



Rehabiliteringsinsatser och förskrivning av personliga hjälpmedel i ordinärt boende, verksamhetsuppdrag Leanlink

Förslag till beslut

1. Sammanhållet verksamhets- och utvecklingsuppdrag gällande rehabilitering i ordinärt boende tecknas med Leanlink under perioden från och med 2021-03-01 till och med 2023-04-30.
2. Verksamhetsuppdraget innebär en förstärkning av rehabiliteringsresurser enligt Social- och omsorgsförvaltningens förslag.
3. Under 2021 ska Leanlink i utvecklingsuppdraget samordna verksamheten och inkludera delar av trygghetsteamets arbetssätt i hela rehabiliteringsverksamheten ordinärt boende.
4. Social- och omsorgsdirektören ges rätt att teckna verksamhetsuppdraget.

Ärende

Äldrenämnden fattade i oktober 2019 beslut avseende förskrivning personliga hjälpmedel och rehabilitering i särskilt boende. Detta ärende avser förskrivning och rehabiliteringsinsatser i ordinärt boende inom äldrenämndens ansvarsområde.

Översynen och dialog med Leanlink avseende rehabiliteringsområdet påbörjades under 2019. Syftet var att samordna flera verksamhetsuppdrag inom rehabiliteringsområde till en helhet för att på så sätt skapa förutsättningar för Leanlink att över tid samordna och nyttja de resurser som finns inom rehabiliteringsområdet så effektivt som möjligt, vilket bidrar till en god vård och omsorg för den enskilde. Dessutom skapar det en förutsättning för att samordning ska kunna ske med hemtjänstutförare och hemsjukvård så att verksamheten ska vara rustad för att kunna möta de utmaningar som väntas inom äldreomsorgens område.

Social- och omsorgsförvaltningen föreslår att ett samlat verksamhetsuppdrag, med fokus på utvecklingsuppdrag, tecknas med Leanlink gällande rehabilitering i ordinärt boende. Ett samlat verksamhetsuppdrag skapar möjligheter att hitta samordnings- och utvecklingsvinster inom rehabiliteringsområdet.

Social- och omsorgsdirektör föreslås ges i uppdrag att teckna verksamhetsuppdraget.

Beslutsunderlag:

Tjänsteskrivelse Rehabilitering och förskrivning hjälpmedel i ordinärt boende.docx
Bilaga: Verksamhetsuppdrag Rehabilitering och förskrivning personlig hjälpmedel

Bakgrund

Översynen av avtalen inom rehabiliteringsområdet påbörjades 2019 utifrån att rapporter påvisat utvecklingsbehov inom området.

Samtidigt som arbetet med översyn av rehabiliteringsområdet har skett har Social- och omsorgsförvaltningen även påbörjat utredning kring hur Linköpings kommun på bästa sätt ska kunna möta framtidens utmaningar inom vård och omsorg i hemmet, även kallad "Framtidens hemtjänst". Rehabilitering är en viktig del i denna utredning.

Äldrenämnden fattade oktober 2019 beslut gällande rehabilitering och förskrivning personliga hjälpmedel i särskilt boende. Tilläggsavtal har sedan upprättats med samtliga utförare, inklusive Leanlink, gällande förskrivning av personliga hjälpmedel och rehabilitering som kopplas till pågående avtal/verksamhetsuppdrag. Grunden till detta beslut var att skapa en tydlig vårdkedja, hitta samordningsvinster samt bidra till en ökad patientsäkerhet för den enskilde när samma utförare har ansvar för både omvårdnadsinsatser och rehabilitering på det särskilda boendet.

Målsättningen med att samordna flera verksamhetsuppdrag gällande rehabilitering ordinärt boende till en helhet är att sätt skapa förutsättningar för Leanlink att över tid samordna och nyttja de resurser som finns inom rehabiliteringsområdet så effektivt som möjligt, vilket i sin tur skapar en god vård och omsorg för den enskilde. Dessutom behöver en samordning ske tillsammans med hemtjänstutförare och hemsjukvård för att verksamheten ska kunna vara rustade för att kunna möta de utmaningar som förväntas komma inom området.

Nuläge

Leanlink har enligt verksamhetsuppdrag som tecknades under 2017 ansvar för rehabilitering och förskrivning av personliga hjälpmedel i ordinärt boende. Leanlink har även verksamhetsuppdrag gällande resurs i form av fysioterapeut på minigym, drift Åleryds friskvårdsgym samt Trygghetsteamet.

Leanlink har i sina nuvarande verksamhetsuppdrag en fast ersättning oavsett utökning eller minskning av personer som behöver rehabiliteringsinsatser inom ramen för uppdrag.

Under våren 2019 fattades beslut om en utökning motsvarande två årsarbetare för att förstärka området rehabilitering, att användas utifrån behov inom ordinärt och/eller särskilt boende. Bakgrunden var att möta upp ett utökat behov som till viss del uppkommit utifrån den omställning som skett i omvandlingen av servicehus till trygghetsboende. Men även en ökad vårdtyngd inom området.

De verksamhetsuppdrag som berörs av sammanslagningen är:

- Dnr ÄN 2013-410 (2017-05-05) Rehabiliteringsinsatser och personliga hjälpmedel till personer i ordinärt boende i Linköpings kommun (kommunrehab),
- Dnr ÄN 2015-259 (2018-11-29) Minigym,
- Dnr ÄN 2013-252 (2017-03-14) Friskvårdsgymmet för äldre (del av tidigare verksamhetsuppdrag rehabilitering särskilt boende)
- Dnr ÄN 2015-786 (2018-12-05) Trygghetsteamet.

Utveckling

Social- och omsorgsförvaltningen har tillsammans med Leanlink genomfört en översyn av uppdragen inom rehabiliteringsområdet. Ambition med översynen har varit att samordna verksamhetsuppdragen gällande rehabilitering till en helhet för att på så sätt skapa förutsättningar för Leanlink att över tid samordna och nyttja de resurser som finns inom rehabiliteringsområdet så effektivt som möjligt för att kunna möta framtida behov, och därmed bidra till en god vård och omsorg för den enskilde.

Bedömningen görs även att en samordning behöver ske med hemtjänstutförare och hemsjukvård för att kunna vara rustade för att kunna möta de utmaningar som kommer utifrån i framtiden med fler äldre äldre som behöver få hjälp och stöd i hemmet.

Social- och omsorgsförvaltningen gör bedömningen att trygghetsteamet som funnits i kommunen under att par år inte ger en jämlik vård för alla kommuninnevånare, utan kommer bara ett fåtal till del. De arbetssätt och metoder som skapats genom samverkan mellan hemtjänst- och rehabiliterings personal ska bibehållas och förstärkas inom ramen för rehabilitering ordinärt boende och hemtjänst.

I samband med avveckling av trygghetsteamet behöver förstärkning av befintliga hemtjänstinsatser genomföras. Bedömningen är att det kommer att finnas ett stort behov av att utveckla hemtjänsten så att alla utförare kan möta de behov som brukarna har i samverkan med personal inom bland annat rehabilitering. Detta innebär att hemtagningsteam/hemgångsinsats i någon form behöver finnas hos alla utförare och kunna nå alla medborgare som har behov.

Social- och omsorgsförvaltningen kommer att i samspel med Leanlink och tillsammans med utförarna under 2021 arbeta fram förändrat arbetssätt. Förvaltningen återkommer till nämnden gällande uppdaterade av riktlinjer inom hemtjänstens område.

Förstärkning resurser

Genom samordningen av olika verksamhetsuppdrag samt inkluderingen av trygghetsteamets resurser tillskapas möjligheter att utveckla verksamheten och samordna resurser.

Den kurator som idag finns inom ramen för trygghetsteamet föreslås initialt kvarstå och även fortsättningsvis vara en resurs inom ramen för verksamhetsuppdraget rehabilitering ordinärt boende.

De underskötersketjänster som finns inom ramen för trygghetsteamet konverteras till rehabiliteringspersonal inom ramen för utvecklingsuppdraget vilket medför en förstärkning av rehabiliteringen i kommunen.

Tidigare avtal innefattade personal motsvarande ca 32 tjänster arbetsterapeut/fysioterapeut. Inkluderingen av trygghetsteamet innebär en förstärkning av ytterligare 2,5 tjänst mot rehabilitering. Till detta kommer även tidigare beviljat resurstillskott om 1,4 miljoner kronor motsvarande ca 2 årsarbetare per år 2019 respektive 2020.

Ersättningen i de tidigare avtal rehabilitering ordinärt boende uppgår till ca 21,6 miljoner kronor enligt 2020 års prisnivå.

Social- och omsorgsförvaltningen föreslår dessutom utifrån dialog och samverkan med Leanlink nu ett tillskott med resurser motsvarande ca 2 miljon kronor utöver det som beskrivs ovan för att möta upp en ökning av förskrivning av hjälpmedel samt rehabiliteringsinsatser för personer med komplexa diagnoser.

Uppdraget är dessutom ett utvecklingsuppdrag som ska ta fram nya arbetsformer, bättre tillgång till statistik och hitta processer som bättre möter upp de behov som finns i samverkan med övriga aktörer för att möjliggöra en god vård och omsorg för den enskilde.

Framtidens vård och omsorg i hemmet

Äldrenämnden har tidigare tagit beslut om att utveckla framtidens vård och omsorg i hemmet där rehabilitering är en viktig del för att få till en god och patientsäker verksamhet. Bedömningen är att resurser inom rehabilitering kommer att krävas för att utveckla det teambaserade områdesarbetet inom vård och omsorg i hemmet. Detta verksamhet- och utvecklingsuppdrag kommer att vara en viktig del arbetet.

Kommunens reglemente

I kommunens reglemente framgår att Social- och omsorgsnämnden har ansvar för individer under 65 år där behov finns av förskrivning personliga hjälpmedel. Verksamhetsuppdraget som äldrenämnden tecknar med Leanlink innefattar även denna målgrupp. Dessutom har äldrenämnden även tagit över verksamhetsuppdraget Hemsjukvård inom det socialpsykiatriska området utifrån att äldrenämnden har ansvar för hemsjukvård till alla målgrupper.

Social- och omsorgsförvaltningen kommer att följa omfattningen av detta för att säkerställa att fördelningen inom nämndernas budget hanteras i enlighet med reglementet.

Bedömning

Social- och omsorgsförvaltningen föreslår, efter dialog med Leanlink, att nuvarande verksamhetsuppdrag skrivs samman till ett samlat verksamhetsuppdrag. Fortsatt arbete kommer att behöva genomföras för att i samverkan arbeta fram en organisation som möter framtidens utmaningar inom hela området och som är rustade att möta brukarnas behov av en samordnad kommunal vård- och omsorgsprocess även i framtiden.

Verksamhetsuppdraget föreslås därför även vara ett utvecklingsuppdrag där nya arbetsmetoder arbetas fram och implementeras i hela verksamheten. Arbetet med att ta fram och införliva digitalisering och framtagande av bättre och ändamålsenligt statistik ingår även i uppdraget.

Ekonomiska konsekvenser

Leanlink har idag flera verksamhetsuppdrag gällande rehabilitering i ordinärt boende som nu samordnas i ett.

För att möta utökade krav och utmaningar inom området har två tjänster tillskjuts under 2019 och 2020 motsvarande 1,4 miljoner. Dock har det varit svårt att rekrytera varför hela beloppet inte används.

I detta verksamhetsuppdrag omfördelas trygghetsteamets resurser för undersköterska till att bli rehabiliteringspersonal. Det motsvarar en förstärkning av rehabilitering med 2,5 årsarbetare inom rehabilitering.

Enligt Social- och omsorgsförvaltningens bedömning bör ersättningen i verksamhetsuppdraget uppgå till totalt 23,6 miljoner kronor efter en förstärkning om ytterligare 2 miljoner kronor från dagens nivå, vilket motsvarar ca 3 årsarbetare. Ersättningen är beräknad i 2020 års prisnivå.

Ersättning för rehabilitering och förskrivning personliga hjälpmedel i särskilt boende fördelas i respektive verksamhetsuppdrag per boende varför finansiering till detta inte hanteras i denna handling.

Resurser för förstärkning inom rehabilitering ordinärt boende ryms inom äldrenämndens budget.

Kommunala mål

7. Goda välfärdstjänster med hög tillgänglighet

Invånare i Linköping som är i behov av extra stöd i vardagen har en god livskvalitet genom att stöd-, vård- och omsorgsinsatser är av hög kvalitet och skapar trygghet och ger självbestämmande till individen. Genom hög tillgänglighet, såväl fysisk som digital, kan alla ta del av kommunala välfärdstjänster.

[Länk till kommunfullmäktiges övergripande mål](#)

Jämställdhet

Det görs ingen åtskillnad i hur kvinnor och män hanteras utifrån beslutet. Samma förutsättningar gäller för både kvinnor och män.

Uppföljning och utvärdering

Utifrån pågående översyn av framtidens vård och omsorg i hemmet kommer området rehabilitering vara ett utvecklingsområde och frågan kommer att följas i samverkan med Leanlink för att tydligare kunna ta fram bra statistikunderlag för vidare utveckling och ställningstaganden.

**Information eller förhandling enligt lag (1976:580) om
medbestämmande i arbetslivet**

Förhandling enligt MBL 11 § har skett i samband med nämnd.

Social- och omsorgsförvaltningen

Linda Ljungqvist

Beslutet skickas till:
Camilla Scharff, Leanlink