



§ 266 Ny politisk organisation i Linköpings kommun från och med kommande mandatperiod

Dnr KS 2016-967

Ärende

Samhällsutvecklingen leder till ett stort förändringstryck vilket genererar utvecklingsbehov i offentliga verksamheter – inte minst i kommunala organisationer. Givet den tillgängliga mängden resurser i relation till vad som ska utföras kommer kommuner framöver stå under ett påtagligt omvandlingstryck. För växande kommuner som Linköping handlar det om att klara välfärden samtidigt som kommunen ska bidra till samhällsutvecklingen i stort.

Ovan beskrivna utmaningar tillsammans med en förändrad lagstiftning kräver en grundläggande revidering av nämnders och styrelsers uppdrag och arbetssätt. Linköpings kommuns organisation behöver anpassas till att möta nya utmaningar.

Kommunstyrelsen gav den 7 februari 2017, § 49 planeringsutskottet i uppdrag att genomföra en översyn av kommunens politiska organisation inklusive nämndernas ansvar och organisering.

Härmed redovisas förslag till ny politisk organisation i Linköpings kommun. I förslaget anges utgångspunkter, inriktning och uppdrag för den nya politiska organisationen. Kommunfullmäktige föreslås godkänna ny politisk organisation från och med kommande mandatperiod. Dessutom föreslås kommunstyrelsen få i uppdrag att utarbeta förslag till reglemente, bolagsordningar och allmänna ägardirektiv utifrån redovisade uppdrag. Reglemente och övriga styrdokument ska anpassas till förslag om ny kommunallag. Dessa ska behandlas av kommunfullmäktige senast i februari 2018.

Kommunstyrelsens beslut 2017-09-19, § 392

1. Redovisat förslag tillstyrks, med revideringar avseende punkterna 12, 23 och 38.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut 2017-09-19, § 392

1. Kommunstyrelsens förslag till ny politisk organisation i Linköpings kommun från och med kommande mandatperiod godkänns.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utarbeta förslag till reglemente, bolagsordningar och generella ägardirektiv utifrån redovisade nummerade uppdrag. Reglemente och övriga styrdokument ska anpassas till förslag om ny kommunallag.

3. Reglemente ska beslutas av kommunfullmäktige senast i februari 2018. Bolagsordningar och allmänna ägardirektiv ska beslutas av det nyvalda kommunfullmäktige.

Efter kommunstyrelsens sammanträde har tjänsteskrivelsen reviderats utifrån förändringarna i punkt 12, 23 och 38.

Följande förslag föreligger till kommunfullmäktige för ställningstagande:

Generellt

1. Organisationen ska skapa förutsättningar för att utveckla den lokala demokratin, främja en bred demokratisk representation och bidra till att den kommunala verksamheten utvecklas effektivt utifrån Linköpings förutsättningar.
2. Styrelser och nämnders uppdrag ska, förutom att ta hänsyn till aktuell lagstiftning, i ökad utsträckning präglas av strategisk förmåga genom omvärldsanalys, långsiktighet, samarbeten och samverkan.
3. Organisationen ska möjliggöra att styrelse och nämnder inom sitt uppdrag kan ansvara för myndighetsutövning, beställning och utförande.
4. Anpassning ska ske till förslaget om ny kommunallag.
5. Rollfördelningen mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen ska vara tydlig. Utvecklingen ska präglas av fortsatt decentralisering och ansvarstagande. Förvaltningsorganisationens uppdrag och roll ska tydliggöras i reglemente.
6. Reglemente ska beskriva arbetsformer i nämnder och styrelser. Beskrivningarna ska utformas utifrån ett processperspektiv där nämndernas uppdrag beskrivs utifrån principer om kunskapsinhämtning, analys och bedömning, dialog, beslut och uppföljning.
7. Organiseringen i nämnder och styrelser ska möta de strategiska utmaningarna och stärka kommunens förmåga att långsiktigt möta framtiden.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunfullmäktige

2017-09-26

8. Nämnders och styrelser uppdrag preciseras i reglemente vilka beslutas senast februari 2018.

9. Vad det gäller arvoden och därtill angränsande frågor kommer Arvodeskommittén att framlägga förslag till kommunstyrelsen för slutligt ställningstagande i fullmäktige.

Kommunfullmäktige

10. Kommunfullmäktige ska bestå av 79 ledamöter och 41 ersättare.

11. Sju utskott för medborgardialog inrättas, varav fyra för kommunens yttre delar och tre för Linköpings tätort. Utskotten får uppdrag av kommunfullmäktige. Dialogerna ska vara en integrerad del av kommunens lednings- och styrsystem.

12. Borgmästaruppdraget renodlas. I uppdraget ingår att verka för att utveckla demokratin. Arbetet utförs av kommunfullmäktiges presidium i dialog med företrädare för varje parti.

Kommunstyrelsen

13. Kommunstyrelsen ska bestå av 13 ledamöter och 13 ersättare.

14. Tre kommunalråd varav ett för minoriteten är kopplade till styrelsen.

15. Separata organ tillskapas för:

- 1) beredning av ärenden till kommunstyrelsen.
- 2) strategiska diskussioner kring övergripande och långsiktiga frågor för kommunens utveckling samt uppsikt och tillsyn över förvaltningsorganisationen avseende ägar- och arbetsgivarrollen.

Kommentarer: I förslaget till ny kommunallag skärps kraven på kommunstyrelsen avseende ansvaret under kommunfullmäktige i relation till nämnderna och nämndernas verksamhet, dvs en skyldighet att ingripa vid behov. Kommunalråd utan övriga nämnduppdrag får ett särskilt ansvar för uppsikt, samverkan och samordning. Kommunstyrelsens strategiska roll som ledande och samordnande organ stärks.

Ansvarsförhållandena att sitta som ledamot i både kommunstyrelsen och nämnd i förhållande till nya kommunallagen bör utredas. Samhällsbyggnadsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare. Bygg- och miljönämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



ersättare. Två kommunalråd (varav ett från majoriteten och ett för minoriteten) är kopplade till sektorn.

Nämnderna

Sektor - Samhällsplanering

16. Samhällsbyggnadsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

17. Bygg- och miljönämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

18. Två kommunalråd (varav ett från majoriteten och ett för minoriteten) är kopplade till sektorn.

Sektor - Utbildning, arbetsmarknad och integration

19. Barn- och ungdomsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

20. Bildningsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

21. Arbetsmarknadsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

22. Kultur- och fritidsnämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare.

23. Frågan om hela eller delar av ansvaret för ekonomiskt bistånd ska flyttas från socialnämnden till arbetsmarknadsnämnden utreds separat och preciseras i kommande reglemente.

24. Fördelning av ansvar för vuxenutbildningsfrågor – med inriktning på en tillhörighet till bildningsnämnden eller arbetsmarknadsnämnden utreds separat och preciseras i kommande reglemente.

25. Två kommunalråd (varav ett från majoriteten och ett för minoriteten) är kopplade till sektorn.

Sektor - Velfärd och socialpolitik

26. Velfärdsuppdraget är idag organiserat i fyra nämnder; socialnämnden, omsorgsnämnden, äldrenämnden och utförarnämnden. Beslut om nämndorganisationen inom sektorn ska fattas av kommunfullmäktige senast i december 2017. ~~_____~~

Två kommunalråd (varav ett från majoriteten och ett för minoriteten) är kopplade till sektorn.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Övriga nämnder

27. Valnämnden ska bestå av 7 ledamöter och 7 ersättare.

28. Överförmyndarnämnden ska bestå av 3 ledamöter och 2 ersättare.

Kommunalråd

29. Nio kommunalråd, med fast placering i organisationen inom de sektorer och med den fördelning som angivits ovan.

30. Kommunalråden och gruppledarna ska vara den gruppering som för de strategiska samtalen kring kommunens långsiktiga utveckling.

31. Kommunalråd har ett särskilt ansvar för regional och nationell samverkan samt för påverkansarbete.

32. Kommunalråd med ett sektoriellt samordningsansvar ska även inneha presidieuppdrag i nämnd inom sektorn. Kommunalråden ska ansvara för att leda samordningen mellan nämnder, med övriga sektorer samt svara för övriga samordningsuppdrag som beslutas av kommunstyrelsen.

Bolagen

33. Huvudprincip för styrelsesammansättning:

- *Styrelse sammansatt av förtroendevalda:*

Vid egen affär på marknaden, med direkta externa kunder och behov av politisk påverkan på affären ska styrelsen vara politiskt sammansatt.

- *Styrelse sammansatt av tjänstepersoner:*

Vid avsaknad av egen affär på marknaden, inga externa kunder eller ingen politik i genomförandet och affär ska styrelsen sammansättas av tjänstepersoner.

34. Styrelserna ska bestå av ordinarie ledamöter utan ersättare.

35. Stadshus AB utgör moderbolag. En politisk styrelse ska bestå av 11 ledamöter. Via Stadshus AB tillförsäkras en bred politisk insyn i dotterbolagen oavsett om dessa har en styrelse med politiska företrädare eller tjänstepersoner.

36. Dotterbolag med politiskt sammansatt styrelse ska bestå 11 ledamöter Tekniska verken i Linköping AB, AB Stångåstaden, Sankt Kors Fastighets AB och Visit Linköping & Co AB.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



37. Dotterbolag med blandad styrelse bestående av politiska företrädare och externa ledamöter: Science Park Mjärdevi AB.

38. Dotterbolag med styrelse bestående av tjänstepersoner och/eller externa ledamöter. Berörda bolag: Linköping City Airport AB och Resmex Mark- och exploatering AB.

39. Lejonfastigheter AB kommer att erhålla nytt uppdrag enligt kommunstyrelsens beslut KS 2017-396. Beslut om bolagets styrelsesammansättning ska fattas av kommunfullmäktige senast i december 2017.

40. Dotterbolag som avvecklas/läggs vilande: Linköpingsexpo AB och Näringslivsutveckling i Linköping AB (Nulink).

Uppdrag till arvodeskommittén

41. Gruppleदारuppdraget bör ses över i syfte att säkerställa att gruppledare ges rätt förutsättningar att genomföra sina uppdrag.

42. Förutsättningarna för nämndledamöter - ordförande, vice ordförande, ledamöter och ersättare – att utföra sitt nämndarbete bör ses över.

43. Arvodeskommittén bör särskilt beakta förutsättningarna för nämndordförande - vilka inte är kommunalråd - att hantera sina samverkansuppdrag. För att förutsättningarna för samordning mellan nämnder inte ska minska bör möjligheten att uppvärdera nämndordförandeskapet prövas.

44. Huruvida uppdraget som kommunalråd i minoritet bör utgöra 2/3 av ett heltidsuppdrag bör utredas.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens beslut 2017-09-19, § 392

Tjänsteskrivelse 2017-09-15, rev 2017-09-20

Yttranden

Sara Skyttedal (KD) yttrar sig.

Yrkanden

Kristina Edlund (S), Birgitta Rydhagen (MP), Daniel Andersson (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunfullmäktige

2017-09-26

Paul Lindvall (M) yrkar återremiss av punkterna 14, 18, 25, 29 och 32. Vidare yrkar Paul Lindvall (M) att om återremissyrkandet avseende punkterna 14, 18, 25, 29 och 32 inte bifalls yrkar han avslag på de aktuella punkterna. I övrigt yrkar Paul Lindvall (M) bifall till resterande punkter.

Jonas Andersson (SD) yrkar återremiss av punkterna 14, 18, 25, 29 och 32. Faller återremissyrkandet yrkas avslag på dessa punkter.

Muharrem Demirok (C) yrkar avseende punkt 11 att kommunens 11 geografiska utskott får, vid sidan av dagens uppdrag, ett utökat trygghetsansvar och förfogar över egna ekonomiska medel.

Eva Lindblad (V) yrkar på samma ändring i punkt 11 som Muharrem Demirok (C).

Kristina Edlund (S) yrkar avslag på Paul Lindvalls (M) och Jonas Anderssons (SD) återremissyrkande.

Beslutsordning

Ordföranden behandlar först ställda yrkanden gällande beslutssats 1 i kommunstyrelsens förslag till beslut. Underlaget till beslutssats 1 består av 44 punkter vilka återfinns i tjänsteskrivelsen:

Först ställer ordföranden proposition på punkterna 1-10 och finner att kommunfullmäktige beslutat bifalla dessa.

Därefter ställer ordföranden proposition på punkt 11 mot Muharrem Demiroks (C) och Eva Lindblads (V) yrkanden och finner att kommunfullmäktige beslutat bifalla kommunstyrelsens förslag till beslut.

Därefter ställer ordföranden proposition på resterande punkter där fullmäktige är överens, det vill säga punkterna 12-13, 15-17, 19-24, 26-28, 30-31, 33-38 och 39-44 och finner att kommunfullmäktige beslutat bifalla dessa.

Ordföranden ställer därefter proposition på om punkterna 14, 18, 25, 29 och 32 ska avgöras idag mot Paul Lindvalls (M) och Jonas Anderssons (SD) återremissyrkande av desamma och finner att kommunstyrelsen beslutat att avgöra dessa punkter idag.

Ordföranden ställer proposition på punkterna 14, 18, 25, 29 och 32 och finner att kommunfullmäktige beslutat bifalla dessa.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunfullmäktige

2017-09-26

Slutligen ställer ordföranden proposition på beslutssatserna 2 och 3 i kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar bifalla dem båda.

Kommunfullmäktiges beslut

- 1. Kommunstyrelsens förslag till ny politisk organisation i Linköpings kommun från och med kommande mandatperiod godkänns.**
- 2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utarbeta förslag till reglemente, bolagsordningar och generella ägardirektiv utifrån redovisade numrerade uppdrag. Reglemente och övriga styrdokument ska anpassas till förslag om ny kommunallag.**
- 3. Reglemente ska beslutas av kommunfullmäktige senast i februari 2018. Bolagsordningar och allmänna ägardirektiv ska beslutas av det nyvalda kommunfullmäktige.**

Reservationer

Astrid Brissman (M), Paul Lindvall (M), Madeleine Erlandsson (M), Clas Strömberg (M), Christian Gustavsson (M), Jerry Broman (M), Elmer Jansson (M), Niklas Borg (M), Josefine Leone (M), Susanne Andersson (M), Anita Jonasson Kroon (M), Agneta Lantz (M), Rutger Starwing(M), Erik Östman(M), Tommy Ählström (M), Stefan Ericson (M), Petter Nordström (M), Anna Steiner Ekström (M), Rolf Edelman (M), Fredrik Lundén (M), reserverar sig mot beslutet till förmån för Paul Lindvalls (M) yrkande.

Muharrem Demirok (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

Jonas Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

Protokollsanteckningar

Paul Lindvall lämnar för moderaterna följande protokollsanteckning:

Det är naturligtvis önskvärt att partierna kommer överens om hur många kommunalråd som ska finnas efter valet (mandatperioden 2018-2022). Det har varit alltför oreglerat när det gäller såväl antal som tjänstgöringsgrad. Det är naturligtvis önskvärt med bred samsyn innan valet. Vi ställer oss därför bakom förslaget om att det ska vara nio kommunalråd (varv 5 utses från majoriteten och 4 från oppositionen). Tyvärr finns det i övrigt en del nackdelar med den föreslagna lösningen. Förslaget innebär att 6 av kommunalråden ska vara placerade i nämndpresidier och att de resterande 3 kommunalråden ska var kopplade till kommunstyrelsen. Visst är det lämpligt att flera av

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--



Kommunfullmäktige

2017-09-26

kommunalråden också har uppdrag i nämndpresidier. Så har det ju också varit under många mandatperioder i Linköping. Det finns däremot väldigt lite att vinna på att låsa fast den exakta fördelningen av kommunalråd mellan nämnder och kommunstyrelsen. Tvärtom så skulle det vara bra med ett ökat handlingsutrymme för hur kommunalråden fördelas (inom ramen för att det är nio kommunalråd och att det sker en proportionell fördelning mellan majoritet och opposition) Vi yrkade därför återremiss på förslaget. Det yrkandet avvisades och vi avstyrkte därför förslaget till beslut. Mot den här bakgrunden så reserverar vi oss mot kommunfullmäktiges förslag till kommunalrådsorganisation för mandatperioden 2018-2022.

Beslutet skickas till:
Kommundirektören
Bitr kommundirektören
Samtliga förvaltningschefer
Samtliga nämnder

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	
-----------------------	----------------------	----------------------	--

