bedriva vuxenutbildning i enlighet med de villkor som kommunen ställt upp. Alla anordnare som kan möta kommunens krav får teckna avtal och bli auktoriserade utförare av kommunal vuxenutbildning. Eleverna väljer skola och utbildning i ett samlat utbud som hanteras av Linköpings kommun. Auktorisationssystemet ger nämnden möjlighet att löpande förändra innehållet i villkoren, med ett varsel om 6 månader. Detta möjliggör att relativt snabbt kunna ställa om utbildningar och villkor.

Följande auktorisationsområden ingår i dagsläget i systemet:

- **Auktorisationsområde 1A:** Svenska för invandrare (SFI), studieväg 2 och 3, klassrum
- **Auktorisationsområde 2A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från samhällsvetenskapsprogrammet/ekonomiprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3A:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från vård- och omsorgsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3B:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från barn- och fritidsprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3C:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från försäljning- och serviceprogrammet, klassrum/distans
- **Auktorisationsområde 3E:** Grundläggande vuxenutbildning, Gymnasial vuxenutbildning: kurser från hotell- och turismprogrammet, klassrum/distans

Ett införande av auktorisationssystem skulle ge flera positiva effekter:

- Brett utbud och ökad valfrihet
- Möjlighet att ställa höga krav på innehåll och kvalitet

- Långsiktiga relationer med externa utbildningsanordnare (inga fasta avtalsperioder)
- Långsiktigt systematiskt kvalitetsarbete, SKA utifrån huvudmannanivå
- Minskad risk för överprövning, prisdumpning och utebliven utbildningsstart
- Möjlighet att löpande ändra och justera avtal vid förändrade behov
- Lättare att säga upp avtal vid händelse att leverantörerna inte möter kommunens krav

En risk man såg med systemet var att det inte går att säkerställa en begränsning av antalet utbildningsanordnare, vilket kan försvåra en kvalitativ uppföljning av verksamheterna. En begränsning kan ske genom att ställa tydliga och höga kriterier för tjänstens kvalitetskrav.

Auktorisationsunderlaget består av ett antal dokument som reglerar villkor, avtal och gällande rutiner. Nedan är de som är bärande av systemet.

- Generella auktorisationsvillkor, Bilaga 2
- Specifika auktorisationsvillkor, Bilaga 3
- Avtal, Bilaga 4
- Administrativa rutiner, Bilaga 5 (ett exempel)
- Ersättningsvillkor auktoriserade anordnare, Bilaga 6

Erfarenheter av systemet

Systemet har varit i drift i 4 år.

Initialt var det 11 anordnare som auktoriserades och då kompletterade kommunens två enheter. Med andra ord var det totalt 13 skolenheter 2020. Under de år som gått har antalet individer som studerar inom den kommunala vuxenutbildningen sjunkit relativt kraftigt.

Detta har inneburit att flera anordnare valt att säga upp sina avtal med kommunen. Idag är det 7 anordnare kvar inom systemet samt Linvux.

Utmaningar

Den stora utmaningen har visat sig vara ovanstående tapp av elever. Det kan nämnas att detta inte är unikt för Linköping utan sett likartat ut i riket. Färre elever har inneburit svårigheter för anordnarna att få tillräckligt stora

elevgrupper inom enskilda kurser och därmed ekonomi att kunna drifva sin verksamhet. Ett sätt att avhjälpa detta har varit att ge kurserna som distansutbildning. Detta har resulterat i att utbudet av närkurser blivit starkt begränsat.

Centrum för vuxenutbildning, CFV, är den kommunala enheten som ansvarar för antagning av elever till utbildningarna och uppföljningen av de auktoriserade anordnarna. Att organisera och realisera ett ändamålsenligt och effektivt arbete med uppföljningen är avgörande för att ett auktorisationssystem ska ge de positiva effekter man önskar. Detta arbete har varit en utmaning men är på plats och fungerar bra.

En bredare samverkan/utbyte på lärarnivå likt den som är inom kommunala gymnasieskolan har inte gått att realisera. Flera skolor har inte lärare på plats. Vidare arbetar deras lärare ofta med elever från flera kommuner samtidigt i sina grupper.

Positiva effekter

- Linköpings kommun har mycket goda relationer med utbildningsanordnarna och regelbundna möten på rektorsnivå och administrativ nivå
- Brett utbud av utbildningar
- Hantering av elevärenden av olika slag fungerar smidigt
- Stödteamet på CFV uppskattas mycket av samtliga anordnare
- Gemensamma tydliga rutiner som borgar för likvärdighet
- Det systematiska kvalitetsarbetet genomförs gemensamt och i ett mycket öppet klimat
- Vi har kommit bort från "vi och dom"
- Har varit lätt att genomföra justeringar i villkor och avtal
- Smidigheten i arbetet med att ta fram strukturer, rutiner och implementera arbetssätt kring validering är ett exempel som visar på det gynnsamma med långsiktiga relationer till utbildningsanordnarna

För att kunna erbjuda närkurser, trots ett mindre elevunderlag, och säkerställa stabilitet justerades auktorisationsområdena inför jan 2024. All undervisning på grundläggande nivå, närkurs, togs bort från auktorisationen och ges enbart på Linvox.

På liknande sätt föreslås nu arbetsmarknadsnämnden att ta beslut om att samtliga kurser på gymnasial nivå inom svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik endast kommer att ges av Linvux, se Bilaga 1. Beslutet gäller alla studieformer med start 2025-01-01.

Denna förändring säkerställer att elever kommer erbjudas närundervisning i dessa ämnen, som alla är obligatoriska för examen på gymnasial nivå samt behörighetsgivande till högre studier.

Under 2025 kommer Linköpings kommun bilda ett primärt samverkansområde med Vadstena, Mjölby, Motala, Åtvidaberg och Kinda. Det innebär att vi inom området tillsammans ska dimensionera och erbjuda yrkesutbildningar och yrkeskurser. Inom området gäller frisök, dvs alla kommuninvånare blir förstahandssökande till samtliga yrkesutbildningar som erbjuds i området. Under 2025 träder även ämnesbetygsreformen Gy25 i kraft.

Båda dessa kommande förändringar ställer krav på en större revidering och justering av auktorisationens styrdokument. Utbildningsförvaltningen föreslår därför att arbetsmarknadsnämnden ger utbildningsförvaltningen i uppdrag att under hösten 2024 ta fram förslag på reviderade styrdokument och avtal inom auktorisationssystemet gällande kommunal vuxenutbildning.

Efter en beslutad revidering bör auktorisationen öppnas upp för att ge utbildningsanordnare möjlighet att bli auktoriserade. Systemet bygger på att detta sker med viss periodicitet.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut att samtliga kurser på gymnasial nivå inom svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik endast kommer att ges av Linvux ger en kostnadsökning med ca 2 mnkr på helåret.

Beräkningen är gjord utifrån 2024 års prisnivåer och elevvolymen under perioden januari till maj 2024.

Kommunala mål

Skolor med fokus på kunskap och studiero

En organisation med hög produktivitet och effektivitet

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Beslutet påverkar inte individer olika utifrån könsidentitet.

Uppföljning och utvärdering

Uppföljning sker inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet.

Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet

Förhandling enligt 11 § MBL har skett den 11 juni 2024.

Facken har ingenting att erinra.

Integrations- och
arbetsmarknadsförvaltningen

Mikaela Schullström

Beslutet skickas till:

-